

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД  
УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА  
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ПРОБЛЕМЫ ЖИТЕЛЕЙ  
СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ  
МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ  
САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Саратов  
2013**

**Настоящий специальный доклад подготовлен в соответствии со ст. 16 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области»**

# Содержание

Введение.....	5
1. Сельские поселения Саратовской области. Условия проживания и основные проблемы жизнеобеспечения населения.....	6
2. Жилищная проблема села.....	9
3. Проблемы медицины на селе и пути их решения.....	16
4. Другие показатели качества жизни сельского населения.....	24
Выводы и рекомендации.....	37

*Под местным самоуправлением понимается право  
и реальная способность органов местного самоуправления  
регламентировать значительную часть публичных дел  
и управлять ею, действуя в рамках закона,  
под свою ответственность и в интересах местного населения.*

Европейская хартия местного самоуправления  
Страсбург, 15.10.1985

*«Все, что мы с вами делаем – укрепляем доходную базу муниципалитетов,  
совершенствуем земельные отношения, создаем рабочие места, –  
подчинено одной главной задаче: село должно стать привлекательным  
и комфортным для жизни людей...»*

В.В. Путин  
Заседание II Всероссийского форума  
сельских поселений, 2011 год

## Введение

Обеспечение определенного уровня жизни населения осуществляется не в государстве в целом, а на конкретных территориях компактного проживания граждан – муниципальных образованиях. Именно здесь и должны, прежде всего, создаваться условия для реализации гарантированных государством прав и свобод, а также обеспечиваться возможность благоустроенного проживания.

5 сентября 2012 года Премьер-министр России Д.А. Медведев посетил Саратовскую область для проведения совещания по вопросам реализации федеральной целевой программы «Социальное развитие села до 2013 года». Однако ему не удалось в запланированном объеме выполнить намеченную рабочую поездку, так как из-за сильных дождей в регионе оказались размыты дороги. В связи с инцидентом глава правительства на совещании о реализации программы «Социальное развитие села до 2013 года» в числе первых поднял вопрос о строительстве сельских дорог, а также определил шесть задач, решением которых в первую очередь необходимо заниматься администрации сельской местности. Это вопросы жилья, дорог, медицины, образования, культурного досуга и жизненной перспективы.

Данная короткая поездка показала наличие серьезных проблем, с которыми сталкиваются жители сельской местности не только Саратовской области, но и других регионов России. И только их решение позволит, по мнению Д.А. Медведева, справиться с главной задачей – «задержать людей на селе, показать, что здесь есть перспектива».

Учитывая данные обстоятельства, Уполномоченный принял решение о подготовке специального доклада на эту тему. Его цель – привлечь внимание органов государственной власти, депутатов Саратовской областной Думы, органов местного самоуправления, общественных организаций к проблемам городских и сельских поселений муниципальных районов Саратовской области, состоянию объектов социальной инфраструктуры, а в целом – необходимости улучшения качества жизни населения муниципальных образований.

# **1. Сельские поселения Саратовской области. Условия проживания и основные проблемы жизнеобеспечения населения**

Саратовская область является достаточно большим по площади субъектом Российской Федерации, равной 100,2 тыс. кв.км, что составляет 0,59% территории России. По своему размеру область занимает 36-е место в РФ, разделена на 38 районов, из которых 20 находятся в Правобережье, а 18 – в Левобережье. В области 1848 населённых пунктов, из которых 18 городов, 26 рабочих поселков, 1804 – это сельские населенные пункты. Административно-территориальное устройство области включает административный центр области – город Саратов, муниципальные образования – 397, закрытые административно-территориальные образования – 3.

Область является одним из ведущих аграрных регионов России с численностью сельского населения более 600 тыс. человек. При этом анализ сложившейся ситуации, осуществленный органами исполнительной власти при разработке соответствующих целевых программ, показал, что основная масса сельских населенных пунктов нередко характеризуется, к сожалению, бытовой неустроенностью: не имеет центрального отопления, канализации, постоянного дорожного сообщения, особенно в период сезонной распутицы и т.д.

Зачастую низкая оплата труда, а также отсутствие рабочих мест при недостаточном уровне оказания социальных услуг, необеспеченность жильем создают для населения, особенно для молодежи, непривлекательность проживания в сельской местности. Собственное подворье все чаще становится единственным местом приращения труда для трудоспособных членов крестьянского двора.

Имеющийся жилищный фонд продолжает ветшать, а жители сел и деревень лишаются элементарных коммунальных удобств. В сельской местности расположено более 70 % всех общеобразовательных школ области, но из-за оттока сельских жителей в города количество сельских школ приходится оптимизировать.

Имеет место нехватка сельских дошкольных учреждений, две трети детей дошкольного возраста на селе воспитываются дома.

Нестабильна демографическая ситуация на селе, естественная убыль сельского населения за последние годы увеличилась.

Серьезной проблемой продолжает оставаться то, что сельским муниципальным образованиям не хватает необходимых сооружений и технологического оборудования для улучшения качества воды, при этом около 50% локальных водопроводов нуждается в реконструкции или в полном восстановлении. В результате сельское население вынуждено пользоваться водой, не всегда соответствующей санитарным нормам и стандартам.

Обращает на себя внимание недостаточная развитость систем связи и информационного обслуживания сельского населения, что зачастую приводит к соци-

альной изоляции жителей отдаленных деревень, ограничивает использование информационных технологий в образовании, здравоохранении, аграрном производстве. Существующая в настоящее время сельская дорожно-транспортная сеть не соответствует потребностям сельскохозяйственных товаропроизводителей и самих жителей.

Вместе с тем в Саратовской области разработаны и исполняются немало программ, в том числе направленных на улучшение качества жизни жителей сельской местности, развитие социальной инфраструктуры села, осуществляются и другие мероприятия. Действуют: областная целевая программа «Социальное развитие села до 2012 года», долгосрочные областные целевые программы «Развитие сельского хозяйства и регулирование рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия в Саратовской области» на 2008-2012 годы и на 2013-2020 годы, программа «Сельский доктор»; заключаются дополнительные соглашения между министерством здравоохранения области и главами администраций муниципальных районов о единовременных, дополнительных выплатах молодым специалистам и врачам за квалификационные категории; осуществляются дополнительные выплаты студентам, обучающимся по целевой программе от администраций районов; предоставляются льготы по оплате коммунальных услуг, надбавки за работу в сельской местности, возможность приобретения жилья с привлечением заемных средств и другие.

В то же время есть все основания утверждать, что, несмотря на усилия органов власти и местного самоуправления, ситуация с качеством жизни на селе остается сложной и кризисные явления в сельской местности оказывают отрицательное воздействие на общее социально-экономическое положение в Саратовской области.

В ходе осуществления своей деятельности Уполномоченный по правам человека в Саратовской области посещает многие муниципальные образования, в том числе и сельские поселения. О своих проблемах ему сообщают граждане в своих письменных обращениях. Кроме того, постоянное информирование о положении с соблюдением прав жителей муниципальных районов области осуществляется общественными помощниками Уполномоченного.

За одиннадцать месяцев 2012 года Уполномоченный посетил Базарно-Карабулакский, Вольский, Балаковский, Калининский, Красноармейский, Петровский, Саратовский и другие районы области. Уполномоченный занимался восстановлением прав жителей сел Березина Речка, Клещевка, Шевыревка Саратовского района, с. Старые Бурасы Базарно-Карабулакского района, с. Подсосенки Балаковского района и многих других. Выезд Уполномоченного в село Орловка Калининского района и выявленные там социальные проблемы вызвали широкий общественный резонанс и интерес не только региональных, но и федеральных средств массовой информации.

Всего на 1 декабря 2012 года к Уполномоченному обратилось 5270 граждан, из которых 3 178 человек – жители г. Саратова и Энгельса. Таким образом, 2 092 об-

ратившихся являются жителями других муниципальных районов области, значительное количество которых – жители сельских поселений. Безусловно, проблемы городских и сельских жителей во многом схожи: это жилье и состояние жилищно-коммунального хозяйства, качество и доступность медицины, образование и культура, трудоустройство и занятость, состояние дорог и качество питьевой воды. При этом если в областном центре эти проблемы удастся преодолеть, то в муниципальных районах они стоят более остро и намного труднее решаются.



## 2. Жилищная проблема села

Право на жилище – это такая же базовая ценность, закрепленная Конституцией РФ, как право на здравоохранение, образование, работу, безопасность.

Данные социологических исследований показывают, что проблема, связанная с жильем, стоит перед 61% российских семей, в той или иной степени не удовлетворенных жилищными условиями. При этом каждая четвертая семья имеет жилое помещение, находящееся в плохом или очень плохом состоянии. Общая потребность населения России в жилплощади составляет 1570 млн кв.м, для ее удовлетворения необходимо увеличить жилищный фонд на 46%. Особенно остро жилищная проблема стоит на селе.

Полномочия органов государственной власти Российской Федерации, органов государственной власти субъекта Российской Федерации и органов местного самоуправления в области жилищных отношений установлены Жилищным кодексом Российской Федерации. И если обязательства федеральных органов и органов власти субъекта исполняются достаточно планомерно, то с исполнением обязательств органами местного самоуправления ситуация складывается не удовлетворительно.

Одна из важнейших функций России как «социального государства» – предоставление жилья малоимущим гражданам на условиях социального найма – является обязанностью органов местного самоуправления.

Более того, в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были внесены изменения, согласно которым обеспечение жильем малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также организация строительства и содержание муниципального жилищного фонда и создание условий для жилищного строительства, отнесено к компетенции администраций муниципальных образований муниципальных районов Саратовской области.

Между тем возможность решения этих вопросов целиком зависит от достаточности финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении органов местного самоуправления. При этом общеизвестно, что до настоящего времени такой самодостаточностью в финансовых ресурсах органы местного самоуправления поселений фактически не обладают.

Запросы, направленные Уполномоченным в муниципальные районы области, а также министерство строительства и ЖКХ области показали, что они не обладают информацией о количестве малоимущих граждан, нуждающихся в улучшении жилищных условий и состоящих на соответствующем учете. Такую информацию можно получить только в конкретном муниципальном образовании (городском или сельском поселении) муниципального района, что свидетельствует о том, что систематизированный учет данной категории граждан не ведется, что не позволяет составить полную картину состояния с нуждаемостью в жилье населения области.

По обращению 75-летних супругов Б., проживающих в с. Багаевка Саратовского района, переселенцев из Узбекистана и нуждающихся в жилье, администрация Саратовского муниципального района рекомендовала им встать на соответствующий учет непосредственно в Багаевском муниципальном образовании. Вместе с тем свободного муниципального жилья в с. Багаевка нет, строительство не ведется, постановка на учет в качестве нуждающихся является практически бесперспективной, и граждане, понимая это, в администрацию с таким вопросом даже не обращаются.

По информации администрации Екатериновского района, на территории района жилые помещения муниципального жилищного фонда составляют 3-5% от всего жилого фонда района. При этом их большая часть находится в неудовлетворительном состоянии. Нового строительства муниципального жилья не ведется, в связи с чем его предоставление невозможно. Поэтому жители Екатериновского района, обращающиеся в органы местного самоуправления для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, включаются в число участников различных областных и федеральных программ.

В администрациях многих сельских поселений Уполномоченному поясняли, что практически все они являются дотационными. Их бюджет в среднем составляет около 2 млн рублей, при этом расходная часть значительно больше доходной, и покрывается за счет получаемых ими дотаций из вышестоящих бюджетов. Переданные полномочия в жилищной сфере являются для них практически не реализуемыми, в связи с чем администрациями направлялись соответствующие письма в Ассоциацию муниципальных образований Саратовской области.

При этом в одном из Посланий Президента России к Федеральному Собранию говорится о необходимости «прекратить обманывать людей, заставляя их годами стоять в очереди на приобретение жилья... и навести порядок в сфере предоставления социального жилья, которое должно стать доступным для тех, кто в нем действительно нуждается».

Кроме того, к Уполномоченному поступали обращения, в которых граждане сообщали о фактах нарушения органами местного самоуправления прав граждан при постановке на учет в качестве нуждающихся в улучшении жилищных условий.

Например, к Уполномоченному обратилась жительница Ершовского района инвалид 1 группы гр. К., с которой должностные лица Новокраснянского муниципального образования Ершовского района требовали предоставления декларации по налогу на доходы с физических лиц за год, предшествующий подаче заявления, декларации по единому налогу на вмененный доход, а также других документов, не предусмотренных законодательством. В результате проведенной по просьбе Уполномоченного проверки к нарушителям были применены меры прокурорского реагирования.

Нельзя обойти вниманием проблемы с предоставлением жителям сельской местности временного жилья в случаях, когда их единственное жилое помещение стало непригодным для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств. Наиболее часто в получении такого жилья нуждаются погорельцы.

Например, к Уполномоченному обратилась семья А., проживающая в с. Новосельское Аркадакского района. В феврале 2012 года в результате пожара у них полностью сгорел дом. После пожара заявителям была предложена квартира для временного проживания, в которой, по их словам, отсутствуют условия для нормальной жизни, по сути дом является нежилым, в связи с чем они были вынуждены от него отказаться.

При этом администрация Аркадакского МР сообщила Уполномоченному, что другого свободного муниципального жилья у них нет, а в бюджете Росташовского муниципального образования предусмотрено финансирование создания маневренного жилищного фонда в сумме всего 50 тысяч рублей. Из-за недостаточности бюджетных средств материальную помощь семье погорельцев пришлось оказывать путем сбора пожертвований, объявленного через районную газету, а также из фонда депутатов Саратовской областной Думы.

Другая семья, проживающая в одном из поселков Екатериновского района, в результате пожара потеряла все свое имущество. В обращении к Уполномоченному они сообщили, что «после пожара бедствуют уже два месяца, живут на квартире, которая находится в аварийном состоянии. Местная глава администрации разводит руками, ничем, мол, помочь не может...».

На просьбу Уполномоченного о помощи пострадавшим, глава администрации Екатериновского района сообщил, что заявителям оказана материальная помощь из резервного фонда в размере 5 тысяч рублей. От вселения в пустующий дом, предложенный им для временного проживания, семья отказалась из-за его неудовлетворительного технического состояния.

Семье погорельцев из с. Красный Текстильщик Саратовского района также было отказано в предоставлении временного жилья. Согласно ответу, поступившему к Уполномоченному из администрации Саратовского муниципального района, строительство нового муниципального жилья в районе не ведется, свободного жилья в Александровском муниципальном образовании нет, маневренный фонд не создавался и жилые помещения, которые могут быть переведены в эту категорию, отсутствуют. Заявительнице вместе с дочерью, работающей дворником, более двух лет приходится снимать жилье, что, по ее словам, является «непомерным бременем».

Еще одна проблема, которая время от времени возникает в различных муниципальных образованиях, связана с жильем, ранее находившимся в собственности колхозов, а после их реорганизации оказавшимся собственностью крестьянско-фермерских хозяйств, обществ с ограниченной ответственностью и других юридических лиц.

Впервые с подобной проблемой Уполномоченный столкнулся еще в 2009 году, когда в его адрес обратились жители с. Синодское Воскресенского района, длительное время безрезультатно пытавшиеся приватизировать колхозные квартиры, в которых они проживали со своими семьями более двадцати лет. В процессе оформления документов неожиданно для жителей выяснилось, что дома оказа-

лись в собственности КФХ, а затем в порядке наследования – физического лица. Квартиру одного из заявителей новый собственник успел даже продать. В результате длительной работы, проведенной по данному обращению, Уполномоченному удалось помочь 28 жителям села защитить их конституционное право на жилище и вернуть им жилье.

В 2012 году к Уполномоченному также продолжили поступать обращения подобного содержания. Наиболее острая ситуация сложилась в с. Орловка Калининского района.

По просьбе жителей 6 июня Уполномоченный по правам человека в Саратовской области посетил с. Орловка Калининского района Саратовской области. Встреча с населением выявила наличие серьезной социальной напряженности в данном муниципальном образовании. Оказались затронуты права жителей села на жилище, образование, медицинское обслуживание, доступ к культурным учреждениям.

В частности, к Уполномоченному обратились жители, дома которых оказались в собственности сельскохозяйственного предприятия – ООО «Вавиловское». Жилые дома были построены в 1980-х годах колхозом им. XXII съезда КПСС для предоставления своим работникам. Впоследствии колхоз неоднократно реорганизовывался, и в феврале 2005 года его правопреемнику – ООО «Вавиловское» были переданы все основные средства, в том числе 19 жилых домов. При этом граждане проживали в них около двадцати лет, считая себя законными владельцами, оплачивали налоги, проводили текущий и капитальный ремонт. Однако, как и в ситуации с жителями с. Синодское, при попытке приватизации своих жилищ они узнали о том, что являются только арендаторами и собственник ООО «Вавиловское» вправе выселить их в любой момент по своему усмотрению.

Помимо жилых домов, в собственности ООО «Вавиловское» оказались и все имеющиеся в селе объекты социальной инфраструктуры: сельский клуб, школа, фельдшерско-акушерский пункт.

Со временем генеральный директор данного ООО начал предпринимать действия по закрытию пункта оказания медицинской помощи, а также предложил администрации муниципального района пользоваться зданием школы, в которой обучалось около 40 детей, на условиях договора аренды с непосильной для района платой – 768 т.р. в год.

К сожалению, проверка, осуществленная по просьбе Уполномоченного прокуратурой Саратовской области, установила, что жилые здания, школа, клуб и библиотека, где также расположен фельдшерско-акушерский пункт, действительно принадлежат на праве собственности ООО «Вавиловское». Это подтверждалось соответствующими выписками из Единого государственного реестра прав на недвижимое имущество и сделок с ним.

Проверка установила, что в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 29 декабря 1991 г. № 86 «О порядке реорганизации колхозов и совхозов», утратившим силу, стоимость основных и оборотных средств колхозов или совхоза

составляет общую долевую собственность членов колхоза или работников совхоза (за вычетом имущества, переданного в муниципальную собственность).

Согласно п.п. 6, 13 Положения о реорганизации колхозов, совхозов и приватизации государственных сельскохозяйственных предприятий, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 4 сентября 1992 г. № 708, в настоящее время утратившим силу, объекты социальной сферы и инженерной инфраструктуры колхозов и совхозов могли передаваться в собственность соответствующим местным органам власти.

Решение о передаче объектов социальной инфраструктуры должно было приниматься на общем собрании трудового коллектива хозяйства по согласованию с сельским Советом народных депутатов и районной комиссией по реорганизации.

А так как решение о передаче данных объектов на общем собрании трудового коллектива хозяйства не принималось, то в перечень зданий, подлежащих передаче муниципальным органам, спорные объекты недвижимости не включались.

Таким образом, по мнению Уполномоченного, нестабильная экономическая и политическая ситуация, сложившаяся в стране в 90-х годах, правовая неграмотность населения, а, возможно, и органов местного самоуправления, привели к таким неблагоприятным для граждан последствиям.

Только после вмешательства Уполномоченного, Губернатора, Правительства Саратовской области и средств массовой информации удалось частично разрешить ситуацию в селе Орловка. Так, администрации Калининского муниципального района удалось достичь договоренности о заключении с ООО «Вавиловское» договора безвозмездного пользования зданием школы, восстановлении работы ФАПа.

Однако проблемы еще остаются, поскольку право владения и, соответственно, распоряжения имуществом принадлежит ООО «Вавиловское».

Вместе с тем, по сообщению Правительства Саратовской области, развитие социальной инфраструктуры с. Орловка в дальнейшем возможно через участие в федеральной целевой программе «Социальное развитие села».

Жители хутора Тараховка Перелюбского района вместе со своими семьями также проживают в домах сельскохозяйственного кооператива. По словам жителей, СХПК «Васильевский» передал дома на баланс муниципалитета, в связи с чем они и начали процесс приватизации. Однако органы местного самоуправления стали затягивать оформление документов.

На запрос Уполномоченного о причинах задержки глава Наталиноярского МО Г.И. Аимбетов сообщил, что указанные жилые дома были включены в состав муниципальной собственности ошибочно, и на самом деле являются собственностью кооператива.

Вместе с тем, по мнению Уполномоченного, передача объектов в муниципальную собственность производится в определенном законом порядке, а именно, сопровождается сбором и подачей в органы местного самоуправления пакета документов (заявление, акт приема-передачи, решение о приеме в муниципальную

собственность, решение собственника (балансодержателя) о передаче имущества в муниципальную собственность и т.д.). Без данных документов органы местного самоуправления не могли включить спорные жилые дома в состав муниципальной собственности. Кроме того, жилые помещения были включены в состав муниципальной собственности на основании Закона Саратовской области от 07.02.2008 № 31-ЗСО (ред. от 02.08.2012) «О разграничении муниципального имущества между Перелюбским муниципальным районом Саратовской области и вновь образованными поселениями, входящими в его состав».

Указанную позицию Уполномоченный изложил в письме к прокурору Перелюбского района и просил проверить законность отказа жителям х. Тараховка в реализации их прав на приватизацию жилья. По информации, поступившей из прокуратуры района, жители самостоятельно обратились за защитой своих прав в судебные органы.

Следует отметить, что сельскохозяйственные кооперативы и крестьянско-фермерские хозяйства, как правопреемники колхозов, получившие в собственность жилой фонд и другое имущество колхозов, практически во всех случаях реализацию своих прав и обязанностей в качестве собственника ограничивали лишь сбором коммунальных платежей с жителей, при этом расходы по капитальному ремонту квартир несли проживающие в них сельчане.

В последнее время на всех уровнях власти и общества много говорится о социальной ответственности бизнеса. В частности, В.В. Путин предлагает бизнесу сформировать собственное отношение к вопросам социального участия в жизни общества через взаимодействие и сотрудничество с органами власти и местного самоуправления, для решения общей стратегической задачи – успешного развития страны и повышения качества жизни людей. Хотелось бы, чтобы об этом помнили владельцы, получившие объекты социальной сферы и жилого фонда в собственность, и не оставляли людей без единственного для них жилья при отсутствии реальной возможности приобретения другого.

Не менее серьезно жилищная проблема стоит для жителей Ершовского района. На прием к Уполномоченному, организованный в Приемной Президента РФ в Саратовской области, обратились граждане, проживающие в общежитии ООО «Саратовканалводстрой». Руководство предприятия предложило им выкупить занимаемые жилые помещения либо освободить их.

Данное общежитие до 1992 года находилось в государственной собственности в управлении фонда имущества Саратовской области, а затем согласно договору купли-продажи государственного предприятия имущественный комплекс, включая данное общежитие, был передан в собственность ООО «Саратовканалводстрой».

Вместе с тем в соответствии с действующим на тот период времени законодательством жилищный фонд, закрепленный за предприятиями на праве полного хозяйственного ведения либо переданный учреждениям в оперативное управление, в случае приватизации этих предприятий, учреждений подлежал привати-

зации совместно с ними на условиях, установленных законодательством, либо передаче соответствующему Совету народных депутатов, на территории которого находится.

Поскольку особых условий для приватизации жилищного фонда в спорный период законодательством установлено не было, жилищный фонд подлежал передаче соответствующему Совету народных депутатов. Следовательно, общежитие не могло быть выкуплено по договору купли-продажи. Аналогичная позиция неоднократно высказывалась судебными органами в своих решениях.

Учитывая это, Уполномоченный обратился в прокуратуру Ершовского района с просьбой принять меры по восстановлению жилищных прав заявителей. В своем ответе прокуратура района согласилась с мнением Уполномоченного о том, что приватизация общежития ООО «Саратовканалводстрой» проведена с нарушением закона. Вместе с тем, к сожалению, восстановление прав граждан оказалось невозможным по причине истечения с 1992 года трехлетнего срока исковой давности. Уполномоченный обратился к главе администрации Ершовского района с просьбой рассмотреть возможные варианты оказания помощи заявителям в решении их жилищной проблемы.

### 3. Проблемы медицины на селе и пути их решения

В настоящее время очень актуален вопрос сохранения здоровья жителей села. К сожалению, лечебно-профилактические учреждения, расположенные в сельской местности, по сравнению с городскими имеют более скромные лечебно-диагностические возможности, испытывают недостаток квалифицированных медицинских кадров, обеспечены более слабой материально-технической базой, что не может не отражаться на состоянии здоровья сельских жителей.

Так, на совещании, проведенном 5 сентября 2012 года Премьер-министром РФ Д.А. Медведевым в с. Шумейка Энгельсского района Саратовской области, министром здравоохранения Российской Федерации В.И. Скворцовой была озвучена информация, что от сердечно сосудистых заболеваний на селе умирает на 18% граждан больше, чем в городе, по легочным заболеваниям такая разница составляет 50%, случаи острых отравлений и травм на селе бывают на 40% чаще, заболеваемость туберкулезом на 10% выше.

В ходе визита был осмотрен фельдшерско-акушерский пункт села Шумейка, где Премьер-министр поинтересовался у работников их повседневными проблемами. В ответ сотрудники сообщили о трудностях, связанных с отсутствием водоснабжения, канализации, нехватке медицинских кадров. Выслушав жалобы, Премьер согласился с необходимостью скорейшего решения проблем и выразил мнение, что «фельдшерский пункт, помимо медицинского оснащения, должен иметь также и дом для проживания фельдшера, и средства для его передвижения».

В ходе осуществления своей деятельности Уполномоченный также столкнулся с указанными проблемами, в том числе закрытия фельдшерско-акушерских пунктов в отдельных муниципальных образованиях.

Так, в августе текущего года Уполномоченный посетил село Подсосенки Балаковского муниципального района, где состоялась встреча с жителями. Одним из обсуждавшихся вопросов стал вопрос закрытия фельдшерско-акушерского пункта в с. Затонское и сокращение ставок медицинских работников в ФАПе с. Подсосенки. Собравшиеся просили Уполномоченного помочь в увеличении ставок медицинских работников в ФАПе с. Подсосенки.

Проблема деятельности фельдшерско-акушерского пункта возникла не только в с. Подсосенки. О закрытии ФАПов сообщалось и на встречах с общественными помощниками Уполномоченного в муниципальных образованиях, где также поднимался вопрос кадровой обеспеченности медицинских учреждений, расположенных в Саратовской области.

В связи со сложившейся ситуацией Уполномоченный обратился к министру здравоохранения Саратовской области А.Н. Данилову с просьбой обратить внимание на указанные проблемы, предоставить информацию о количестве работающих и закрытых фельдшерско-акушерских пунктов муниципальных районов области, их обеспеченности медицинским персоналом. Уполномоченный попросил



также обосновать целесообразность сокращения количества ФАПов в области и проанализировать влияние этого процесса на соблюдение прав граждан на квалифицированную и доступную медицинскую помощь.

В своем ответе министерство здравоохранения области сообщило, что ФАП с. Подсосенки входит в состав МБУЗ «Центральная районная поликлиника» г. Балаково, в связи с чем больница самостоятельно решает организационные вопросы его деятельности, в том числе штатной численности. По этой причине Уполномоченный обратился в администрацию Балаковского муниципального района, как к учредителю.

В результате поставленный вопрос удалось решить положительно, и с 26 сентября 2012 года в ФАПе были введены 0,5 ставки акушерки, что позволит улучшить качество медицинской помощи, оказываемой жителям.

Что касается ситуации с оказанием медицинской помощи сельскому населению Саратовской области в целом, министерство сообщило, что такая помощь оказывается 36 центральными районными больницами, 1 участковой больницей, 27 отделениями 13 центральных районных больниц (бывшие участковые больницы), 68 врачебными амбулаториями и 851 фельдшерско-акушерским пунктом. При этом укомплектованность ФАПов средним медицинским персоналом составляет 89,8%. Однако их материально-техническое состояние не соответствует современным требованиям, большинство зданий ФАПов требует капитального либо текущего ремонта. Ряд ФАПов укомплектованы только медицинской сестрой, что не соответствует возложенным на них функциям.

В соответствии с приказом Минздрава СССР от 26 сентября 1978 г. № 900 в рамках программы модернизации количество ФАПов оптимизируется путем их укрупнения с перспективой дооснащения их медицинским оборудованием, санитарным транспортом, организацией выездных форм медицинского обслуживания.

За счет укрупнения проведена оптимизация численности ФАПов до 851 (было 858), население прикреплено для медицинского обслуживания к другим подразделениям ЦРБ. Все ФАПы телефонизированы, закреплен санитарный транспорт.

Министерством также отмечено, что в 126 мелких населенных пунктах организуется домовые хозяйства в целях оказания первой помощи в виде само- или взаимопомощи при состояниях, представляющих угрозу для жизни человека. Уже создано 103 домовых хозяйства, до конца года будет организовано еще 23 хозяйства.

В области организована работа 2 мобильных центров здоровья, укомплектованных выездными медицинскими бригадами и оборудованием, что позволило повысить доступность профилактических услуг сельскому населению. В мобильных центрах здоровья за 1 полугодие 2012 года обследовано 6194 человек (детей и подростков).

Получила дальнейшее развитие выездная форма работы, в том числе областных специализированных медицинских организаций. С целью осуществления выездной работы медицинским организациям области закуплена 41 единица са-

нитарного автомобильного транспорта. Выездными бригадами специалистов ЦРБ в год осматриваются более 150 тысяч сельских жителей, областными специалистами – около 6 тысяч.

Проведена оптимизация работы службы скорой медицинской помощи: дополнительно организованы 66 бригад скорой медицинской помощи для обслуживания сельского населения. В результате проведенных мероприятий вдвое сократился дисбаланс доступности скорой медицинской помощи для городского и сельского населения.

В рамках реализации мероприятий по развитию сети учреждений первичной медико-санитарной помощи в сельской местности ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» на 2012 год предусмотрено строительство трех ФАПов МУЗ «Красноармейская ЦРБ» в пос. Каменский, с. Луганское и с. Старая Топовка со сроком ввода в эксплуатацию в 2012 году.

Таким образом, принимая во внимание необходимость проведения оптимизации ФАПов, следует отметить, что наличие в селе стационарного пункта медицинской помощи не только более удобно для населения, но и зачастую более экономично, чем содержание и организация работы передвижного пункта. Кроме того, пункты самопомощи не могут в полной мере заменить ФАПы и должны создаваться в исключительных случаях, что требует дальнейшей работы в этом направлении.

Еще одной проблемой сельской медицины является нехватка медицинских кадров. По словам министра здравоохранения РФ В.И. Скворцовой, укомплектованность врачами и медсестрами в селах в 2,4 раза меньше, чем в городах.

В целом, в 2011 году в 42 российских регионах обеспеченность врачами сельской местности была ниже среднероссийского значения. Укомплектованность штатных должностей врачами составляет 88,0% при коэффициенте совместительства 1,43; средними медицинскими работниками – 95,6% при коэффициенте совместительства – 1,13.

Молодые специалисты не задерживаются на селе из-за отдалённости места работы, неудовлетворительных социально-бытовых условий, невысокого уровня оплаты труда.

С наличием указанных проблем в своей деятельности столкнулся Уполномоченный по правам человека в Саратовской области.

Так, Уполномоченный посетил ГУ «Хватовский психоневрологический интернат» Базарно-Карабулакского района Саратовской области с целью проверки условий проживания лиц, страдающих психоневрологическими заболеваниями.

В данном учреждении существует проблема нехватки специалистов. Так, на 67 пациентов в штате интерната есть только один врач-психиатр, который работает на ½ ставки. Кроме того, он также обслуживает жителей Базарно-Карабулакского района, в том числе граждан, проживающих в Адоевщинском и Вязовском психоневрологических интернатах. Аналогичная ситуация сложилась и с терапевтом. Такие же проблемы, в ходе визита Уполномоченного, озвучила администрация Красноармейской областной психиатрической больницы.

В рамках рассмотрения обращения жительницы области С. также было установлено, что в МБУЗ «Центральная районная поликлиника» г. Балаково укомплектованность врачевными кадрами составляет всего 46,4%.

В министерстве здравоохранения Саратовской области наличие указанной проблемы подтвердили и сообщили о мерах, принимаемых для ее решения.

По данным территориального органа Федеральной службы государственной статистики по Саратовской области, в 2011 году население области обслуживали 13,3 тыс. врачей всех специальностей и 28,0 тыс. человек среднего медицинского персонала. В расчете на 10 тыс. населения обеспеченность населения врачами и средним медицинским персоналом составила 53,0 и 111,6 специалиста соответственно.

Наибольшее количество врачей Саратовской области, как и в других регионах страны, сосредоточено в областном центре и крупных городах области.

С учетом ведомственных учреждений здравоохранения обеспеченность врачами на 10 тыс. населения составляет: в г. Саратове – 103,6, в Энгельском районе – 45,2, в Вольском – 38,4, в Балаковском – 37,8, в то время как в Краснопартизанском районе – 12,8, Дергачевском – 12,2, Ровенском – 12,5, Советском – 12,2, Романовском – 11,4.

Существует серьезная проблема в обеспечении медицинскими работниками сельских жителей, показатели обеспеченности кадрами ниже показателей по Российской Федерации.

Потребность во врачевных кадрах медицинских организаций области по итогам 2011 года составляла 2859 человек, в том числе в амбулаторном звене – 1667 человек и в стационарном звене – 927 человек. Потребность в средних медработниках по физическим лицам – более 6 тысяч человек.

Главными причинами низкого притока, текучести и нарастающего дефицита врачевных кадров, по информации министерства здравоохранения области, остаются:

- невысокая заработная плата;
- отсутствие государственной системы распределения выпускников государственных образовательных учреждений высшего профессионального образования, финансируемых из средств федерального бюджета;
- низкая эффективность целевой подготовки специалистов, в связи с отсутствием в договорах на целевую подготовку финансовых обязательств муниципалитетов, для реального возвращения выпускников в медицинские организации районов области;
- отсутствие жилья для специалистов;
- снижение престижа медицинской профессии.

В целях преодоления сложившегося кадрового дефицита в отрасли здравоохранения в последние годы в области предприняты существенные меры по сохранению и развитию кадрового потенциала, повышению его профессионального уровня, оптимизации численности и состава, привлечению и закреплению медицинских кадров в отрасли.

С 2008 года реализуются дополнительные соглашения о сотрудничестве в сфере здравоохранения между главами администраций муниципальных районов и министерством здравоохранения области, в которых предусмотрены единовременные выплаты молодым специалистам (при заключении трудового договора с администрацией медицинской организации – 30 тыс. руб. и по 15 тыс. руб. – второй и третий год работы) и ежеквартальные выплаты врачам за квалификационные категории (за высшую квалификационную категорию 6 тыс. руб., за первую – 4 тыс. руб. и за вторую – 2 тыс. руб.).

Законом Саратовской области от 03.08.2011 г. № 96-ЗСО «О социальной поддержке молодых специалистов учреждений бюджетной сферы в Саратовской области» установлена единовременная выплата, с учетом имеющейся потребности по соответствующим специальностям, в размере 40,0 тыс. руб. за первый год работы, 35,0 тыс. руб. за второй год и 30,0 тыс. руб. за третий год работы.

Законом Саратовской области от 31.05.2011 г. № 54-ЗСО «О предоставлении меры социальной поддержки работникам бюджетной сферы, приобретающим жилые помещения с привлечением заемных средств» установлена социальная выплата на возмещение расходов на оплату процентов по займам (кредитам), в том числе и работникам здравоохранения.

В районах предоставляются льготы по оплате жилья и коммунальных услуг и доплаты в размере 25,0% к окладу медицинским работникам, работающим в сельской местности, в 15 районах области производятся доплаты к окладу молодым специалистам в размере от 10 до 15%.

Во исполнение Федерального закона от 29.11.2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» и постановления Правительства Саратовской области 10 февраля 2012 года № 65-П «Об осуществлении единовременных компенсационных выплат медицинским работникам» молодым врачам до 35 лет, прибывшим (переехавшим) в 2011-2012 годах на работу в сельский населенный пункт из другого населенного пункта, выплачена единовременная компенсация в размере 31 млн рублей. Подана дополнительная заявка в ТФОМС на 3 млн рублей на врачей, трудоустроенных в октябре 2012 года. Благодаря реализации проекта «Сельский доктор» за 2011-2012 гг. удалось привлечь 34 врача и укомплектовать более 40,0% вакантных ставок в сельской местности.

В то же время, по мнению министерства здравоохранения области, решение кадровой проблемы требует значительных организационных, правовых и финансовых ресурсов и возможно только программным методом. В связи с этим организационной основой реализации новой кадровой политики в сфере здравоохранения Саратовской области должна стать долгосрочная областная целевая программа «Кадровое обеспечение системы здравоохранения Саратовской области» на 2013-2015 годы.

Успешное выполнение мероприятий Программы позволит достичь следующих результатов:

- привлечь в медицинские организации области медицинские кадры, в том числе 750 молодых специалистов – врачей;

- с целью профессиональной ориентации школьников на медицинские специальности обеспечить 4200 учащихся старших классов школ области буклетами и брошюрами;

- оказать дополнительную социальную поддержку: 223 студентам 5-6 курсов Саратовского государственного медицинского университета (в размере 2,0 тыс. руб. ежемесячно), 200 интернам Саратовского государственного медицинского университета (в размере 3,0 тыс. руб. ежемесячно), 750 молодым специалистам – врачам, прибывшим на работу в медицинские организации области (в виде единовременных денежных выплат в размере 100,0 тысяч рублей);

- провести профессиональную переподготовку специалистов с высшим медицинским образованием для обеспечения потребности медицинских организаций в конкретных врачебных должностях (подготовка 45 врачей из расчета по 40,0 тыс. руб. на человека);

- повысить престиж и социальную значимость профессии медицинского работника.

Однако гарантии медицинским работникам сельской местности, установленные региональным законодательством, не всегда удается реализовать на практике.

Так, как показывает опыт работы Уполномоченного, большинство местных бюджетов являются дефицитными, в связи с чем органы местного самоуправления иногда не имеют возможности заключать договоры и дополнительные соглашения с министерством здравоохранения области либо производить выплаты по уже заключенным, с целью дополнительного стимулирования медицинских работников.

Например, в адрес Уполномоченного обратился коллектив врачей МУЗ «Самойловская ЦРБ», работники которой сообщили, что дополнительным соглашением, заключенным министерством здравоохранения Саратовской области и администрацией Самойловского муниципального района о сотрудничестве в сфере здравоохранения, предусмотрено обязательство по установлению и выплате администрацией ежеквартальной надбавки по основному месту работы врачам, имеющим категории.

В соответствии с указанным соглашением, врачи в 2009, 2010 годах получали соответствующие надбавки, что было существенной прибавкой к небольшим окладам. С января 2011 года выплаты были прекращены.

В ответ на обращение Уполномоченного из администрации получено письмо, подтверждающее факт наличия такого соглашения. Статья 1 соглашения предусматривает возможность выплаты ежеквартальной надбавки по основному месту работы врачам, имеющим квалификационные категории, в соответствии с порядком предоставления такой надбавки, утвержденным нормативным актом района.

Однако указанный порядок выплат не принят, а в бюджете района денежные средства не предусмотрены, отсутствует возможность принятия дополнительных расходов местного бюджета, не подкреплённых источниками финансирования. Уполномоченным принято решение обратиться в администрацию района с просьбой сообщить будет ли решена данная проблема в 2013 году с началом нового финансового года.

Следует отметить, что на территории Саратовской области успешно реализуется Программа модернизации здравоохранения на 2011-2012 годы, на мероприятия которой по состоянию на 1 декабря 2012 г. нарастающим итогом с 2011 года израсходовано 6,0 млрд рублей, в том числе 4,2 млрд рублей из средств Федерального фонда ОМС.

В рамках программы модернизации предусмотрены:

- системный подход к решению вопросов медицинской помощи населению;
- 460 миллиардов рублей в дополнение к текущим расходам медицинских учреждений;
- капитальный ремонт и строительство новых объектов здравоохранения;
- закупка нового медицинского оборудования;
- введение новых стандартов медицинской помощи;
- внедрение современных информационных систем в здравоохранении;
- создание центров медико-социальной поддержки беременных, оказавшихся в трудной жизненной ситуации;
- мероприятия по совершенствованию организации финансового обеспечения и учета медицинской помощи;
- развитие системы восстановительного лечения для детей первых трех лет жизни.

Среднемесячная заработная плата работников здравоохранения области за счет всех источников финансирования по состоянию на 1 ноября 2012 года составила 13,9 тыс. руб. и увеличилась по сравнению с 2011 годом на 12,0%, в том числе по врачам – 23,1 тыс. руб. и увеличилась на 12,1%, среднему медицинскому персоналу – 13,2 тыс. руб. и увеличилась на 12,9%, младшему медицинскому персоналу – 7,9 тыс. руб. и увеличилась на 10,1%.

Благодаря данной программе осуществляются мероприятия по укреплению материально-технической базы. Все эти мероприятия выполняются и в сельской медицине, что позволяет приблизить ее к качеству медицинской помощи, оказываемой горожанам.

Примером реализации программы модернизации медицины на селе может служить Центральная районная больница в п. Красный Текстильщик, которую 21 ноября 2012 года посетил Уполномоченный.

Указанное лечебное учреждение имеет более чем 80-летнюю историю. К юбилею больницы был произведен ремонт, стоимость которого составила 13 млн руб., из них 10 млн из средств федерального бюджета и 3 млн из средств муниципального бюджета.

В учреждении произведена полностью замена окон, дверей, 100% замена электропроводки, светильников, пожарной сигнализации, штукатурка стен. Оборудованы душевые, санузлы, отдельная столовая и др. Также полностью заменена система водоснабжения и канализация. Оборудовано 2 пандуса с центрального входа и в приемное отделение.

В настоящее время функционируют 2 отделения: стационар на 55 коек, из них 34 койки круглосуточного пребывания и 21 койка дневного пребывания. В ЦРБ

п. Красный Текстильщик получают стационарное лечение жители не только Красного Текстильщика, но и близлежащих населенных пунктов: п. Сергиевский, с. Рыбушка, п. Хмелевский, п. Ивановский, с. Березина Речка, п. Тепличный.

В Центральной районной больнице работает Центральная диспетчерская отделения скорой медицинской помощи района. Функционирует отделение скорой медицинской помощи. В отделении СМП в распоряжении находятся 2 автомобиля СМП, полученные по программе «Национальный проект «Здоровье», и 1 автомобиль для оказания помощи пострадавшим при ДТП (полностью оснащенный современным оборудованием).

Учитывая все это, следует сделать вывод, что сельские жители имеют такое же право на квалифицированную медицинскую помощь, как и городские. Качество медицинской помощи на селе не должно отличаться от качества медицинской помощи, доступной жителям городов. Необходимы постоянные усилия, направленные на достижение этой цели.

Органам местного самоуправления следует проводить сбор информации, необходимой для оценки потребностей жителей муниципальных образований в медицинской помощи, для планирования и развития муниципальных учреждений здравоохранения.

Таким образом, органы власти и местного самоуправления должны объединять усилия и продолжать делать все, чтобы условия работы сельского врача были не хуже, чем городского.

## 4. Другие показатели качества жизни сельского населения

Состояние экономики нашего региона, ее стабильность напрямую влияют на качество жизни сельского населения и его социальную защищенность. Сегодняшнее состояние качества жизни сельского населения нуждается в существенной корректировке региональной экономической, аграрной и социальной политики, а также повышении социальной ответственности государства в целом.

Ключевыми направлениями оценки качества жизни области являются жилищно-бытовое обеспечение; уровень охраны здоровья; материальное благополучие граждан; уровень социального обеспечения граждан; качество образования, занятость населения, культурное развитие граждан и др.

Безусловно, материальное обеспечение и уровень доходов сельского населения ниже, чем в областном центре и других крупных городах области. Проблемы с трудоустройством также чаще испытывают жители сельских регионов. Так, во время выездов Уполномоченного в Петровский и Новобураский районы жители рассказывали о том, что их население целиком состоит из женщин и детей, а мужчины из-за отсутствия работы вынуждены уезжать на заработки в областной центр или Москву.

Кроме того, к Уполномоченному в 2012 году поступали письменные обращения от жителей муниципальных образований по вопросу содействия в трудоустройстве, в том числе из Аткарского, Александрово-Гайского, Базарно-Карабулакского районов, Балаковского, Вольского, Самойловского, Ершовского и других. При этом многие из заявителей являются квалифицированными специалистами, имеют дипломы о среднем и высшем специальном образовании, однако необходимая работа по месту жительства отсутствует. С просьбами о содействии в трудоустройстве обращаются как мужчины и женщины трудоспособного возраста (п. Ивантеевка, Саратовский район), так и граждане предпенсионного возраста и пенсионеры в связи с тяжелым материальным положением (ст. Клевенка, Ивантеевский район).

Например, к Уполномоченному обратилась 52-летняя жительница с. Миусс Ершовского муниципального района А. Заявительница имеет высшее педагогическое образование, однако администрация Миусского муниципального образования Ершовского района сообщила Уполномоченному, что подходящих вакансий для нее нет, но при их возникновении заявительница будет трудоустроена. При этом сотрудники администрации обратили внимание на то, что у гр. А. есть подсобное хозяйство, которое приносит ей доход.

В декабре 2012 года к Уполномоченному обратились супруги П., проживающие в с. Луговое Ровенского района, с просьбой о содействии в назначении им досрочной пенсии по старости. Заявители были уволены с последнего места работы в августе 2011 года в связи с сокращением штата предприятия, имеют необходимый страховой стаж, однако до достижения пенсионного возраста супругом остается около одного года.



По словам заявителей, они встали на учет в службе занятости, однако свободных рабочих мест в их селе нет. Профессиональное обучение, учитывая их возраст, нецелесообразно, да и состояние здоровья супругов является неудовлетворительным. Для решения вопроса Уполномоченный обратился в министерство занятости, труда и миграции области.

Министерством занятости, труда и миграции области проводятся мероприятия по содействию занятости населения области, в том числе сельского. Так, по данным на начало декабря 2012 года, с начала года численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости, снизилась на 19,1%.

*Численность безработных граждан, зарегистрированных в органах службы занятости населения Саратовской области по состоянию на 01.11.2012*

Наименование района	Численность безработных
г. Саратов	3473
Балаковский	793
Балашовский	792
Энгельский	1300
Аткарский	425
Вольский	751
Красноармейский	500
Марковский	444
Петровский	480
Пугачевский	555
Ртищевский	314
Хвалынский	193
Ал-Гайский	149
Аркадакский	90
Б. Карабулакский	234
Балтайский	71
Дергачевский	81
Духовницкий	109
Воскресенский	97
Екатериновский	127
Ершовский	126

Наименование района	Численность безработных
Ивантеевский	100
Калининский	231
Краснокутский	175
Краснопартизанский	337
Лысогорский	123
Новобурасский	70
Новоузенский	267
Озинский	128
Перелобский	95
Питерский	141
Ровенский	154
Романовский	120
Самойловский	75
Саратовский	118
Советский	249
Татищевский	116
Турковский	63
Федоровский	284
п. Светлый	77
г. Шиханы	163
<b>Итого по области:</b>	<b>14190</b>

Органы службы занятости организуют общественные работы, профессиональное обучение, предоставляют субсидии на открытие собственного дела и др. Вместе с тем проблему безработицы сельского населения кардинально позволит решить только активное экономическое развитие Саратовской области в целом, а также устойчивое развитие сельских территорий, базовых отраслей экономики, нацеленных на производство (промышленных и сельскохозяйственных предприятий, предприятий переработки сельхозсырья и торговли).

Необходимо создание условий для улучшения инвестиционного климата в муниципальных образованиях области; поддержка малого и среднего бизнеса; развитие рынков отдыха, оздоровления и туризма; привлечение средств федерального и областного бюджетов, предприятий и населения для развития социальной сферы и инфраструктуры муниципальных районов и, конечно, развитие местного сообщества на основе принципов самоуправления и построения гражданского общества.

Социальная структура сельских поселений включает в себя не только фельдшерско-акушерские пункты, школы, клубы, но и предприятия бытового обслуживания и торговли, почтовые и банковские отделения.

В последнее время в Саратовской области обострилась проблема закрытия почтовых отделений в муниципальных образованиях, или как называет этот процесс руководство почтовой службы, оптимизация сети почтовой связи. Информация о наличии данной проблемы поступает к Уполномоченному от его общественных помощников, а также населения. Вопрос обсуждался депутатами Саратовской областной Думы, о нем проинформирован Губернатор Саратовской области В.В. Радаев.

Так, члены комитета по культуре, общественным отношениям и информационной политике Саратовской областной Думы попытались найти решение вопроса, связанного с приостановкой работы некоторых отделений почты в сельских районах и их замены на передвижные пункты, пригласив министра информации и печати области, руководство почтовой службы области. Было принято решение обратиться к Губернатору области с просьбой обсудить этот вопрос на административном совете с участием всех глав районов, а также сообщить о положении дел главному федеральному инспектору М.В. Алешинной.

К Уполномоченному на заседании правления Саратовского регионального отделения «Союз журналистов России», состоявшемся 8 ноября 2012 года, также обратилось руководство муниципальных (районных) газет Саратовской области в связи с возникшими у них проблемами с доставкой своих газет подписчикам – жителям сельских поселений муниципальных образований области.

По словам журналистов, в настоящее время закрываются некоторые отделения почтовой связи, в связи с чем прекращается доставка периодических печатных изданий населению. По этим причинам население отказывается от подписки на районные газеты на следующий год, просит вернуть ранее уплаченные денежные средства.

Таким образом, жители сел фактически оказываются лишены возможности реализовать свое право на получение информации, касающейся вопросов местного значения в районе их проживания.

Уполномоченный обратился за разъяснениями к директору УФПС Саратовской области – филиал ФГУП «Почта России» А.А. Серебрякову, который сообщил о том, что в области действительно проводится комплекс мероприятий по оптимизации сети почтовой связи и технологического процесса доставки почты в сельской местности. В целях обеспечения сохранности денежных средств и исключения длительных и холостых проходов почтальонов организуется обслуживание ряда сельских населенных пунктов посредством моторизированной доставки почты – это обслуживание нескольких малонаселенных сел почтальоном на выделенном ведомственном автотранспорте. Организуется также обслуживание населенных пунктов передвижными отделениями почтовой связи, оснащенными всей необходимой техникой и оказывающими весь комплекс услуг почтовой связи.

Таким образом, всем жителям сел по-прежнему будут доставляться почтовые отправления, пенсии и пособия, периодические печатные издания, приниматься к пересылке почтовые отправления, коммунальные платежи, продаваться товары народного потребления. Несмотря на данные разъяснения, Уполномоченный считает необходимым органам власти держать ситуацию на контроле, ведь фактически отделения почтовых пунктов связи в сельской местности – не коммерческий, а социальный объект. Поэтому во главу угла должны быть поставлены интересы населения.

Нельзя оставаться в стороне и органам местного самоуправления, так как создание условий для обеспечения населения услугами связи отнесено законом к вопросам местного значения поселения. Возможно рекомендовать руководству областного почтового ведомства совместно с главами муниципальных образований провести детальный анализ затрат по каждому отделению почтовых пунктов связи, которые могут попасть под оптимизацию.

Следует отметить имеющийся положительный опыт разрешения проблемы закрытия почтовых отделений в Кировской области, где планировалось закрыть 43 почтовых пункта, но в результате все они продолжают работу, а также опыт Ульяновской области, где через почтовые отделения происходит предоставление государственных услуг (информация с сайта Полномочного представителя Президента РФ в ПФО <http://www.pfo.ru>).

Похожая проблема, о которой Уполномоченному сообщали общественные помощники Озинского, Советского, Ивантеевского и др. районов, связана с закрытием структурных подразделений ОАО «Сбербанк России».

Уполномоченный обратился к руководству Саратовского отделения Сбербанка России с просьбой предоставить информацию по обозначенному вопросу в целях ее доведения до сведения жителей муниципальных районов области.

В поступившем ответе сообщалось о том, что в 2012 году планировалось закрытие пяти структурных подразделений банка на территории Озинского района,

двух – на территории Советского района; на территории Ивантеевского района закрытие структурных подразделений не планируется.

При этом основными причинами их закрытия являются: аварийное состояние помещений, в которых располагаются структурные подразделения банка, отсутствие в населенных пунктах помещений, соответствующих требованиям ОАО «Сбербанк России», а также Центрального банка Российской Федерации по технической укрепленности, низкая востребованность банковских услуг, отсутствие развитой инфраструктуры, что не позволяет обеспечить высокое качество и комфортные условия обслуживания клиентов.

В целях сокращения времени клиентов, затрачиваемого на совершение банковских операций, и упрощения порядка оплаты коммунальных платежей, погашения кредита, переводов гражданам предлагается воспользоваться альтернативными банковскими услугами, не требующими систематического посещения офиса банка (например, поручение банку о безналичном перечислении платежей за квартиру и коммунальные услуги путем списания с лицевого счета, услуга «Мобильный банк», «Сбербанк Онл@йн» и др.).

Вместе с тем Уполномоченный полагает, что для разрешения каждого конкретного случая при несогласии населения с закрытием филиала органам местного самоуправления совместно с банком необходимо пытаться найти взаимоприемлемое для сторон решение, учитывая, что в большинстве случаев у сельского населения отсутствует доступ к информационным технологиям.

Обеспечивая удовлетворение потребностей населения в жизненно важных услугах, органы местного самоуправления должны создавать и развивать соответствующие муниципальные предприятия, создавать условия для обеспечения населения коммунальными услугами, услугами торговли, общественного питания, бытового обслуживания и т.д.

Несмотря на это, от жителей муниципальных районов поступают жалобы на бездействие органов местного самоуправления в решении перечисленных вопросов. Так, 64 жителя р.п. Духовницкое обращались по вопросу возобновления работы бани. По словам заявителей, с момента ее закрытия, т.е. с 2009 года, жители поселка неоднократно ставили этот вопрос перед руководством муниципального образования на сходах граждан, получая обещания в его положительном решении. Однако за два года проблема так и не разрешилась.

В ноябре 2011 года в интересах жителей поселка Уполномоченный обратился в администрацию Духовницкого МР. Согласно ответу главы администрации Духовницкого МР В.И. Курякина, здание бани состоит на балансе РПО «Духовницкое ЖКХ», находящейся в стадии банкротства, а так как не назначен внешний управляющий, возобновление работы бани невозможно.

Уполномоченный посчитал доводы администрации необоснованными и обратился в районную прокуратуру.

В результате проведенной проверки было установлено, что в нарушение ст. 15 Федерального закона № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного са-

моуправления в Российской Федерации» администрацией на территории района действительно не созданы условия для обеспечения поселений, входящих в состав муниципального района, банно-прачечными услугами.

В адрес главы администрации района прокуратурой было внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства о местном самоуправлении. Несмотря на это, по состоянию на 19.04.2012 г. действенных мер по созданию условий для обеспечения поселений района банно-прачечными услугами администрацией района принято не было.

В связи с этим прокуратурой района в суд направлено исковое заявление с требованием обязать органы местного самоуправления устранить нарушения прав жителей района. В настоящее время исковое заявление прокуратуры в суде рассмотрено, иски требования удовлетворены в полном объеме. Суд решил признать незаконным бездействие администраций Духовницкого муниципального района и Духовницкого муниципального образования и обязал последних устранить нарушения прав и свобод граждан, создав условия для обеспечения населения банно-прачечными услугами в срок до 1 апреля 2013 года. Исполнение решения поставлено Уполномоченным на контроль.

Другой проблемой, о которой сообщают Уполномоченному жители муниципальных районов области, является отсутствие качественной питьевой воды, соответствующей установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Действительно, по данным министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, техническое состояние всех объектов водоснабжения, в частности состояние инженерной инфраструктуры, характеризуется высоким – до 70% уровнем износа, высокой аварийностью, низким коэффициентом полезного действия мощностей и, как следствие, большими потерями питьевой воды. Именно поэтому часть районов Саратовской области не обеспечена водоснабжением высокого качества.

Тем не менее для решения всех этих насущных вопросов в регионе действует долгосрочная областная целевая программа «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы». В текущем году в рамках выполнения программы осуществляется ряд мероприятий, таких как: строительство и реконструкция водоводов и уличных сетей, строительство водоочистных станций, водозаборов, реконструкция канализационных очистных сооружений и систем канализации.

Кроме того, Саратовская область вошла в число субъектов РФ, которым выделяются субсидии из федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы, так как водоснабжение малых населенных пунктов не может обойтись без первоначального привлечения бюджетных средств на строительство объектов водоснабжения. Также Правительством Саратовской области утверждена долгосрочная областная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Саратовской области» на 2013 - 2020 годы».

В перечень районов, где в первую очередь будут решаться вопросы обеспечения водой, а также сохранения и восстановления водных объектов, вошли районы Левобережья Саратовской области, в том числе Дергачевский, Федоровский, Ершовский и Озинский районы. Программа направлена на решение приоритетных водохозяйственных проблем области, в частности – восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов, повышение рационального использования водных ресурсов, повышение эксплуатационной надежности гидротехнических сооружений.

Вместе с тем проблемы с качеством питьевой воды существуют не только в Левобережье.

Так, на личный прием к Уполномоченному обратились более 70 жителей с. Березина Речка Саратовского района по вопросу обеспечения села безопасной питьевой водой. По словам заявителей, они «более 10 лет обращались по данному вопросу в различные инстанции... В колодцах вода не соответствует санитарным требованиям... В одной части села расположено кладбище. Раньше оно считалось сельским, сейчас является общегородским, и площадь его увеличилась в несколько раз, и при анализе воды в колодцах в весенний период была обнаружена синегнойная палочка...». Вода не соответствует санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Анализ ситуации показал, что данное село разделено линией железной дороги на две части. Первая часть состоит из одной улицы Сельская, где медленно, но все же идет строительство объекта водоснабжения, люди будут обеспечены водой из скважины, при условии финансирования работ по завершению строительства объекта.

Бурение скважины во второй части села невозможно по геологическим и санитарно-эпидемиологическим показаниям, поскольку вблизи расположено действующее кладбище.

Подключение данной части села Березина Речка к водопроводным сетям МУП «Саратовводоканал» невозможно, так как они уже работают с предельной нагрузкой и имеют малую пропускную способность.

В ответ на запрос Уполномоченного министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Саратовской области в феврале месяце текущего года сообщило, что Инвестиционной программой развития систем водоснабжения и водоотведения МУПП «Саратовводоканал» на период 2011-2013 годы не предусмотрено строительство сетей водопровода в п. Тепличный, где находятся ближайшие водопроводные сети.

Учитывая, что обращение к органам государственной власти положительно-го результата не принесло и ввиду того, что затронуты интересы большого числа граждан, Уполномоченный обратился в прокуратуру Саратовского района.

В письме был сделан акцент на следующие обстоятельства.

Согласно п. 1 ст. 19 Федерального закона «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» №52-ФЗ от 30.03.1999 г. (ред. от 07.12.2011 г.) питьевая

вода должна быть безопасной в эпидемиологическом и радиационном отношении, безвредной по химическому составу и должна иметь благоприятные органолептические свойства.

Население городских и сельских поселений должно обеспечиваться питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей (ч. 3 ст. 19 указанного закона).

Статьей 14 Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» № 131-ФЗ от 06.10.2003 г. (ред. от 07.12.2011 г.) предусмотрено, что организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом относится к вопросам местного значения поселения.

Подача населению воды, не отвечающей требованиям санитарных правил, представляет собой явную угрозу для жизни и здоровья потребителей, влекущую возникновение желудочно-кишечных заболеваний, а также возникновение и распространение массовых инфекционных заболеваний (отравлений).

Поскольку в сложившейся ситуации ответственными должностными лицами не созданы условия для обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия отдельной части населения села Березина Речка (данное село разделено линией железной дороги на две части), необходимо принятие срочных мер для решения обозначенной проблемы.

В результате проверки, проведенной прокуратурой Саратовского района, в отношении главы администрации Александровского муниципального образования вынесено постановление о возбуждении дела об административном правонарушении за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, а также внесено представление об устранении нарушений закона.

Несмотря на это, администрацией Александровского МО не были устранены нарушения законодательства о санитарно-эпидемиологическом благополучии, в связи с чем прокуратура района направила в Саратовский районный суд исковое заявление о возложении на администрацию обязанности организовать водоснабжение населения, и в августе 2012 года такой иск был удовлетворен.

С аналогичными жалобами к Уполномоченному обратились жители с. Тарханы, Шевыревка, Вольновка, Боковка, входящие в состав Вольновского муниципального образования Саратовского района, которые сообщили о «критической ситуации с водоснабжением сел». Впервые жители начали обращаться с этим вопросом в различные инстанции в 2004 году. Должностные лица администрации Вольновского муниципального образования привлекались к административной ответственности за нарушение санитарно-эпидемиологических требований к питьевой воде, однако орган местного самоуправления не в состоянии устранить нарушение законодательства по причине отсутствия необходимых для этого денежных средств. Во время личного приема жители с. Тарханы показали Уполномоченному воду, которую они вынуждены получать в качестве питьевой и представляющую собой мутную зеленоватую жидкость.

Уполномоченный обратился в министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства области с просьбой проинформировать о перспективах обеспечения населения данного муниципального образования качественной водой. В ответ министерство области сообщило о том, что в соответствии со ст. 14 Федерального Закона от 6 октября 2003 г. №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения относится к вопросам местного значения. Вместе с тем в 2012 году в селе Вольновка были заменены участки труб на следующих улицах: Набережная – 240 м, Набережный переулок – 200 м, ул. Строителей – 200 м, Новая – 80 м, а также на ул. Школьная и других улицах. Кроме того, проведена замена насосного оборудования и ввод дополнительной водонапорной башни, установка новых насосов в с. Сабуровка.

В с. Вольновка функционирует закупленная и установленная за счет средств местного бюджета Вольновского муниципального образования станция по очистке и обеззараживанию питьевой воды, выведен кран для набора воды населением. Вода после очистки соответствует установленным нормам и правилам. В настоящее время водоснабжение функционирует в штатном режиме.

Что касается комплексного решения проблем с водоснабжением населения области, то на территории области продолжается реализация подпрограммы «Чистая вода» долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы».

В адрес администраций муниципальных районов области была направлена информация (письмо Правительства области от 16.11.11 г. № 15-14-09-1699) об условиях отбора и планирования капитальных вложений в рамках реализации мероприятий долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы» на 2012 год, а также перечень документации, необходимой по каждому предоставляемому на отбор проекту по строительству, реконструкции и модернизации объектов коммунальной инфраструктуры. По результатам проведенного отбора сформирован перечень мероприятий на финансирование в текущем году за счет средств областного бюджета в рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы».

Кроме того, в Минрегион России представлена заявка на участие в отборе региональных программ по развитию сектора водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, претендующих на получение в 2012 году субсидий из федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы, финансирование за счет средств федерального бюджета возможно при условии софинансирования за счет средств консолидированного бюджета субъекта и внебюджетных источников.

Условия отбора проектов на строительство, реконструкцию и модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры в целях финансирования в 2013 году в



рамках реализации долгосрочной областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы» доведены до администраций муниципальных районов области.

Также на территории области продолжается реализация федеральной и областной целевых программ «Социальное развитие села», одной из задач которых является развитие социальной сферы и инженерной инфраструктуры сельских поселений муниципальных образований области, развитие водоснабжения в сельской местности. Заказчиком программ «Социальное развитие села» на территории области является министерство сельского хозяйства области.

Учитывая изложенное, можно сделать вывод о том, что полномочие органов местного самоуправления по организации в границах поселения водоснабжения населения и водоотведения, отнесенное законодателем к вопросам местного значения поселения, на практике фактически не осуществимы, и повышение качества питьевой воды возможно лишь в рамках областных и федеральных целевых программ.

В сельской местности также остро стоит проблема развития дорог и повышения их качества. По сообщению руководителя Федерального дорожного агентства «Росавтодор» А. Чабунина, в сельской местности из-за бездорожья гибнет до 15% сенокоса и 30% зерновых. В стране имеется 247 тыс. км дорог местного значения, и их состояние не удовлетворяет потребностям экономики и населения. Более 18 тыс. км, или 39% протяженности сельских дорог не отвечает нормативным требованиям. Таким образом, развитость транспортной инфраструктуры является определяющей в социальном и экономическом положении сельских поселений, а также существенно влияет на качество жизни сельчан.

При этом главными проблемами сельских поселений является плохое качество дорог: это и грунтовые дороги, которые не заасфальтированы, по которым невозможно добраться до населенных пунктов при плохой погоде, и дороги, покрытые трещинами и выбоинами так, что дорогами их можно назвать с натяжкой.

Саратовская область в этом плане не является исключением, что подтверждают обращения в адрес Уполномоченного.

Так, к нему поступило коллективное обращение жителей поселка Взлетный Энгельсского района Саратовской области.

В своем обращении заявители сообщили, что являются жителями восемнадцати 2-квартирных домов по улице Дружбы указанного поселка. Из-за постоянного движения большегрузных автомобилей, принадлежащих одному из предприятий, расположенному неподалеку, по словам заявителей, дорога к поселку «находится в плачевном состоянии».

В связи с аварийным состоянием дорожного покрытия, помимо затруднений в том, чтобы добраться до города и обратно, они испытывают проблемы с медицинским обеспечением, поскольку машинам «скорой помощи» не всегда удается преодолеть грязь и выбоины. По словам заявителей, опасение вызывает также безопасность перевозимых школьным автобусом детей.

Поскольку данная ситуация не могла не вызвать беспокойности Уполномоченного, так как касается интересов значительного числа жителей области, было принято решение обратиться в адрес главы Энгельского муниципального района Д.Ю. Лобанова с просьбой обратить внимание на указанную проблему и принять меры для ее разрешения.

В ответ на обращение глава района сообщил, что поселок Взлетный состоит из 2-х частей, основная часть которого связана автомобильной дорогой – автоподъезд к пос. Взлетный от обхода г. Энгельса, и состояние дороги удовлетворительное. Вторая часть – пос. Взлетный (ул. Дружбы) – размещена на землях сельскохозяйственного назначения на месте бывшего лагеря труда и не имеет статуса населенного пункта (название улицы тоже условное). Основная проблема для транспортного сообщения пос. Взлетный (ул. Дружбы) – ведомственная дорога вдоль канала оросительной системы Энгельского филиала ФГУ «Управление Саратов-мелиоводхоз» протяженностью 1600 метров, которая не соответствует требованиям безопасности перевозки пассажиров и закрыта по предписанию ОГИБДД (отсутствует барьерное ограждение дороги вдоль канала, дорожное покрытие не соответствует требованиям ГОСТа). Неоднократные обращения к руководству ФГУ «Саратовмелиоводхоз» по вопросу ремонта дороги к положительным результатам не привели.

В настоящее время администрация Красноярского муниципального образования Энгельского муниципального района, на территории которого находится пос. Взлетный, проводит мероприятия по разработке и утверждению генерального плана Красноярского муниципального образования, где предусматривается расширение границ поселка Взлетный с включением ул. Дружбы в черту населенного пункта.

Кроме того, глава района сообщил, что строительство внутрипоселковой дороги запланировано в перспективе на 2013-2014 гг. по Федеральной целевой программе «Социальное развитие села до 2020 года».

Аналогичную проблему, в числе прочих, озвучили Уполномоченному жители с. Подсосенки Балаковского муниципального района во время выездного приема граждан.

Населением была высказана просьба о содействии в ремонте дорожного покрытия на участке дороги, соединяющей с. Подсосенки и г. Балаково. По словам жителей, состояние дороги таково, что сотрудники ГИБДД области предупредили о небезопасности ее эксплуатации и возможном закрытии маршрутов общественного транспорта.

С помощью прокуратуры г. Балаково было установлено, что автомобильная дорога Балаково–Подсосенки Балаковского муниципального района, в соответствии с постановлением Правительства Саратовской области от 6 мая 2008 года № 175-П «Об утверждении перечня автомобильных дорог общего пользования регионального значения» включена в перечень автомобильных дорог общего пользования регионального значения.

Проведенной в рамках данной проверки оценкой транспортно-эксплуатационного состояния дорожного полотна проезжей части участка автомобильной дороги от ул. Саратовское шоссе – до с. Подсосенки Балаковского района выявлены недостатки. Согласно акту комплексной проверки участка автомобильной дороги от улицы Саратовское шоссе – до с. Подсосенки Балаковского района от 26.08.2011 г. на указанной проезжей части дороги имеются выбоины, разрывы, трещины, проломы и провалы обочины.

Состояние указанной проезжей части автомобильной дороги не соответствует требованиям ГОСТ 50597-93 «Автомобильные дороги и улицы. Требования к эксплуатационному состоянию, допустимому по условиям обеспечения безопасности дорожного движения».

В связи с этим прокуратурой города Балаково в Кировский районный суд г. Саратова направлено исковое заявление к министерству транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области о признании незаконным бездействия по обеспечению безопасности дорожного движения при ремонте и содержании дорог, по результатам рассмотрения которого требования прокурора удовлетворены в полном объеме. Согласно решению суда министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области обязано было привести участок автодороги Балаково–Подсосенки, протяженностью 6,2 километра в соответствие с требованиями ГОСТ в срок до 1 сентября 2012 года.

До настоящего времени данное решение суда до конца не исполнено, тогда как согласно Конституции РФ и Гражданскому процессуальному кодексу РФ вступившие в законную силу судебные постановления являются обязательными для всех без исключения органов государственной власти, органов местного самоуправления, общественных объединений, должностных лиц, граждан, организаций и подлежат неукоснительному исполнению на всей территории Российской Федерации.

В связи с этим необходимо отметить, что, несмотря на то что проблемы в сфере дорожного хозяйства накапливались не только годами, но и десятилетиями и решить их в один момент не удастся, все же имеются случаи приоритетные, когда вынесено решение суда и оно обязательно для исполнения. Неисполнение решения суда со стороны государственных органов, по мнению Уполномоченного, может привести к существенной дискредитации репутации судебной власти.

В ответ на направленное обращение в Правительство Саратовской области получено сообщение заместителя Председателя Правительства Саратовской области Ю.М. Моисеева о том, что ремонт автоподъезда Балаково–Подсосенки от автомобильной дороги Балаково–Духовницкое планируется к включению в программу дорожных работ на 2013 год.

Не менее ответственно, чем к дорогам, по мнению Уполномоченного, необходимо относиться и к содержанию мостов и других сооружений транспортной ин-

фраструктуры. Мост – сложное сооружение, его износ может привести к серьезным авариям и другим тяжелым последствиям.

Так, в адрес Уполномоченного обратился житель г. Аткарска М., который сообщил, что мост через реку Медведица по ул. Нижняя Красавка имеет пешеходную дорожку с металлическими перилами, которые плохо закреплены. При движении по мосту автомобилей, по словам заявителя, поручни расшатываются, и это привело к тому, что один из них в момент перехода упал на ногу его сыну.

В результате молодой человек получил 2 сложных перелома ноги, вынужден проходить длительное лечение и нуждается в серьезной операции. К Уполномоченному М. обратился с просьбой помочь выявить виновного в произошедшем.

По просьбе Уполномоченного Аткарской межрайонной прокуратурой была проведена проверка, в ходе которой установлено, что мост обслуживает организация МУКП «Благоустройство». По факту ненадлежащего осуществления обязанностей по обслуживанию моста прокуратурой внесено представление на имя директора указанной организации.

Вместе с тем Правительством Саратовской области принимаются меры по решению проблемы дорог и транспортной инфраструктуры.

Так, по сообщению комитета дорожного хозяйства Саратовской области, на конец 2012 года практически все муниципальные образования области завершили ремонт дорог и дворовых территорий в пределах сумм, выделенных на этот год в рамках принятого в 2012 году Правительством РФ решения о воссоздании системы дорожных фондов.

В текущем году объем областного дорожного фонда составляет 3,5 миллиарда рублей, из которых 950 миллионов рублей – субсидии местным бюджетам. Эти деньги направлены на ремонт 670 тысяч квадратных метров дорог населенных пунктов, 303 тысяч квадратных метров дворовых территорий и на проектирование 215 километров сельских дорог.

По итогам 10 месяцев 2012 года, отремонтировано 956 тысяч квадратных метров дорог и дворовых территорий, что составляет 97% к годовому плану.

В целом необходимо отметить, что органам местного самоуправления следует более ответственно подходить к обязанностям по надлежащему содержанию имущества, находящегося в муниципальной собственности.

## Выводы и рекомендации

Местное самоуправление – это право и реальная способность органов местного самоуправления брать на себя значительную часть государственных полномочий, в рамках закона и под свою ответственность действовать в интересах местного населения, защищать его права и свободы.

Проведенный анализ показал, что наряду с принимаемыми всеми уровнями власти и местного самоуправления эффективными мерами, в том числе через реализацию комплекса программных мероприятий, остается целый ряд нерешенных проблем.

Основной причиной их наличия является несоответствие финансово-экономических возможностей органов местного самоуправления сельских поселений той ответственности по решению вопросов местного значения, которая возложена на них федеральным и областным законодательством. Такими вопросами, в числе прочих, являются организация в границах поселений электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения и снабжения населения топливом, дорожная деятельность, обеспечение малоимущих граждан жилыми помещениями, организация строительства и содержание муниципального жилищного фонда, создание условий для обеспечения жителей поселений услугами связи, общественного питания, торговли и бытового обслуживания, организации досуга и многие другие. Указанные вопросы являются наиболее затратными, и собственной доходной базы поселений явно недостаточно для удовлетворительного исполнения полномочий по их решению.

По ходу доклада при анализе проблем сельских поселений Уполномоченным предложены некоторые рекомендации по их решению.

Кроме того, по мнению Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, для улучшения качества жизни сельского населения необходимо на федеральном, областном и муниципальном уровне предпринять следующие действия.

1. Органам законодательной власти всех уровней необходимо продолжить совершенствование законодательства об организации местного самоуправления в Российской Федерации с учетом практических проблем, имеющих на настоящий момент.

2. Совершенствование системы межбюджетного регулирования, в том числе выработки критериев оказания адресной финансовой помощи сельскому самоуправлению для решения конкретных проблем населения.

3. Рассмотреть возможность закрепления за органами местного самоуправления поселений дополнительных источников доходов бюджетов.

4. Продолжить реализацию федеральных и областных целевых программ, направленных на социально-экономическое развитие и поддержку села.
5. Осуществлять государственную поддержку малого и среднего предпринимательства в области сельского хозяйства, потребительской кооперации.
6. Продолжить осуществление мер по сокращению безработицы на селе.

Уполномоченный по правам человека  
в Саратовской области  
Н.Ф. Лукашова

## Для заметок

A series of horizontal dotted lines for taking notes.

Ответственные за выпуск  
Е.В. Максимова, М.А. Янц