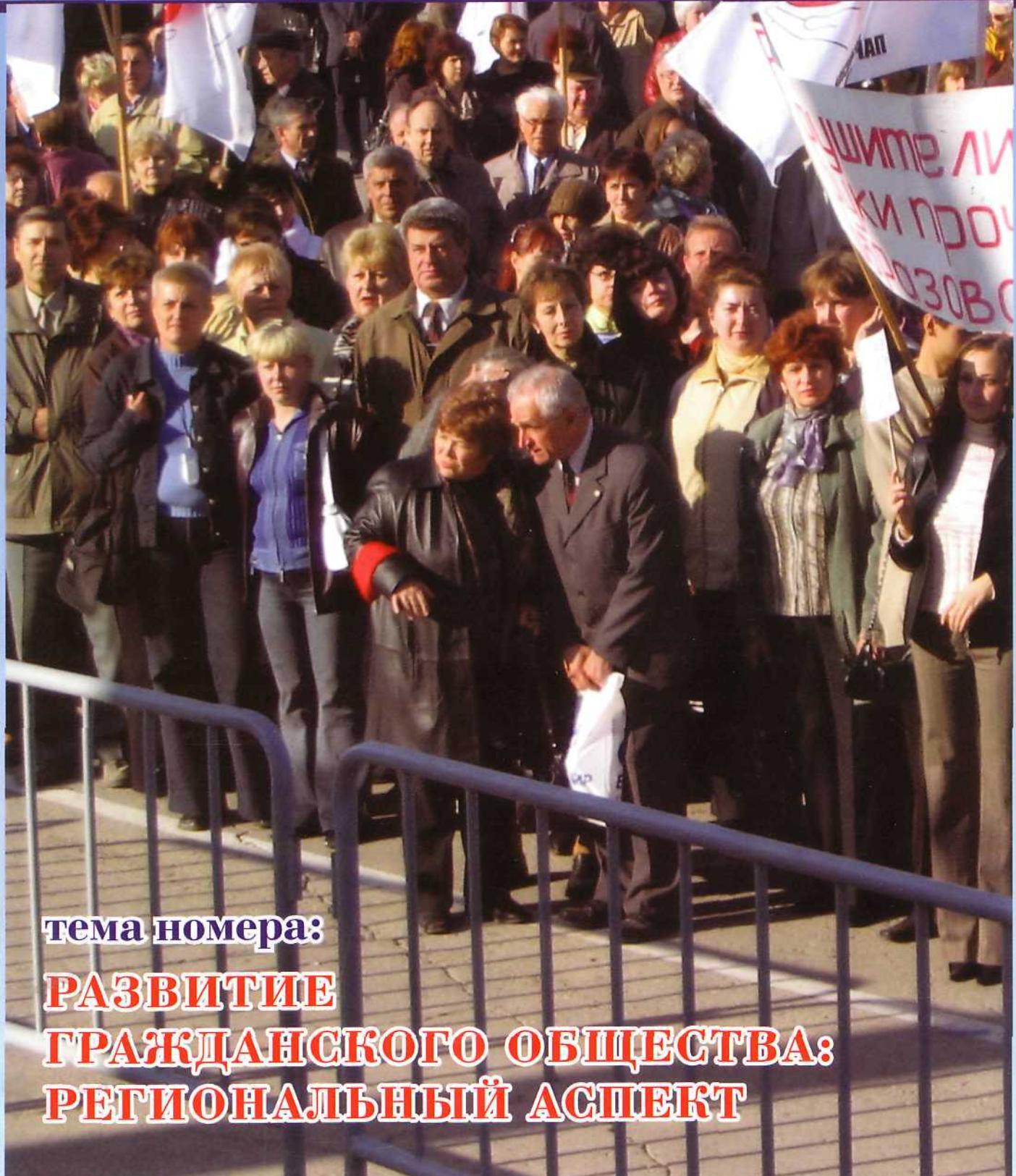


уполномочен

информационный бюллетень

25 | 2012

ЗАЩИТИТЬ...



тема номера:

**РАЗВИТИЕ
ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА:
РЕГИОНАЛЬНЫЙ АСПЕКТ**



Данный номер информационного бюллетеня «Уполномочен защитить...» посвящен теме развития гражданского общества на территории Саратовской области.

Развитое гражданское общество предполагает современное государство, деятельность которого полностью подчинена защите и реализации интересов граждан. В настоящее время, как подчеркивает В. Путин, гражданское общество стало более зрелым, активным и ответственным. Однако качество нашего государства, справедливо отмечает он, отстает от готовности гражданского общества в нем участвовать. Из этого вытекает, что развитие гражданского общества должно осуществляться одновременно с кардинальным изменением качества государства, модернизацией всей системы власти. При этом В. Путин определяет три основных направления повышения качества государства и повышения эффективности государственной власти: прозрачность, ответственность и подконтрольность обществу.

На страницах нашего издания вы узнаете от первых лиц региона о механизмах взаимодействия власти и общества, основных направлениях власти по развитию гражданского общества, мнение лидеров общественных организаций.

Как Уполномоченный по правам человека в Саратовской области благодарю всех тех, кто согласился высказаться на страницах данного издания.

Н.Ф. Лукашова,
Уполномоченный по правам человека
в Саратовской области

Читайте в этом номере:

АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ



Е. Максимова. Встреча Президента РФ с омбудсменами.....	1
В. Радаев. Развитие институтов гражданского общества на территории Саратовской области.....	2
М. Алёшина. Совершенствование механизмов межсекторного взаимодействия и общественного контроля – веление времени.....	3
Л. Колязина. Совершенствование системы взаимодействия государственных и общественных организаций по предотвращению насилия в семье и реабилитации пострадавших.....	6
Б. Шинчук. Гражданское общество в Саратовской области.....	7
А. Ландо. Общественная палата как площадка для реализации гражданских инициатив.....	9
Лидеры некоммерческих организаций о механизмах взаимодействия власти и общества на территории Саратовской области.....	11
Общественные помощники в муниципальных районах: соблюдение прав на местах.....	15
Т. Зарубина. Правозащитная миссия: действенный механизм реализации.....	15
О. Ануфриева. Александрово-Гайский район: наибольшее количество обращений связано с проблемой ремонта и приобретения жилья.....	16
М. Куриленко. Роль общественного помощника в защите прав граждан Взгляд изнутри.....	17
А. Ершов. Соблюдение прав осужденных женщин.....	21
Общество и власть.....	22
М. Янц. Право на жилище: требуется законодательное урегулирование В центре внимания Уполномоченного – восстановление прав значительного количества граждан.....	24
Р. Кущенко. Понять «чужую боль» - это уже огромный труд.....	26
	28



ВСТРЕЧА ПРЕЗИДЕНТА РФ С ОМБУДСМЕНАМИ. В. ПУТИН: «Вы являетесь моими прямыми союзниками в работе по защите интересов и законных прав наших граждан»

16 августа 2012 года Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н.Ф. Лукашова приняла участие в состоявшейся встрече Президента России Владимира Владимировича Путина с региональными уполномоченными по правам человека, на которой присутствовали также Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукин, Уполномоченный по правам ребенка в РФ П.А. Астахов, Вице-премьер - руководитель аппарата Правительства РФ В.В. Володин.

В приветственном слове В.В. Путин заявил, что в нашей стране, к сожалению, много бюрократии, много формального отношения к людям. И в этой связи работа уполномоченных, как работа людей абсолютно независимых от государственной или муниципальной власти, безусловно, является очень и очень важной. По словам главы государства, уполномоченные являются его прямыми союзниками в работе по защите интересов и законных прав наших граждан.

В.В. Путин заявил о необходимости введения института омбудсменов в каждом регионе страны. В настоящее время институт уполномоченных действует только в 67 регионах.

Глава государства отметил также, что в нашей стране, так же как и во всех других странах, институт по защите прав человека не наделён, как правило, какими-то исполнительными функциями. Этот ин-

ститут является личностным, он основан на личностных качествах Уполномоченного, с мнением которого власть любого уровня должна считаться. И именно поэтому открытость в работе уполномоченных является основным инструментом достижения цели, ради которой их деятельность осуществляется.

В этой связи, по словам Президента, Уполномоченный по правам человека не должен быть связан с какой-то конкретной политической партией и не должен заниматься политической деятельностью, чтобы эта работа была абсолютно выведена за рамки политического процесса и возможного в этой связи личного пиара.

В свою очередь В.П. Лукин обозначил имеющиеся в настоящий момент в нашей стране вопросы защиты прав человека: проблемы отношений гражданина с судебной властью, с правоохранительными органами, с администрациями мест содержания

заключённых; жилищных, социальных прав и так далее. Уполномоченный по правам человека в РФ отметил, что существует проблема внутренней миграции, внутреннего передвижения населения.

Региональные уполномоченные имели возможность довести до сведения Президента РФ В.В. Путина и обсудить имеющиеся вопросы и проблемы соблюдения прав человека в субъектах Российской Федерации.

В итоге В.В. Путин отметил, что с большим уважением относится к деятельности уполномоченных по правам человека и всячески намерен её поддерживать, а также выразил пожелание, чтобы встречи в таком формате стали регулярными.

Елена МАКСИМОВА,
заместитель начальника отдела
по восстановлению прав граждан
Аппарата Уполномоченного

ГУБЕРНАТОР ВАЛЕРИЙ РАДАЕВ ВСТРЕТИЛСЯ С УПОЛНОМОЧЕННЫМ ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ НИНОЙ ЛУКАШОВОЙ

Состоялась рабочая встреча Губернатора Валерия Радаева с Уполномоченным по правам человека в Саратовской области Ниной Лукашовой. Темой для обсуждения стали перспективы развития института Уполномоченного в нашем регионе.

Нина Лукашова рассказала Губернатору о прошедшей встрече региональных уполномоченных по правам человека с

Президентом РФ Владимиром Путиным, которая состоялась 16 августа.

На встрече Владимир Путин особо подчеркнул важность обеспечения независимости и аполитичности омбудсменов. Президент РФ отметил необходимость введения должности Уполномоченного по правам человека во всех субъектах Российской Федерации.



«Институт Уполномоченного по правам человека в Саратовской области был введен одним из первых среди регионов РФ. За это время у нас наработана эффективная база, проведена результативная деятельность», - подчеркнул глава региона.

Пресс-служба Губернатора области

РАЗВИТИЕ ИНСТИТУТОВ ГРАЖДАНСКОГО ОБЩЕСТВА НА ТЕРРИТОРИИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Проводимые в России масштабные преобразования, реформы социально-экономической и политической сфер в корне изменили систему взаимоотношений человека, общества и государства.

Государство будет сильным, а его управление эффективным, если во главу угла этого союза ставится доверие граждан, их заинтересованность и участие в решении актуальных проблем. Основой формирования такой системы выступают институты гражданского общества. В Саратовской области, как и в России в целом, в настоящее время идет процесс их активного развития.

С 1997 года в регионе работает Общественная палата. В ее состав входят представители общественных, национальных объединений, почетные граждане, промышленники и аграрии, предприниматели и лидеры профсоюзных организаций. Они обсуждают и выносят предложения по наиболее важным вопросам социально-экономического и культурного развития Саратовской области.

Большая работа, проводимая членами Общественной палаты, положительно отражается на условиях развития регионального сообщества, общественного самоуправления, на формировании нравственных и духовных ценностей, вносит позитивный вклад в совершенствование государственного управления. В рамках диалога ставится много масштабных, актуальных задач, которые в дальнейшем находят свое решение.

Президент России Владимир Владимирович Путин в одном из своих выступлений подчеркнул, что «развитие страны должно происходить для людей, а не за счет людей, и каждое решение государства, каждый шаг должен отвечать интересам абсолютного большинства граждан нашей страны». Этот посыл власти поддержан общим подъемом общественного движения в России и мерами, принятыми государством. В укрепление социальной стабильности, как на федеральном, так и на региональном уровне, вносят свой значительный вклад социально ориентированные некоммерческие организации (НКО). В прошлом



**Валерий РАДАЕВ,
Губернатор
Саратовской области**

году российское Правительство приняло программу поддержки этих объединений. Помимо их прямого финансирования, программа предполагает создание условий и предоставление ресурсов, необходимых для развития подобных организаций, оказание образовательной и информационной поддержки сотрудникам НКО.

По итогам 2011 года Саратовская область стала одним из 49 российских регионов-победителей конкурса отбора субъектов РФ для получения субсидий из федерального бюджета на реализацию программ поддержки социально ориентированных НКО. Государственная финансовая поддержка должна стать новым опытом в работе некоммерческих объединений, стимулом для привлечения дополнительных финансовых источников и надежных партнеров. Это огромная ответственность и проверка на зрелость институтов гражданского общества.

Одним из важнейших компонентов диалога между властью и НКО на территории Саратовской области выступает Гражданский форум, который в этом году впервые будет собираться на постоянной основе. Каждый форум дает

новый импульс разнообразным формам взаимодействия и диалога между его участниками.

Еще одно направление в рамках развития институтов гражданского общества в Саратовской области – взаимодействие с национальными объединениями. Вопросы межнациональных и межконфессиональных отношений постоянно находятся в центре внимания власти и общества. Такое тесное сотрудничество всегда было свойственно нашему региону, и сегодня мы стараемся сохранять и преумножать этот позитивный опыт общественных отношений.

Правительство области, муниципальная власть, главы районов ведут постоянный диалог с представителями национальных объединений, стараясь учитывать мнения и пожелания. Сегодня исполнительная власть стремится создать все условия для того, чтобы каждому человеку в Саратовской области было комфортно жить, трудиться и отдыхать.

На территории нашего региона действует уникальный этнографический комплекс «Национальная деревня» – интернациональный музей, ставший символом дружбы 136 национальностей, проживающих в области. Это центр культурной консолидации представителей национальных объединений – независимо от их возраста, социального положения и вероисповедания. «Национальная деревня» – площадка для проведения выставок, праздников и фестивалей. Ежегодно ее посещают десятки тысяч жителей и гостей Саратовской области.

Работа по становлению гражданского общества на территории нашего региона продолжается. Своими действиями, стремлениями, совместными усилиями мы вносим вклад в развитие российской демократии, обеспечение прав и свобод человека и гражданина. Эффективная, ответственная и подотчетная обществу власть, главное право закона, искоренение коррупции – вот те цели, достичь которых можно только путем сотрудничества государства с институтами гражданского общества.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ МЕХАНИЗМОВ МЕЖСЕКТОРНОГО ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ И ОБЩЕСТВЕННОГО КОНТРОЛЯ – ВЕЛЕННИЕ ВРЕМЕНИ

Общественное движение в нашем регионе за последние два десятилетия стало активным участником всех социально-экономических и политических процессов. С мнением саратовских общественников считались и считаются органы власти всех уровней. Многие формы и технологии общественной работы, активно использующиеся сегодня по всей России, впервые были предложены и апробированы именно нашими общественными организациями. Это и гражданские форумы, и общественные консультативные советы, и многое другое. Саратовская область стала одной из первых, где в 1997 году была создана региональная Общественная палата.

В настоящее время на территории области существует более трёх тысяч некоммерческих организаций, охватывающих многие сферы – охрану окружающей среды, культурного наследия, поддержку ветеранов, многодетных семей, инвалидов. Есть женские и молодёжные общественные объединения, казачьи общества, успешно занимающиеся военно-патриотическим воспитанием.

Силами наших НКО созданы и успешно работают службы бесплатной юридической помощи населению, центры поддержки и социальной реабилитации граждан, оказавшихся в трудной жизненной ситуации: инвалидов и членов их семей, безработных, уволенных в запас военнослужащих, обманутых вкладчиков, жертв насилия, наркозависимых. Больше пяти лет существует в регионе общественная служба «Социальное такси», оказывающая услуги по перевозке инвалидов. Многие организации регулярно проводят благотворительные акции и марафоны, кон-

курсы меценатов, обучают и организуют деятельность волонтеров.

Несомненным успехом у детей и родителей пользуются работающие на общественных началах физкультурно-спортивные, туристические и военно-патриотические секции, студии и кружки декоративно-прикладного творчества, а также летние оздоровительные и скаутские лагеря. Высокой активностью отличается наша экологическая общественность, систематически проводящая масштабные акции по очистке зелёных зон, лесопарков, русел и берегов малых рек, по благоустройству родников.

Вся эта деятельность – свидетельство реально существующего запроса со стороны общества, населения на услуги организаций «третьего сектора». Сегодня можно говорить о растущей зрелости гражданского общества, его готовности принимать важные решения, начинать очень серьёзные инициативы. Соответственно, и у органов власти появляется пони-



Марина АЛЕШИНА,
председатель
Саратовской
областной Думы

мание особой роли «третьего сектора».

Участвуя в решении государству значимых задач, некоммерческие организации выполняют такие важные социальные функции, как выявление общих интересов отдельных социальных групп населения, ориентация органов власти на учёт этих интересов при разработке и реализации государственной политики, формирование общественного мнения по различным аспектам общественной жизни.

Сегодня само время диктует нам, что необходимо развитие механизмов, позволяющих населению принимать непосредственное участие в решении социальных проблем и формировать правовую базу и технологии общественного контроля за деятельностью органов государственной власти области и местного самоуправления. На это постоянно обращают наше внимание Президент России Владимир Путин и премьер-министр Дмитрий Медведев, активно развивая идею «Открытого правительства», которое должно ликвидировать монополию чиновников на разработку законов и оценку собственной деятельности. Как совершенно справедливо отметил

Д. Медведев в мае на первом заседании с рабочей группой «Открытого правительства», «прозрачность власти и её действий – основное условие взаимного доверия в обществе и эффективности государственной политики». О серьёзности миссии, возлагаемой властью на гражданское общество, свидетельствуют и изменения, внесённые в законодательство о НКО в июле 2012 года. Наряду с возросшими требованиями к прозрачности деятельности и бюджета некоммерческих организаций существенно (в три раза) возросло государственное финансирование «третьего сектора».

Говоря о Саратовской области, хочу отметить, что у нас сформировался спектр различных форм взаимодействия государственного и негосударственного секторов, а также бизнеса. Целый ряд общественных организаций работает в постоянном контакте с государственными структурами, участвуя в реализации многих областных целевых программ: «Патриотическое воспитание молодежи Саратовской области», «Развитие физической культуры и спорта в Саратовской области», «Одаренные дети Саратовской области», «Сохранение культурного наследия Саратовской области», «Национально-культурное развитие народов Саратовской области», «Развитие туризма в Саратовской области», «Экологическое оздоровление Саратовской области», «Предупреждение и борьба с социально значимыми заболеваниями», «Профилактика семейного неблагополучия и социального сиротства несовершеннолетних в Саратовской области», «Доступная среда» и других.

У нас активно работает Общественная палата Саратовской области, которую я бы назвала базисным институтом межсекторного взаимодействия в регионе. По инициативе депутатов областной Думы подписано Соглашение о взаимодействии регионального парламента, Правительства области и областной Общественной палаты. Предметом этого Согла-

шения является взаимодействие сторон в целях совершенствования и повышения эффективности их совместной деятельности по широкому спектру вопросов.

Отрадно, что губернатор Валерий Радаев буквально в первый день вступления в должность обозначил необходимость конструктивного взаимодействия с общественностью вообще и с Общественной палатой в частности, как один из приоритетов деятельности областного правительства. Впоследствии он также неоднократно отмечал, что придаёт большое значение общественному контролю за деятельность органов власти всех уровней.

Члены Общественной палаты Саратовской области участвуют в обсуждении практически всех важных, общественно значимых проблем и очень часто предлагают оптимальные решения, которые не могли бы созреть в кабинетах власти без участия общественности. Хочу обратить внимание, что в нашей области Общественная палата является субъектом законодательной инициативы, то есть она имеет право от своего имени вносить на рассмотрение в областной парламент проекты областных законов.

Кроме того, в 2009 году депутаты внесли в закон о палате изменение,

на экспертизу. Таким образом, данной нормой установлена дополнительная мера привлечения к законотворческому процессу представителей гражданских организаций.

В течение многих лет постоянным участником обсуждения всех важных законопроектов является Общественный совет при Саратовской областной Думе. Вступить в совет могут представители любых зарегистрированных некоммерческих организаций. Общественный совет проводит «круглые столы» и общественные слушания по актуальным проблемам, затрагивающим интересы широких слоёв населения области, с привлечением представителей органов государственной власти, предприятий, некоммерческих организаций, средств массовой информации, научного сообщества. Члены Общественного совета активно участвуют в заседаниях рабочих групп, проводимых комитетами областной Думы. Совсем недавно, в мае 2012 года, состоялось совместное заседание Общественного совета при Саратовской областной Думе и Совета Общественной палаты Саратовской области. На мероприятии обсуждался проект программы социально-экономического развития Саратовской области до 2015 года, разработан-

В течение многих лет постоянным участником обсуждения всех важных законопроектов является Общественный совет при Саратовской областной Думе. Вступить в совет могут представители любых зарегистрированных некоммерческих организаций. Общественный совет проводит «круглые столы» и общественные слушания по актуальным проблемам, затрагивающим интересы широких слоёв населения области, с привлечением представителей органов государственной власти, предприятий, некоммерческих организаций, средств массовой информации, научного сообщества.

согласно которому все проекты законов области после их внесения в областную Думу вместе со всеми прилагаемыми к ним документами и материалами направляются в Общественную палату области

ный областным правительством. Могу сказать, что заседание было весьма плодотворным. Все предложения и замечания участников обсуждения были учтены в итоговой редакции программы.



Заседание рабочей группы Молодежного парламента

С целью эффективного взаимодействия депутатов с молодёжью и молодёжными общественными объединениями, а также для активного привлечения молодёжи к обсуждению и подготовке правовых актов в сфере молодёжной политики создан Молодёжный парламент при Саратовской областной Думе. В Молодёжный парламент входят представители молодёжных организаций, региональных отделений политических партий и высших учебных заведений области в возрасте от 16 до 30 лет. Участие в работе парламента способствует развитию гражданской активности молодых людей, формированию у них патриотического сознания.

Хотелось бы обратить внимание читателей и на деятельность Молодёжного парламента при Саратовской областной Думе, который создан с целью эффективного взаимодействия депутатов с молодёжью и молодёжными общественными объединениями, а также для активного привлечения молодёжи к обсуждению и подготовке правовых актов в сфере молодёжной политики. В Молодёжный парламент входят представители молодёжных организаций, региональных отделений политических партий и высших учебных заведений области в возрасте от 16 до 30 лет. Участие в работе парламента способствует развитию гражданской активности молодых людей, формированию у них патриотического

сознания. Должна отметить, что Молодёжный парламент сыграл немалую роль в разработке Закона Саратовской области «О государственной поддержке молодёжных и детских общественных объединений».

Конечно же, сотрудничество областного парламента и общественности не ограничивается только деятельностью перечисленных структур. Депутаты областной Думы активно участвуют в мероприятиях, проводимых общественными организациями, и это в конечном счёте безусловно способствует выработке в дальнейшем оптимальных законотворческих решений. Кроме того, на площадке областной Думы регулярно проводятся «круглые столы» по насущ-

ным проблемам жизни региона, на заседания которых всегда приглашаются представители органов государственной и муниципальной власти, бизнес-структур, некоммерческих организаций и инициативных групп заинтересованных граждан. По существу, разработка и принятие ни одного социально значимого закона не обходится без широкого предварительного обсуждения на таких «круглых столах».

В июле 2012 года Саратовская областная Дума стала соорганизатором международной научно-практической конференции «Власть, общество и бизнес в регионе: перспективы эффективного взаимодействия», в работе которой приняли участие учёные не только из России, но и из Украины, Грузии, Казахстана.

Таким образом, на сегодняшний день областная Дума является, по существу, открытой площадкой для выработки эффективных управленческих решений, в подготовке которых принимают участие все заинтересованные стороны, в том числе и общественные структуры.

На мой взгляд, сегодня в регионе наработана хорошая правовая база для функционирования и развития организаций «третьего сектора», а также для их сотрудничества с властными структурами, при этом законодательство в этой сфере постоянно совершенствуется.

ПОЗДРАВЛЯЕМ!

5 сентября т.г. в Правительстве области полномочный представитель Президента РФ в Приволжском федеральном округе Михаил Бабич представил Марину Алёшину в должности главного федерального инспектора по Саратовской области. Марина Алёшина стала первой женщиной – главным федеральным инспектором в Приволжском федеральном округе.



Лариса КОЛЯЗИНА,
министр
социального развития
Саратовской области

На территории Саратовской области проблема насилия в семье продолжает оставаться одной из актуальных и острых в ряду иных проблем, связанных с соблюдением прав и защитой человека.

Более 15 лет в области работает Саратовский региональный общественный фонд «Кризисный центр», который помогает пострадавшим от насилия найти помощь и поддержку, почувствовать, что они не остались один на один со своей бедой.

Министерство социального развития Саратовской области и подведомственные ему учреждения, в частности Центр социальной помощи семье и детям г. Саратова, является основным партнером Кризисного центра.

Всю работу по противодействию насилию в семье можно разделить на 3 большие части: профилактика, кризисная интервенция, реабилитация.

В 2010 году взаимодействие министерства социального развития и СРОФ «Кризисный центр» вышло на новый уровень благодаря совместному участию в международном проекте «Координация межведомственных усилий с целью профилактики, кризисной интервенции и реабилитации пострадавших от насилия в семье», разработанном с целью объединения ресурсов государственных и негосударственных организаций, оказывающих помощь пострадавшим от насилия, для обеспечения целевой группе информации обо всех доступных услугах.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ СИСТЕМЫ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И ОБЩЕСТВЕННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ ПО ПРЕДОТВРАЩЕНИЮ НАСИЛИЯ В СЕМЬЕ И РЕАБИЛИТАЦИИ ПОСТРАДАВШИХ

Проект финансируется Программой Социальной Трансформации Центральной и Восточной Европы (Матра) Министерства иностранных дел Нидерландов.

Это самый крупный проект за всю историю Кризисного центра, и он вряд ли смог бы реализовываться с таким масштабом и значимостью без участия министерства социального развития области.

В рамках проекта с 23 марта 2010 года действует межведомственная рабочая группа. С июля того же года на официальном интернет-сайте министерства создан специальный раздел «Против насилия в семье».

В октябре 2010 года проведена акция социальной солидарности с движением против насилия в семье «Мир на земле начинается в доме» с открытием в сквере на площади им. С.М. Кирова г. Саратова скульптурной инсталляции, символизирующей обретение мира и гармонии в семье.

На протяжении всего периода реализации проекта проводятся интерактивные семинары-тренинги для специалистов-практиков г. Саратова на тему: «Координация межведомственных усилий с целью профилактики, кризисной интервенции и реабилитации пострадавших от насилия в семье».

В 2011 году подготовлено и издано учебное пособие «Насилие в семье: координация межведомственных усилий с целью профилактики, кризисной интервенции и реабилитации пострадавших от насилия в семье», предназначенное для работников системы

социальной защиты, органов внутренних дел, здравоохранения, образования, а также тех, кто участвует в решении проблем насилия в семье.

Ежегодно в различных мероприятиях и акциях по предотвращению семейного насилия принимают участие более 8000 человек.

Экстренная помощь женщинам и детям, подвергшимся насилию, оказывается в стационарном отделении Центра социальной помощи семье и детям г. Саратова. Отделение предоставляет жертвам жестокого обращения и насилия право временного проживания, бесплатного питания с оказанием необходимой коррекционной помощи в виде содействия в решении вопросов жизнеустройства, предоставления возможности прохождения курса психологической реабилитации, оказания социально-педагогической, социально-правовой, социально-экономической помощи. В 2011 году в отделении ГБУ СО «Центр социальной помощи семье и детям г. Саратова» курс социальной реабилитации прошли более 140 человек, из них 85 - дети.

Несмотря на то что проблема насилия в семье пугает своей распространностью и способностью воспроизведения из поколение в поколение, наш опыт работы показывает, что изменения возможны, и реальное решение проблемы насилия в семье эффективно только на основе социального партнерства государственных органов и общественных объединений.

ГРАЖДАНСКОЕ ОБЩЕСТВО В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

В Саратовской области идет активное развитие институтов гражданского общества. По состоянию на 1 августа 2012 года в Саратовской области зарегистрировано 3234 некоммерческие организации, из них 2149 общественных объединений, 24 региональных отделения политических партий, 355 религиозных организаций, 706 некоммерческих организаций иных организационно-правовых форм.

В настоящее время основной переговорной площадкой, основным институтом гражданского общества является Общественная палата. Предпосылки для создания Общественной палаты сложились не в один день. Создание в 2005 году Общественной палаты Российской Федерации стало импульсом к формированию региональных общественных палат по всей стране. В Саратовской области одноимённый общественный орган существовал с 1997 года. Правовой основой деятельности Палаты являлись распоряжения и постановления Губернатора области. С принятием Закона Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области» Общественная палата не только получила официальный статус, став полноправным партнёром власти, но и была наделена законодательной инициативой. Кроме того, во всех районах области созданы Общественные советы муниципальных районов, в состав которых вошли представители всех секторов гражданского общества.

Согласно принятому закону Общественная палата Саратовской области призвана обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан РФ, общественных объединений, органов власти и местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов социально-экономического, гуманистического, общественного характера путем:

- привлечения граждан и общественных объединений к формированию и реализации государственной политики;
- выдвижения и поддержки гражданских инициатив;
- проведения общественной экспертизы проектов нормативно-правовых актов области;
- осуществления общественного кон-

тrolя за деятельностью органов власти и местного самоуправления;

- выработки рекомендаций органам государственной власти области при определении приоритетов государственной политики.

Из 64 членов Общественной палаты области 52 – представители общественных объединений области, зарегистрированных в установленном федеральным законодательством порядке и осуществляющих свою деятельность на территории области. Результаты деятельности Общественной палаты Саратовской области свидетельствуют о зрелости общественных объединений, руководители которых являются ее членами. Общественная палата области как коллегиальный совещательный орган, обладающий правом законодательной инициативы и проведения общественной экспертизы социально значимых решений органов государственной власти, осуществляет подготовку предложений по решению наиболее важных вопросов экономического и социального развития области.

В частности, в первой половине 2012 года в рамках созданных при Общественной палате комиссий состоялось 37 заседаний, где обсуждались такие злободневные темы, как «Доступность правосудия», «Обманутые дольщики», «Трезвый и здоровый образ жизни» и многие другие.

Действенной и заслужившей признание со стороны простых жителей формой влияния Общественной палаты на процессы жизнедеятельности населения региона стали регулярно проводимые рейды членов Общественной палаты



**Борис ШИНЧУК,
министр области –
председатель комитета
общественных связей
и национальной политики
Саратовской области**

совместно с правоохранительными органами, руководителями министерств и ведомств области. Например, в текущем году общественниками были проведены рейды по сетевым магазинам с целью проверки соблюдения законодательства в сфере торговли (проверка соблюдения сроков реализации продовольственных товаров и продажи алкогольной и табачной продукции), проверки благоустройства территорий (рейд по набережной Космонавтов в г. Саратове), организации детского отдыха в оздоровительных лагерях области.

Можно сказать, что Общественная палата Саратовской области сегодня стала независимым общественным институтом с собственной позицией по отношению к различным проблемам, с которыми сталкивается наш регион. Она открыта для взаимодействия и стремится наладить тесный контакт с обще-

АПРАВИЛ

В Саратовской области идет активное развитие институтов гражданского общества. По состоянию на 1 августа 2012 года в Саратовской области зарегистрировано 3234 некоммерческие организации, из них 2149 общественных объединений, 24 региональных отделения политических партий, 355 религиозных организаций, 706 некоммерческих организаций иных организационно-правовых форм.

ственными организациями, готова поддерживать их деятельность, гражданские и законодательные инициативы.

Важной формой работы Общественной палаты области стали выездные заседания, проводимые совместно с Общественными советами муниципальных районов области, для решения актуальных вопросов развития территорий.

Оправдавшей себя формой взаимодействия Правительства области с институтами гражданского общества стал

Гражданский форум, теперь постоянно действующий в виде переговорных площадок и конференций.

Проведение Гражданского форума Саратовской области является одним из масштабных мероприятий регионального уровня в части развития инфраструктуры некоммерческого сектора области. Проведение Гражданского форума предоставляет уникальную возможность оценки вклада различных институтов гражданско-

го общества в диалог между властью и обществом. Среди ключевых тем Гражданского форума – адаптация инвалидов, возрождение традиционных ценностей, патриотизма, сбережение института семьи и семейных устоев, общественной безопасности и многие другие. Стоит отметить повышение качественного уровня переговорных площадок форума, рост активности общественных объединений, информационной поддержки.



ЭТНОГРАФИЧЕСКИЙ КОМПЛЕКС «НАЦИОНАЛЬНАЯ ДЕРЕВНЯ НАРОДОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»

Особую роль в реализации государственной национальной политики на территории Саратовской области продолжает играть этнографический комплекс «Национальная деревня народов Саратовской области».

Этнографический комплекс «Национальная деревня народов Саратовской области» – это уникальный, один из первых в России, интернациональный музей. Башни, замки и подворья разных народов раскинулись на Соколовой горе, став воплощением взаимоуважения и символом дружбы 135 национальностей, проживающих на территории Саратовской области.

Комплекс создан в 2003 году как центр культурной консолидации национальных объединений, развивающий и поддерживающий систему этнокультурного образования, охватывающего различные возрастные и социальные группы вне зависимости от национальности и вероисповедания. Его задача – гармонизация межэтнических отношений, развитие принципов солидарности, толерантности и уважения к самобытным национальным культурам

всех этнических групп, создание условий для реализации прав на сохранение и развитие национальных культур. Этнографический комплекс предоставляет широкий доступ населения к национальным ценностям народов, проживающих в Саратовской области.

Сейчас в «Национальной деревне народов Саратовской области» 14 подворий: Русское подворье; Башкирская юрта; Казахская юрта; Армянское подворье; Украинский хутор; Белорусское подворье; Узбекский кишлак; Татарское подворье; Азербайджанское подворье; Дагестанский замок; Корейский сад камней; Немецкое подворье.

Главная особенность «Национальной деревни» в том, что это – «живая структура»: на ее территории в постоянном режиме проходит взаимодействие жителей региона, представляющих разные народы.

Кроме того, «Национальная деревня» – активно посещаемый туристический объект. На территории «Национальной деревни» регулярно проводятся массовые мероприятия, лекции, учебные экскурсии, выставки.

Так, в первом полугодии 2012 в «Национальной деревне» было проведено свыше 20 презентаций муниципальных районов области, фестивали культуры, в том числе «Саратовские бабушки» и «Саратовские дедушки», всего состоялось более 70 мероприятий.

В 2012 году в музейном комплексе запланировано проведение около ста различных культурно-массовых мероприятий. Планируется завершение строительства чечено-ингушского национально-культурного комплекса, казацкого хутора, чувашского подворья «Ентеш», строительство курдского дома, установлена система звукового оповещения и ретрансляции, проведена реконструкция сцены с обустройством помещений для подготовки творческих коллективов, завершено строительство спортивной площадки.

В настоящее время идет обсуждение концепции Фестиваля народов Саратовской области в связи с подготовкой празднования 10-летия «Национальной деревни народов Саратовской области» в 2013 году.

ОБЩЕСТВЕННАЯ ПАЛАТА КАК ПЛОЩАДКА ДЛЯ РЕАЛИЗАЦИИ ГРАЖДАНСКИХ ИНИЦИАТИВ



Александр ЛАНДО,
*председатель Общественной палаты
Саратовской области*

В статье 1 указанного нормативного правового акта названа цель создания Общественной палаты – обеспечение взаимодействия граждан с органами государственной власти области и органами местного самоуправления в целях учета потребностей и интересов жителей нашей области, а также защиты прав и свобод человека и гражданина и прав общественных объединений при формировании и реализации государственной политики, а также в целях осуществления общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления.

Задача Общественной палаты, которая следует из поставленной перед ней цели, – обеспечение согла-

сования общественно значимых интересов жителей области, общественных объединений, иных некоммерческих организаций, органов государственной власти области и органов местного самоуправления для решения наиболее важных вопросов экономического и социального развития, защиты прав и свобод человека и гражданина, обеспечения законности, правопорядка и общественной безопасности.

Для их выполнения, а также с целью формирования и реализации государственной политики, выдвижения и поддержания гражданских инициатив, направленных на реализацию конституционных прав, свобод и законных интересов граждан и общественных объединений, Общественная палата

Общественная палата относится к числу публичных институтов, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в России и ее субъектах. В нашем регионе она была учреждена областным законом от 9 ноября 2007 г. № 243-ЗСО «Об Общественной палате Саратовской области».

вправе привлекать к своей деятельности граждан, общественные объединения и иные некоммерческие организации.

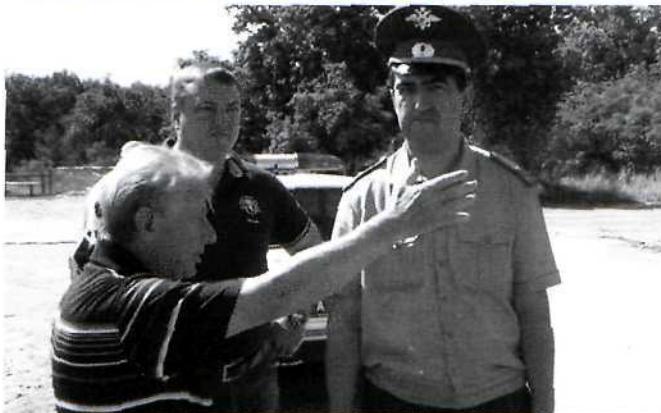
Кроме того, Общественная палата является участником законотворческого процесса. Она наделена правом законотворческой инициативы, а также правом проведения общественной экспертизы проектов законов области, проектов нормативных правовых актов органов государственной власти области, проектов федеральных законов и проектов нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Как коллегиальный орган, Общественная палата осуществляет также функцию общественного контроля за деятельностью органов исполнительной власти области и органов местного самоуправления и вырабатывает рекомендации органам государственной власти области при определении приоритетов в сфере государственной поддержки общественных объединений, деятельность которых направлена на развитие гражданского общества в области.

Общественная палата Саратовской области состоит из 64 членов. Ее формирование происходит в два этапа. На первом этапе на-



*А. Ландо во время рейда по рынкам
г. Саратова*



Во время рейда А. Ланго беседует с полицейским, охраняющим парк «Кумысная поляна»

значаются половина членов палаты – 32 человека. Из них 16 человек назначаются губернатором, а еще 16 – областной Думой на основании и по результатам проведения консультаций с общественными объединениями, иными некоммерческими организациями и творческими союзами.

Сформированная таким образом первая половина состава Общественной палаты в количестве 32 человек путем тайного рейтингового голосования избирает остальных 32 членов из числа подавших заявления представителей общественных объединений региона. Принципиально то, что все они выполняют свои общественные обязанности на безвозмездной основе.

Очевидно, что членами Общественной палаты должны быть не только наиболее активные представители гражданского общества, но те, кто умеет работать в большом коллективе, где все равны, – для формирования коллективного взгляда на события, происходящие в обществе.

К сожалению, за прошедшие четыре года со дня начала функционирования Общественной палаты исполнительная власть реги-

она попросту не обращала внимания на ее деятельность. У палаты не было даже собственного здания. Мой предшественник на посту председателя Общественной палаты Борис Шинчук, который в настоящее время возглавляет Комитет общественных связей и национальной политики правительства области, однажды вынужден был провести акцию приема граждан прямо на улице. Будучи депутатом Саратовской областной Думы, я, как и многие мои коллеги, старался способствовать решению этой проблемы, но исполнительная власть – на тот момент в лице губернатора П. Ипатова – попросту игнорировала все наши обращения в защиту Общественной палаты.

Со сменой губернатора ситуация изменилась коренным образом. Это не лесть, а реальный факт. Главным свидетелем этого является выделение Общественной палате столь необходимого для работы ее членов и аппарата помещения в центре Саратова, расположенного по адресу: улица Яблочкива, д. 14. Кстати, сам Губернатор В.В. Радаев уже приходил к нам в гости. Сегодня члены Общественной палаты имеют возможность проводить



Визит Губернатора области В. Радаева в Общественную палату

здесь совещания, круглые столы, вести прием граждан. Также к нам приходят и адвокаты – для оказания бесплатной юридической помощи гражданам.

Следует отметить, что сегодня ведется большая работа с обращениями граждан, которые видят в Общественной палате возможность отстоять свои интересы после безрезультатных личных приемов и отписок чиновников. Количество обращений, поступающих в аппарат Общественной палаты, растет. Мы стараемся по мере возможности помочь каждому в решении возникших у него проблем в сфере общественных отношений. Члены Общественной палаты проводят также рейды по общественным местам города Саратова и области.

В «своем доме» мы можем принимать и представителей функционирующих в муниципальных образованиях области Общественных советов, которые будут приезжать к нам, чтобы перенимать опыт, и для совместного решения общественно значимых вопросов в регионах. Об этом мы договорились, в частности, во время первого совместного заседания Общественной палаты и Общественных советов райо-

нов Саратовской области, которое прошло в начале августа этого года.

В своей работе Общественная палата и ее члены уделяют особое внимание вопросу информационного взаимодействия с обществом с помощью СМИ и других институтов гражданского общества. Мы будем уделять этой работе большое внимание, поскольку открытость Общественной палаты – это ее движущая сила. Чтобы наша работа была более эффективной, мы должны обеспечивать обратную связь с обществом. Мы планируем превратить сайт Общественной палаты в мультимедийную систему, чтобы каждый мог найти на нем интересующую его информацию в разных форматах, причем не только о деятельности Общественной палаты, но и по вопросам деятельности органов власти, общественных организаций, СМИ. Неотъемлемой частью этой системы станет библиотека Общественной палаты, где будет собрана соответствующая литература. Она будет открыта и доступна для всех, особенно для студенческой молодежи, от активной позиции которой зависит будущее нашей страны.

ЛИДЕРЫ НЕКОММЕРЧЕСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ О МЕХАНИЗМАХ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ВЛАСТИ И ОБЩЕСТВА НА ТЕРРИТОРИИ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ



**Елена БОЧКОВА,
председатель
правления
Саратовского
регионального
отделения
общероссийского
благотворительного
фонда «Российский
детский фонд»**

Саратовское региональное отделение благотворительного Российского детского фонда является первой общественной благотворительной организацией в защиту Детства на территории Саратовской области (создано 27 февраля 1988 года). Вся деятельность детского фонда на протяжении почти 25 лет осуществляется в соответствии с требованиями Конвенции ООН о правах ребенка. Эти требования отражены в постоянно действующих программах детского фонда: «Здоровье», «Соучастие в судьбе», «Семья», «Духовная защита» и «Юные таланты», реализация которых отстаивает право ребенка на жизнь, защиту, развитие и семью.

В ходе реализации этих программ детский фонд взаимодействует с государственными структурами, бизнесом и общественными организациями - это путь социального партнерства. Несмотря на то что госструктурами приняты ряд законодательных актов - федеральных и областных по улучшению положения детей в различных направлениях - образовании, здравоохранении, культуре, социальной поддержке, состояние детского мира по многим аспектам остается тревожным. В связи с этим поле деятельности во благо Детства у общественных организаций огромно. Конечно, детский фонд не в состоянии решить всех проблем, но старается помочь каждому обратившемуся.

В рамках программы «Здоровье» детский фонд оказывает помощь в лечении тяжелобольных детей, организует мероприятия по социальной реабилитации детей с ограниченными возможностями, улучшению эмоционального состояния детей, находящихся на длительном лечении в больницах, создаёт родительские объединения детей с ограниченными возможностями для решения общих проблем, связанных с лечением, образованием и воспитанием детей. Детским фондом, совместно с руководителями родительских объединений, перед представителями различных государственных служб, ведомств профессионально ставятся вопросы по решению проблем, име-

ющихся у родителей данной категории детей. Только за последний год министерством здравоохранения области улучшилось обеспечение лекарственными препаратами больных ювенильным артритом. Министерство социального развития области решило просьбу родителей по улучшению обеспечения детей с ограниченными возможностями более качественными техническими средствами реабилитации.

Министерство образования Саратовской области идет навстречу родителям по совершенствованию системы образования для детей с ограниченными возможностями, поддерживает внедрение инновационных моделей детского фонда, направленных на социализацию, гуманизацию сознания воспитанников интернатных учреждений, несовершеннолетних правонарушителей.

Реализуя программу «Духовная защита», детский фонд сотрудничает с учреждениями министерства культуры области: Детско-юношеской библиотекой им. А.С. Пушкина, Саратовским областным колледжем культуры, искусства. Проводимые по инициативе детского фонда совместные мероприятия - сбор книг для сельских библиотек, организация благотворительных акций «Спешите делать добро!» по сбору книг, игрушек, канцтоваров для Марковской спецшколы закрытого типа и Областного противотуберкулезного диспансера направлены на формирование духовно-нравственных принципов несовершеннолетних.

При реализации программы «Семья» детский фонд взаимодействует с заинтересованными государственными службами, ведомствами и общественными организациями по внедрению новых технологий по профилактике семейного неблагополучия, по подготовке к семейной жизни несовершеннолетних из группы риска. Например, в реализации проекта «Дорога к семейном очагу» на базе Энгельсской воспитательной колонии для несовершеннолетних социальными партнерами детского фонда были: УФСИН по Саратовской области, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области (Лукашова Н.Ф.), директор ГУ «Центр помощи семье и детям» г. Саратова (Жмакова Т.И.), Областная детско-юношеская библиотека им. А.С.Пушкина (дир. Алиферова Л.И.), ДК «Россия» (дир. Сынкина О.П.), юрист правозащитной общественной организации «Солидарность» - Никитин А.Д. В результате реализации проекта была создана модель в общей системе социализации воспитанников учреждений закрытого типа по подготовке их к будущей семейной жизни.

Таким образом, в деятельности детского фонда социальное партнерство - взаимодействие с государственными структурами - законодательной и исполнительной властью дает положительный результат в решении некоторых проблем Детства.



Симон КАГИЯН,
председатель совета
межрегионального
общественного
движения
«Правозащита
XXI век», г. ф. н.



Эмилия ШАРИЯ,
президент
Саратовской
региональной
общественной
организации
«Национальный
культурный центр
закавказских
народов «Кавказ»

Точной отсчета в определении состояния российского общества можно считать хронологически выстроенные события 11 декабря, волнения после думских, впоследствии и президентских выборов. Все они позволили раскрыть многое негатива как в системе выборов, так и межнациональных отношениях. Нерешительность власти, проявленная, в угоду победы на выборах, позволила экстремистам из радикального крыла молодежных организаций навязать власти свои условия. Сейчас наблюдается некая стагнация общества, разделенного на сторонников «Единой России», легальную оппозицию, в лице партий и движений, радикальных молодежных организаций экстремистского толка, и обособленно, не вмешивающихся в битву «баринов», представителей национальных меньшинств.

Неправильное толкование значения понятия «многонациональный народ» России, завуалирование фактического использования отмены в общегражданском паспорте графы национальность дает возможность ставить под сомнение желание власти признать равными все народы, населяющие Россию. Теоретически, или если быть точнее, формально власть и общество находятся в одной связке и на одной плоскости. Что значит формально? За последние годы, в угоду якобы справедливости, для развеяний сомнений у народа в честности и преданности интересам народа, властью придуманы и созданы немыслимое количество общественных структур, каких не видывала ни одна демократическая страна в мире. Замышляя очередную провокационную идею, ожидая недовольство масс, соответствующие ведомства идею формально проводят через общественные слушания, якобы, предварительно получив добро компетентных представителей населения. Эти слушания настолько формальны, что очень скоро у нормальных людей пропадает всякий интерес посещать их. В составах советов часто люди, которые ничего не смыслят по теме и присутствуют ради присутствия. 29.07.2012. блогер Иван Селиховкин так охарактеризовал госпроекты: «Одна из удручающих особенностей многих проектов с государственным заказчиком – “документы как самоцель”, когда закрытие “по бумагам” важнее остальных результатов проекта». Та же картина в экспертных советах и общественных палатах по всей стране. За конечный отрицательный результат никто не отвечает, потому, как все принято и одобрено лучшими представителями народа. Часто об этих представителях даже в Интернете не найти сведений, подтверждающих их значимость или компетентность. Некоторые, не добившись видимых результатов на одном поприще отрасли, становятся «членом» другого, более весомого Совета, совершенно в другой сфере. Итак, благодаря нежеланию иметь в подчинении людей со своим мнением, готовых вступать в конфликт с руководством, разрушаются формально созданные механизмы взаимодействия общества и власти. Все это напоминает народную поговорку «Все будет как было, даже если будет по-другому».

Процесс диалога цивилизаций и культур становится в период глобализации особо сложной проблемой, которая в современных условиях пронизывает все сферы жизнедеятельности населения страны. Практика показала, что нужны как усилия государственной власти, так и постоянная работа общественных организаций, направленных на конкретные цели, для повышения качества жизни и правовой культуры населения.

Распад Советского Союза, миграционные процессы отразились на полигэтничности состава населения Саратовской области. В современных социально-политических и экономических условиях на первый план выходят интересы и права человека независимо от расовой, национальной и религиозной принадлежности. Незнание и непонимание традиционных и культурных ценностей среди населения, оказались чреваты межэтническим и межконфессиональным напряжением в современном гражданском обществе. Более того, из-за коммерциализации детей из малообеспеченных семей оказались под пагубным влиянием негатива улицы беспризорности и безнадзорности. Чтобы решать названные проблемы, 28.09.2001г. в Главном управлении Министерства юстиции зарегистрирован культурный центр «Кавказ», который берет эстафету на содействие сохранению и развитию этнических культур среди детей, молодежи, приобщает население к поликультурным историческим и духовным ценностям друг друга.

В тесной взаимосвязи с Правительством Саратовской области, при поддержке администрации муниципального образования «Города Саратов» совершаются условия деятельности поликультурной школы, организованной культурным центром «Кавказ». Или, так сказать, школы с поликультурными компонентами образования, которая выявляет талантливых детей, обеспечивает полезную занятость подросткам инновационной методологией, достойной современной цивилизации, внедрением интерактивного поликультурного развития самодеятельного творческого и общественно-духовно-просветительского образования среди подрастающего поколения. В результате многолетней, плодотворной, совместной деятельности с министерствами и комитетами по общественным связям, образованию, социальной политике, культуре и спорту обретаемые творческие навыки поликультурного развития формируют среди населения динамику уважительного, доброжелательного отношения к традициям православной культуры и иным конфессиям. Через организацию мероприятий, таких как: «Саратов-

ОТКРЫТАЯ ТРИБУНА

ские Ворота Мира», «Духовное Единство», «Единство культур в многообразии». В рамках Международного дня защиты детей, Дня согласия и примирения, участием в Пасхальных хоровых фестивалях мы содействуем нейтрализации трагических постконфликтных последствий, что является одним из самых надёжных проводников в строительстве стабильного гражданского общества в Саратовской области и России.

Данные мероприятия оказывают содействие успешной интеграции мигрантов и их детей в местное сообщество, а этнокультур в поликультурную сокровищницу региона. Способствуют повышению уровня гармонизации взаимоотношений и, наконец, укреплению единства народов Поволжья, России и Закавказья.

Постоянно по мере возможностей и поддержки органов государственной власти, миграционной службы оказываем помощь мигрантам из ближнего зарубежья: по трудоустройству, в качестве консультаций, запросов в страну для подтверждения трудовой деятельности, подлинности документов для оформления пенсионного дела, наличия отсутствия судимости, а также необходимых недостающих документов для легализации по месту проживания.

Периодически принимаем участие в регулярных мероприятиях, проводимых органами власти. Во встречах Губернатора области с общественными организациями, в общественно-консультативном совете при администрации муниципального образования «Город Саратов» в экспертном совете, круглых столах с главным федеральным инспектором, с Уполномоченным по правам человека в Саратовской области. В общественном совете при областной Думе, прокуратуре области, в саратовском областном суде.

Пользуясь, случаем, не могу не отметить заслуги аппарата Уполномоченного по правам человека в Саратовской области, возглавляемого уважаемой Ниной Федоровной Лукашовой, на редкость очень грамотным и отзывчивым человеком. Скажем так, под чутким руководством Нины Федоровны аппарат держит свой статус на пульсе защиты прав и свобод человека и является барометром в развитии здорового гражданского общества в Саратовской области.



**Наталья
КОРОЛЬКОВА,
председатель
Саратовской
региональной
общественной
организации
трезвости
и здоровья**

Власть и общество разделены искусственно. Власть - это часть общества, плоть от плоти общества. Пеняя на власть, мы не умеем спрашивать с себя, от этого не умеем

спрашивать с власти. Сейчас выстроенная система власти по-прежнему закрыта сама в себе и порой для себя. Однако параллельно работающие общественные институты при всей их слабости и готовности к зависимости все-таки имеют возможность влиять на действия власти, принимать участие в строительстве нашей жизни. Для такой совместной работы, работы конструктивной, социально значимой, на мой взгляд, порой не хватает как ответственности власти, так и со стороны гражданского общества настойчивости, умения креативно мыслить и делать, эффективно работать. Во власти должны работать люди, умеющие эффективно управлять и организовывать, в том числе и привлекая активных, порой неудобных общественных лидеров - людей, как правило, неравнодушных, талантливых, по-хорошему неугомонных и, как правило, несущих миссию. Если бы обе стороны перестали себя разъединять, а поняли, что власть работает на общество, а общество создает власть из себя, можно было бы расчитывать на движение вперед.

Сейчас в нашей области сложились условия для реального взаимодействия, конечно, оговорюсь, не все к нему готовы. Но те, кто готов нести свою миссию, могут реально добиваться с помощью власти больших успехов, чем работая автономно. Наконец-то наступило затишье между всеми ветвями власти, общественные организации перестали быть заложниками междоусобных войн. Реально есть возможность продвигать свои идеи и социально значимые инициативы. В нашей организации этот год - год реальной поддержки со стороны власти разных уровней. Признавая социальную значимость общества трезвости и здоровья, городские депутаты по-прежнему оставили Дом трезвости на договоре безвозмездного пользования, поддерживают нашу деятельность городскими субсидиями, что позволяет активизировать деятельность по продвижению трезвости в городе. Взаимодействие с муниципальной властью, особенно с социальным блоком, дает возможность нам сотрудничать эффективно с учебными заведениями, социальными службами в вопросах профилактики и реабилитации. Областной палаточный лагерь Общества трезвости в этом году посетил Губернатор Саратовской области Радаев В.В., подробно ознакомился с нашей деятельностью, около трех часов провел в беседе с подростками и педагогами, дал указание помочь с приобретением палаток, транспорта, информационным сопровождением. Внимание такого уровня нам было оказано впервые, мы очень надеемся, что вся наша деятельность качественно изменится, мы приобретем больше партнеров и участников в нашей миссии трезвости. Кто выигрывает от улучшения взаимодействия между обществом и властью? Если несколько лет назад существовала проблема отрицания трезвости в обществе и во власти, то сейчас при полной поддержке и со стороны общества, и со стороны власти нам удается расширять трезвое пространство, все больше вовлекая в трезвенническое движение молодежь. Активно работает и все больше расширяется молодежное движение «Трезвый Саратов», пополняется педагогами и подростками наше детское движение, построенное на системе скаутинга как лучшей воспитательной системы. Создавая в своей организации особое воспитательное пространство - пространство трезвой жизни и трезвых убеждений, мы реально стали востребованы властью. Что совершенно не означает полного соглашательства с вла-

стью, а наоборот: возросший авторитет организации дает нам возможность, работая с властью над созданием новых нормотворческих актов, реально продвигать собственные концептуальные идеи. Так, проявив инициативу по выработке региональной концепции по здоровому образу жизни, мы являемся участниками процесса создания концепции, которая станет основой работы всех министерств и ведомств по выстраиванию системы организации здорового образа жизни в регионе.

Конечно, нельзя не сказать о том, что уровень взаимодействия сейчас улучшается благодаря таким институтам, как комитет общественных связей в Правительстве, схожие комитеты в муниципалитетах, общественные советы и, конечно, Общественная палата Саратовской области, которая имеет серьезный потенциал на выстраивание партнерских отношений с властью через экспертизу всей ее деятельности.

Пока мы еще только на пути к равноценному партнерству. Зачастую власть не готова принимать от общественности неудобные для нее решения, соглашаться с реальным общественным мнением, отказаться от репрессивных действий в отношении общественности в случае взаимного несогласия. Проверка на настоящее взаимодействие еще впереди, когда власть должна будет делиться своими полномочиями с НКО, а НКО эти полномочия взять и реализовать более эффективно, чем власть, более креативно, более рационально. Нам всем надо готовиться к этому процессу, к новому уровню взаимодействия.



Лидия
ЗЛАТОГОРСКАЯ,
председатель
регионального
отделения Союза
журналистов России

Что общего между министром и мухой? Анекдот советских времен часто вспоминали участники международной конференции СЖР. В начале лета, передвигаясь по Волге до Нижнего Новгорода, в режиме нон-стоп обсуждалась тема «Российская журналистика XXI века: контент и форматы современных СМИ. Формула доверия». Председатель Союза журналистов России Всеволод Богданов на очередном журналистском форуме дал старт обсуждению: «Мы теряем доверие читателей, люди перестают нуждаться в прессе, которая так часто врет».

В современном мире стала расхожей фраза: «Писатель пописывает, читатель пописывает». Свобода слова в бесцензурном пространстве России на фоне безответственности и ангажированности иных «писателей» родила «свободу слуха». По образному выражению известного публициста и правозащитницы Лидии Графовой «свобо-

бода слуха» - это избирательность реакции на опубликованное в СМИ: хочу - слышу, хочу - в упор не слышу. Уходят от ответственности критикуемые, часто включая механизм самообороны, именуемый защитой «чести мундира».

И куда нас всех приведет эта круговая безответственность? Та часть журналистики, которая не предала профессию и свою аудиторию, испытывает разочарование от низкой действенности публикаций. А этого не должно быть! Все гражданское общество, включая СМИ, власть, население, нуждаются в адекватном реагировании, в открытом обсуждении проблем и их путей решения. По сути это - главное условие развития самого гражданского общества: наличие общественной дискуссии.

По такому пути идет наша организация. Только в текущем году мы вместе с коллегами по общественной работе, с представителями власти, органов самоуправления обсудили ряд вопросов, которые получили их отражение в СМИ. Например, воспитание любви к Родине через изучение ее исторических особенностей, социальная и нравственная поддержка людей с ограниченными возможностями, побуждение к благотворительности и другие темы. Было бы наивно надеяться на мгновенные перемены. Ну, а что же делать, если не удается, как в старые советские времена, «убить» ministra, как муху, одним ударом газеты? Как отменить «свободу слуха», лишить волокитчиков и бюрократов присвоенного ими «права» отписки или нападения на критикующего? Молчать нельзя! Даже через простое проговаривание проблем, через гласную сверку точек зрения можно побудить власть к принятию решения с учетом общественного мнения, а СМИ – быть более убедительными и чувствительными к болевым точкам общества.

Другого пути нет, как всеми доступными правовыми способами добиваться реакции на выступления прессы, вовлекать в дискуссию по поднятым в СМИ социальным проблемам все институты гражданского общества - от органов власти до контролирующих органов. Чем активнее мы все - журналисты, общественники, добросовестные управленцы, правозащитники - будем отстаивать право на ответ, на информационную открытость власти, тем чище станет атмосфера общественных отношений. Эту модель формулы доверия мы предлагаем принять как нашу рабочую версию развития гражданского общества.

Жаль, что не все так быстро решается в пользу здравого смысла. Возьмет снос киосков «Роспечати» с улиц города Саратова. Стало ли чище, когда их значительно поубавилось? Ответить не берусь однозначно. Но тысячи саратовцев лишены возможности купить свежую газету рядом со своим домом - это факт. Кто кого победил - вопрос риторический. Но потери есть, и существенные, с обеих сторон. Но журналисты потеряли ли бы в глазах населения еще больше, если бы не писали об этом. Власть не прибавила себе авторитета, проигнорировав общественное мнение. Потеряли в глазах саратовцев и те структуры гражданского общества, которые остались в стороне от дискуссии.

Урок для всех: хочешь доверия - честно и открыто действуй в интересах общества. Не надо мимикрировать под «недосыпающего». Разумнее, справедливее и pragmatичнее быть частью гражданского общества с чутким слухом, хорошей памятью и чистыми помыслами.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ В МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ: СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ НА МЕСТАХ

По инициативе Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в 2007 году были внесены изменения в региональный закон «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» о создании института общественных помощников Уполномоченного, которые действовали и ранее, но правового регулирования не имели. В настоящее время общественные представители существуют не только в муниципальных районах области, но и в учреждениях уголовно-исполнительной системы.

Согласно закону, во-первых, представители на местах оказывают консультативную помощь

по вопросам прав и свобод человека и гражданина, форм и методов их защиты; во-вторых, взаимодействуют в установленном порядке с гражданами, государственными органами области, органами местного самоуправления, предприятиями, учреждениями, организациями, общественными объединениями.

О деятельности по соблюдению прав граждан в муниципальных районах рассказывают представители Уполномоченного в Балаковском районе - Татьяна Зарубина, в Александрово-Гайском районе - Ольга Ануфриева, в ЗАТО Шиханы - Маргарита Куриленко.

БАЛАКОВСКИЙ РАЙОН

ПРАВОЗАЩИТНАЯ МИССИЯ: ДЕЙСТВЕННЫЙ МЕХАНИЗМ РЕАЛИЗАЦИИ



**Татьяна ЗАРУБИНА,
общественный помощник
Уполномоченного
по правам человека
в Саратовской области
в Балаковском районе**

Вторую половину дня каждой пятницы общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Балаковском районе Зарубина Татьяна Анатольевна принимает граждан, обремененных нерешенными проблемами и ущемленных в правах. Выслушивает, консультирует и делает все возможное для решения.

Но как содействовать соблюдению прав граждан, если общественный

помощник Уполномоченного не обладает ни правом законодательной инициативы, ни судебной властью, ни полномочиями исполнительной власти? «Секрет» эффективной деятельности общественного помощника Зарубиной – активное взаимодействие с общественными организациями. Обязанности общественного помощника Уполномоченного Татьяна Анатольевна исполняет с 2005 года, а также состоит в президиуме Общественного совета МО г. Балаково, в Общественном совете Балаковского района, в Общественном совете при УВД по району, является заместителем председателя Саратовского регионального отделения общественной организации «Союз женщин России» и председателем Балаковского отделения СЖР. И в каждой из вышеназванных организаций Зарубина стремится не просто представлять, но в меру сил работать во благо людей. Ситуация с соблюдением прав человека на территории Балаковского района всегда у нее на контроле и периодически поднимается на заседаниях всех Советов. Решения, пусть даже рекомендательного характера, которые принимаются с

участием Зарубиной, всегда проходят ее внутреннюю экспертизу на предмет соблюдения прав человека, гарантированных ей Конституцией РФ.

Считая себя посредником между обществом и властью, общественный помощник Уполномоченного в Балаковском районе активно взаимодействует с федеральными органами на территории БМР, органами исполнительной власти и местного самоуправления, с прокуратурой, полицией и многими другими организациями, пишет десятки запросов, встречается с должностными лицами. В результате такого взаимодействия 40% обращений жителей района решаются на месте.

Заявляя на планерке при главе района о реальном положении дел в сфере обеспечения прав и свобод граждан на территории Балаковского района, участвуя в работе «круглых столов», взаимодействуя со СМИ, общественный помощник Зарубина осуществляет гражданский контроль за действиями муниципальной власти с целью недопущения нарушения прав граждан.

Искренняя заинтересованность Татьяны Анатольевны в решении вопросов помогает их решению, а кратчайший

путь - личные контакты и взаимодействия с руководителями всех уровней. Как рычаги воздействия на ситуацию Зарубина Т.А. использует активную гражданскую позицию, личный авторитет и талант убеждения.

Наглядный пример - обращение в приемную общественного Уполномоченного жителей поселка Затонский Подсосновского муниципального образования Балаковского района. Большинство жителей поселка - пенсионеры, но несмотря на это, почтальона в населенном пункте сократили, медпункт закрыли, социального работника для помощи старикам просто никогда не было. Эту ситуацию общественный помощник Уполномоченного классифицировала как нарушение в осуществлении социальных прав равного доступа к государственным, в данном случае муниципальным, услугам и все вопросы взяла на контроль.

Согласно п.1 ст.41 Конституции РФ, «каждый имеет право на охрану здоровья и медицинскую помощь». На запросы общественного помощника о причинах закрытия ФАПа в администрацию Подсосновского МО, в состав которого

входит п. Затонский, и в Центральную районную поликлинику были получены ответы, что данная мера принята в соответствии с приказом Министерства здравоохранения от 26.09.1978 г. №900 с целью оптимизации оказания первичной медико-санитарной помощи населению. В результате этой «оптимизации» 119 человек взрослых и 19 детей были прикреплены на медобслуживание к городской поликлинике, расположенной в 5 километрах от поселка. Сейчас решается вопрос о сохранении ФАПа на базе ООО «Волжский терминал» (элеватор), который располагается на территории поселка.

После вмешательства общественного помощника Уполномоченного в целях приближения социальных услуг к гражданам администрация Подсосновского МО дала объявление в газету о том, что в п. Затонский требуется социальный работник для обслуживания пожилых людей.

За пенсией старики из Затонского ездили в соседнее село Натальино. После обращения Зарубиной Т.А. к начальнику Балаковского главпочтамта вопрос с почтальоном был решен положительно, и

теперь пенсионерам доставляют пенсии на дом.

Еще одна ситуация. В одном из отделений Балаковского Сбербанка пенсионерку З. убедили написать заявление с переводом пенсии со сберкнижки на пластиковую карту. Эта форма получения пенсии оказалась пенсионерке неудобной, и она обратилась к общественному помощнику Уполномоченного с просьбой разобраться в ситуации. В этот же день Татьяна Анатольевна встретилась с начальником отделения банка, и вопрос был решен в интересах пенсионерки З.

Бывают в работе общественного помощника Уполномоченного Зарубиной и случаи бездействия отдельных должностных лиц, от которых зависит решение того или иного вопроса. Не всегда представители местной исполнительной власти оперативно реагируют на заявления граждан и инициативу общественного правозащитника, но Т.А. Зарубину это не останавливает, скорее - наоборот: дает новые силы на дальнейшую деятельность по осуществлению социальных гарантий и прав граждан в Балаковском районе.

АЛЕКСАНДРОВО-ГАЙСКИЙ РАЙОН

АЛЕКСАНДРОВО-ГАЙСКИЙ РАЙОН: НАИБОЛЬШЕЕ КОЛИЧЕСТВО ОБРАЩЕНИЙ СВЯЗАНО С ПРОБЛЕМОЙ РЕМОНТА И ПРИОБРЕТЕНИЯ ЖИЛЬЯ

ращения от граждан. Рассмотрены и решены на месте 34, или 62,9 процента.

Если сравнить с тем же периодом 2011 года, - количество обращений примерно одинаково, однако изменилась тематика обращений, снизился процент обращений граждан по проблемам, которые решались бы на месте. Это объясняется тем, что наибольшее количество обращений от граждан было связано с проблемой ремонта и приобретения жилья. И хотя эта проблема решается, однако, проживающих в ветхом и аварийном жилье значительно больше, чем предлагается жилья. Решение проблемы осложняется еще и тем, что из аварийного жилья переселяются

только те, кто проживает в много квартирных домах, хотя они так же являются собственниками жилья, как и те, кто проживает в одноэтажных строениях.

Было направлено обращение по этому вопросу в министерство жилищного строительства и коммунального хозяйства, было получено обещание рассмотреть этот вопрос. Однако эта проблема на сегодняшний день для района является одной из наиболее острых: основное количество обращений - 35,1%. В этом году была очень снежная и морозная зима. Людям, особенно пожилым, не всегда удавалось самостоятельно преодолеть природные катаклизмы. Обращения граждан по расчистке



Ольга АНУФРИЕВА,
общественный помощник
Уполномоченного
по правам человека
в Саратовской области
в Александрово-Гайском
районе

За 6 месяцев текущего года в общественную приемную Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в Александрово-Гайском районе поступило 54 об-

ПРЕДСТАВИТЕЛИ УПОЛНОМОЧЕННОГО

снежных заносов составили 9,2 % от общего количества обращений.

По-прежнему в районе ощущается проблема трудоустройства граждан - 7,4%. Дефицит рабочих мест с достойной заработной платой, рост тарифов на коммунальные услуги, электроэнергию, газ, лекарственное обеспечение – все это способствует росту малообеспеченных семей, и как следствие: по-прежнему значительным является количество обращений граждан по оказанию им материальной помощи - 7,4%.

Кроме того, в общественную приемную поступило много жалоб

на бездействие ГИБДД в борьбе с таксистами-«бомбилами» - 5,5%.

Исходя из содержания поступивших за отчетный период обращений, их можно классифицировать следующим образом:

- получение и ремонт жилья - 19 (35,2%);
- борьба с природными катаклизмами - 5 (9,3%);
- трудоустройство - 4 (7,4%);
- жалоба на бездействие работников ГИБДД - 4 (7,4%);
- оказание материальной помощи - 4 (7,4%);
- получение гражданства - 2 (3,7%);

- обувковечивании памяти участников ВОВ независимо от года их смерти - 2 (3,7%);

- нарушения в работе треста «Новоузенск-межрайгаз» - 2 (3,7%);
- другие вопросы - 12 (22,2%).

Социальный состав обратившихся в общественную приемную выглядит следующим образом:

- пенсионеры - 24 человека или, 44,5%
- безработные - 14 человек, или 25,9%
- работающие - 16 человек, или 29,6%
- молодежь до 30 лет - 13 человек, или 24,1%

ЗАТО ШИХАНЫ

РОЛЬ ОБЩЕСТВЕННОГО ПОМОЩНИКА В ЗАЩИТЕ ПРАВ ГРАЖДАН



**Маргарита Куриленко,
общественный помощник
Уполномоченного
по правам человека
в Саратовской области
в ЗАТО Шиханы**

В 2009 году согласно распоряжению Уполномоченного по правам человека в Саратовской области была назначена на должность общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в ЗАТО Шиханы. Основная моя деятельность – председатель Шиханской городской общественной организации Саратовской областной организации Всероссийской общественной организации ветеранов (пенсионеров) войны, труда Вооруженных сил и правоохранительных органов, которую возглавляю с 1996 года.

Шиханы – город маленький, практически все друг друга знают, поэтому многие обращаются со своими про-

блемами при встрече: например, на рынке, на почте, на улице и т.д. Всем обратившимся даны консультации по действующему законодательству и соответствующие рекомендации по дальнейшим действиям - к кому обратиться, что писать и т.д.

В течение I полугодия текущего года общественным помощником Уполномоченного по соблюдению прав и свобод граждан было проведено 6 приемов граждан (каждый последний четверг месяца), на которых принято 54 человека по следующим вопросам:

- по вопросам расчета пенсий (устно) - 3 человека. Даны консультации согласно действующему законодательству, двое направлены в отдел Пенсионного фонда ЗАТО Шиханы;
- монетизация льгот - 5 человек (устно). Всем даны консультации в соответствии с действующим законодательством, даны разъяснения о размере льгот в денежном выражении в 2012 году (до 1 июля 2012 г.);

- по вопросу отказа УСПН выплаты сыну-пensionеру за уход за матерью (80 лет) - 1 человек (устно). Даны консультации согласно действующему законодательству;

- жалоба жителей на индивидуального предпринимателя по оплате за 1 социальный канал телевидения - 15 человек (устно). Была направлена жалоба в администрацию ЗАТО Шиханы, далее - в прокуратуру ЗАТО Шиханы;

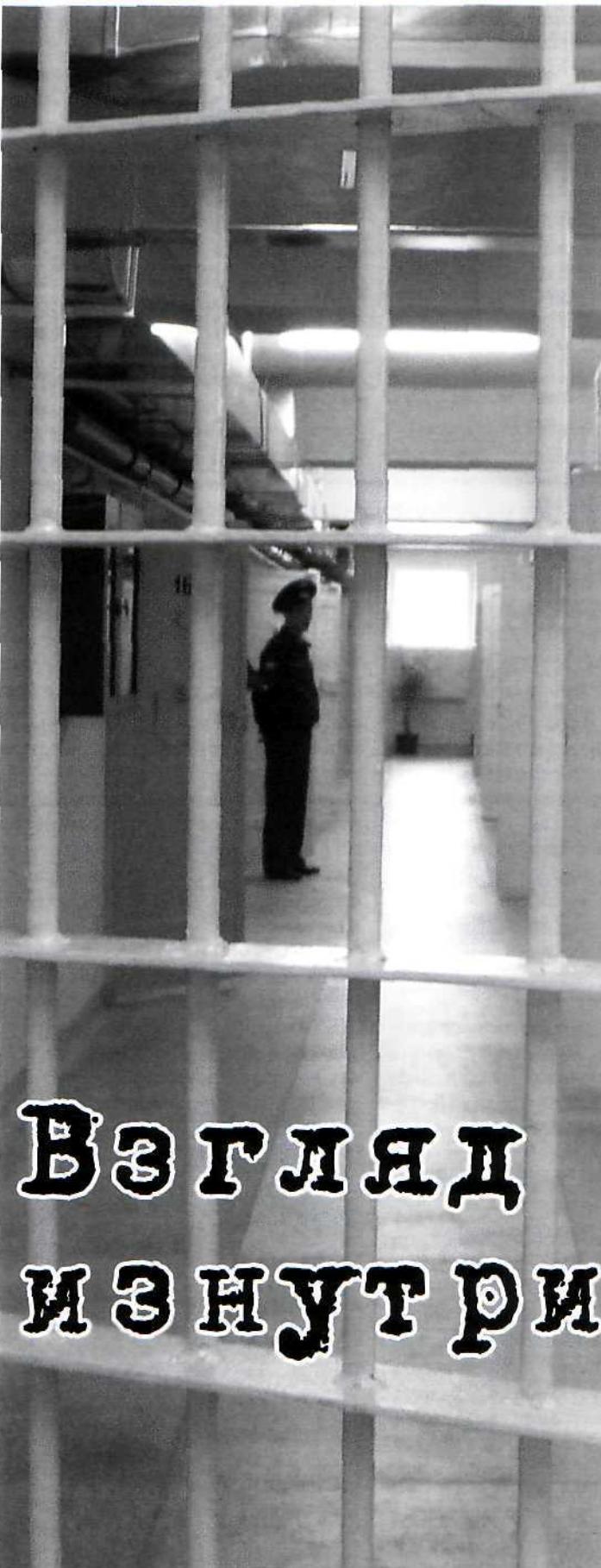
- вопрос задержки выплаты вдове умершего участника ВОВ ко Дню Победы (устно) - 1 человек. Даны консультации по действующему законодательству;

- вопрос отселения жильцов дома, признанного еще в 2004 году непригодным для проживания - 4 человека (устно). Даны рекомендации - письменно обратиться к главе ЗАТО Шиханы и к главе администрации ЗАТО Шиханы;

- жалоба на МУППЖТ по вопросу взимания с 01.07.2012 г. комиссионного сбора в размере 3% с платежа за ЖКУ (отопление, холодная и горячая вода) при оплате через Сбербанк и Почту России. Ранее с этого платежа комиссийный сбор с жителей не брали - 25 человек (устно). Направлена письменная жалоба в Собрание депутатов ЗАТО Шиханы. В настоящее время жалоба рассмотрена и находится в стадии решения администрацией ЗАТО Шиханы.

В связи со сменой власти в ЗАТО Шиханы очень много было обращений за разъяснениями изменений, внесенных в Устав ЗАТО Шиханы. Всем были даны разъяснения. Люди не понимали появления двух глав в городе – глава ЗАТО Шиханы и глава администрации ЗАТО Шиханы.

Прием граждан проводится последний четверг каждого месяца (с 10.00 до 12.00 часов), но можно прийти и в любой четверг каждого месяца.



Взгляд изнутри

Более 10 лет назад по инициативе первого Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы области была введена должность общественного уполномоченного по правам осужденных. Данный опыт организации общественного контроля в местах лишения свободы был первым в России.

В период становления данного института существовало опасение, что уполномоченные по правам осужденных станут еще одним инструментом контроля. Однако, как показала практика, общественные уполномоченные оказывают реальную помощь осужденным. Отработан механизм взаимодействия с администрацией учреждения, Уполномоченным по правам человека, все вопросы находят поддержку и понимание.

Уполномоченные по правам осужденных, которые действуют во всех учреждениях пенитенциарной системы, действительно стали необходимой частью уголовно-исполнительной системы без какого-либо формального подхода.

Работа уполномоченного требует видеть в осужденных в первую очередь человека, человека оступившегося, который видит окружающий мир глазами недоброжелателя. В этих условиях им необходимо вселять веру в хороших людей, вселять надежду в добрые поступки, что жизнь продолжается и на свободе их ждут и им верят.

О своей работе рассказывают уполномоченные по правам осужденных: Гульнара Альмухамбетова (колония-поселение № 11) и Владимир Филатов (исправительная колония № 17).

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«КОЛОНИЯ-ПОСЕЛЕНИЕ № 11
УФСИН РОССИИ ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
(ФКУ КП-11)

Является старшим инспектором группы социальной защиты и учета трудового стажа осужденных, в должности уполномоченного по правам осужденных с 2004 года.

С начала 2012 года уполномоченным по правам осужденных ФКУ КП-11 рассмотрено 63 обращения и заявления лиц, содержащихся в учреждении. По данным обращениям с осужденными проводилась разъяснительная работа по вопросам расторжения/заключения брака, паспортизации, проведения телефонных переговоров, оформления запроса на личные вещи, оформления инвалидности и прохождения МСЭ, перевода социальных выплат, восстановления родственных связей, порядка предоставления отпусков, оформления пенсии по достижении возраста, оказания социальной помощи в период отбывания наказания в учреждении и т.п.

В аппарат Уполномоченного по правам человека в Чеченской Республике направлено 1 обращение осужденного с просьбой об оказании содействия в розыске пенсионного дела (пенсионное дело поступило, осужденному выплачивается пенсия по инвалидности).

За первое полугодие текущего года проведено 24 приема по личным вопросам осужденных. Прием уполномоченным осуществляется в том числе посредством использования телефона доверия, которым может воспользоваться любой осужденный.

Со всеми осужденными, прибывающими в учреждение, в карантинном отделении проводятся лекции-беседы на темы: «Что надо знать осужденному, впервые отбывающему наказание в виде лишения свободы», «Права и обязанности» и т.п. Ежемесячно уполномоченным по правам осужденных ФКУ КП-11 во взаимодействии с сотрудниками заинтересованных отделов и служб проводятся проверки условий содержания осужденных в учреждении с обязательным посещением помещений отрядов, столовой, мест работы осужденных. Осужденные информируются о применении в учреждении аудиовизуальных, электронных и иных технических средств надзора и контроля, предусмотренных законодательством, порядке применения физической силы, специальных средств и оружия. За отчетный период специальные средства к осужденным, содержащимся в учреждении, не применялись. Нормы жилой площади исходя из фактической

наполняемости осужденных в учреждении соответствуют требованиям уголовно-исполнительного законодательства. Жалоб и заявлений от осужденных, содержащихся в учреждении, на режим и условия отбывания наказания не поступало.

В каждом отряде колонии размещены уголки «Имею право» с необходимой правовой информацией (в т.ч. по труду/устройству после освобождения и т.д.), а также ящики для обращений к Уполномоченному по правам человека в Саратовской области. В библиотеке колонии также оборудован уголок «Имею право» с размещением в нем юридической литературы.

В масштабе учреждения организованы и проведены две лекции - беседы на темы: «Порядок обращения в Европейский суд по правам человека», «Права осужденных, освобождаемых из ИУ». При начальнике учреждения организованы и проведены два совещания по рассмотрению вопросов соблюдения законности и прав осужденных-поселенцев в учреждении с заслушиванием уполномоченного о результатах проведенной работы, проблемных вопросах и предложениях по улучшению условий содержания осужденных в учреждении.

Все осужденные, содержащиеся в учреждении, обеспечены спальными местами, вещевым имуществом и индивидуальными средствами гигиены. В полном объеме соблюдаются установленные нормы питания. Осужденным, больным туберкулезом, организована выдача по нормам довольствия сливочного масла и молока.

Организован контроль за своевременностью прохождения МСЭ осужденными-инвалидами. Все осужденные, имеющие право на получение социальных пособий, получают положенные им денежные выплаты в полном объеме и в установленные сроки. Не допущено нарушений сроков прохождения осужденными переосвидетельствования инвалидности. Для получения осужденными консультаций узких специалистов и рентгенологического обследования лиц, больных туберкулезом, организованы выезды осужденных совместно с медицинскими работниками учреждения в Красноармейскую ЦРБ. Все 100% вновь прибывших в учреждение осужденных прошли флюорографическое обследование.

В учреждении в полной мере реализуется право осужденных на получение обяза-



Гульнара
АЛЬМУХАМБЕТОВА,
уполномоченный
по правам осужденных
в колонии-поселении № 11
УФСИН России по
Саратовской области

тельного общего и начального профессионального образования. Все осужденные, не имеющие общего образования, проходят обучение в МВ(С)ОУ «Вечерняя (сменная) общеобразовательная школа № 43 ст. Паницкая Красноармейского района Саратовской области». Начальное профессиональное образование осужденные имеют право получить на базе профессионального училища, расположенного на территории учреждения, где в настоящее время обучаются 40 человек по специальностям «столяр строительный» и «портной».

В отчетном периоде уполномоченным по правам осужденных ФКУ КП-11 организованы встречи с сотрудниками ЦЗН г. Красноармейска, сотрудниками краеведческого музея г. Красноармейска, сотрудниками Пенсионного фонда. С целью проведения профориентационных мероприятий и оказания консультативных услуг осужденным, готовящимся к освобождению, организовано посещение учреждения сотрудниками ЦЗН г. Красноармейска, а также представителями районной прокуратуры, ОВД, суда и религиозных организаций.

В результате принимаемых мер и проводимой работы осужденным, содержащимся в учреждении, восстановлены родственные связи, а также оформлены социальные выплаты по инвалидности, в настоящее время проводится работа по разрешению жилищного вопроса осужденного, состоящего на учете в Министерстве строительства и ЖКХ Саратовской области.

ФЕДЕРАЛЬНОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ
«ИСПРАВИТЕЛЬНАЯ КОЛОННЯ №17»
УФСИН РОССИИ ПО САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ»
(ФКУ ИК-17)

Уполномоченный по правам осужденных - командир отделения отдельного пожарного поста ФКУ ИК-17. В должности уполномоченного по правам осужденных состоит с 2011 года.

С начала 2012 года уполномоченным по правам осужденных ФКУ ИК-17 проведено 25 приемов осужденных по личным вопросам, рассмотрено 18 обращений, жалобы и заявлений лиц, отбывающих наказание в учреждении.

Из 18 рассмотренных обращений и заявлений осужденных 13 были положительно рассмотрены уполномоченным по правам осужденных ФКУ ИК-17, а 5 - переданы на рассмотрение руководству учреждения и также рассмотрены положительно (по вопросу паспортизации, перевода пенсии по инвалидности в ИК-17, постановки в очередь на муниципальное жилье).

За отчетный период уполномоченным по правам осужденных ФКУ ИК-17 принято участие в 60 заседаниях комиссий учреждения и совещаниях при начальнике учреждения.

За истекший период 2012 года проведено 138 проверок условий содержания осужденных в учреждении. Проверке подвергались: места работы осужденных (24 обхода цехов и участков производственной зоны); помещения для организации и проведения длительных свиданий (6 обходов); столовая для осужденных (24 обхода, в том числе с проверкой качества приготовленной пищи); медицинская часть учреждения (24 обхода с проверкой качества медицинского обеспечения осужденных и условий нахождения осужденных на лечении); магазин учреждения (12 проверок наличия продуктов питания и предметов первой необходимости в магазине учреждения, ассортимента, выполнения графика отоваривания осужденных в ларьке учреждения); помещения отрядов учреждения, камер ШИЗО-ПКТ (24 обхода с проверкой бытовых, жилищных и санитарных условий содержания в них осужден-

ных, организации воспитательной работы и досуга осужденных).

По результатам проведенных проверок нарушений прав осужденных, содержащихся в учреждении, условий содержания, бытовых, медико-санитарных норм не выявлено.

С личным составом учреждения и осужденными организовано и проведено 12 бесед на правовую тематику.

В целях оказания осужденным консультативной помощи по вопросам прав и свобод человека, их правового просвещения в каждом отряде и комнатах воспитательной работы оборудованы стенды «Имею право», на которых размещена следующая информация:

- данные об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области с указанием телефонов;

- данные о помощнике начальника УФСИН России по Саратовской области по соблюдению прав человека в УИС с указанием телефонов;

- данные об Общественной наблюдательной комиссии Саратовской области с указанием телефонов;

- порядок обращения в Европейский Суд по правам человека;

- перечень адресов и контактных телефонов прокуратуры Саратовской области, прокуратуры по надзору за соблюдением законов в ИУ области;

а также размещена юридическая литература.

В целях правового просвещения осужденных, содержащихся в учреждении, уполномоченным по правам осужденных ежемесячно выпускается радиогазета «Голос уполномоченного», посредством которой осужденные информируются об изменениях в законодательстве, принятых нормативно-правовых актах, касающихся отбывания наказания.

В текущем году уполномоченным по правам осужденных проводилась работа по оказанию содействия администрации учреждения по подготовке осужденных к освобождению. С этой целью им принято участие в 6 мероприятиях «Ри-



**Владимир ФИЛАТОВ,
уполномоченный
по правам осужденных
в исправительной
колонии № 17
УФСИН России
по Саратовской области**

туал освобождения», проводимых администрацией учреждения, в ходе которых осужденным, подлежащим освобождению, предоставлены рекомендации по вопросам жилищно-бытового устройства, трудоустройства, медицинского и социального обеспечения.

В отчетном периоде уполномоченным по правам осужденных ежемесячно проводилось информирование начальника учреждения о результатах своей деятельности, в ходе которого затрагивались и обсуждались вопросы по улучшению условий содержания осужденных, их коммунально-бытового и медицинского обеспечения, трудоустройства и организации досуга. В целях улучшения условий содержания осужденных в 2012 году в учреждении проведены: косметический ремонт столовой, медицинской части, банны-прачечного комбината, отрядов учреждения; увеличено количество рабочих мест на производственной зоне учреждения, что позволило увеличить число трудоустроенных осужденных; организовано функционирование мини-кафе для осужденных и их родственников, прибывших на краткосрочное свидание; внедрена система социальных лифтов с целью выработки у осужденных стремле-

ния к законопослушному поведению; в профессиональном училище № 184 организована новая группа по обучению специальности «каменщик», что позволит увеличить численность осужденных, получающих начальное профессиональное образование; в настоящее время в учреждении проводится косметический ремонт и оформление церкви.

В отчетном периоде с сотрудниками отдела по воспитательной работе с осужденными и отдела безопасности в системе специальной подготовки организовано и проведено занятие по соблюдению прав осужденных при применении к ним мер взыскания в виде водворения в ШИЗО-ПКТ, а также изучению нормативно-правовых актов, регламентирующих применение мер взыскания в виде водворения в ШИЗО-ПКТ.

Организован контроль за созданием осужденным, содержащимся в ШИЗО, ПКТ, условий содержания, соответствующих нормам международного права, положениям международных договоров Российской Федерации и федеральных законов, в том числе касающихся соблюдения норм санитарной площади в расчете на одного осужденного, предоставления индивидуального спального места и спальных принадлежностей, с сохранением учетных документов, подтверждающих выполнение администрацией учреждения этих обязанностей для защиты интересов Российской Федерации в ЕСПЧ.

Организован контроль за соблюдением законности при применении к осужденным мер взыскания в виде водворения в ШИЗО, перевода в ПКТ, с учетом соответствия налагаемого взыскания тяжести и характеру совершенного нарушения. Решение о применении к осужденному данных мер взыскания принимается коллегиально комиссией учреждения в присутствии нарушителя и с учетом его объяснения. Таким образом, не допускается случаев непрерывного (без вывода из камеры менее чем на сутки) содержания осужденных в случае совершения ими повторного нарушения в данный период в указанных камерных помещениях выше установленного законом срока.

СОБЛЮДЕНИЕ ПРАВ ОСУЖДЕННЫХ ЖЕНЩИН

16 апреля 2012 года состоялось очередное заседание Общественного совета при начальнике УФСИН России по Саратовской области, председателем которого является Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н.Ф. Лукашова. Заседание было проведено в ФКУ ИК-5 УФСИН России по Саратовской области (женская колония в г. Вольске).

Данное заседание было посвящено двум темам. Во-первых, соблюдению прав осужденных-женщин в процессе отбывания ими наказания виде лишения свободы. Во-вторых, эффективности организации воспитательной работы, обеспечению правовой и социальной защиты работников уголовно-исполнительной системы Саратовской области.

Перед заседанием члены Общественного совета ознакомились с условиями содержания в ФКУ ИК-5. Были посещены производственные участки, на которых осужденные по заказам ведомственного министерства, Министерства обороны РФ, строительных организаций изготавливают спецодежду для сотрудников уголовно-исполнительной системы, военнослужащих, строителей и др. В среднем за свою работу осужденные женщины получают заработную плату в размере 5000 руб. и более.

Также участники заседания посетили помещения отрядов, в которых проживают осужденные. Начальник ФКУ ИК-5 Мухамбеталиев С.З. сообщил членам Общественного совета, что в настоящее время в исправительном учреждении проводятся работы по приведению помещений в соответствие с Концепцией развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Распоряжением Правительства РФ от 14.10.2010 г. № 1772-р. После завершения работ осужденные будут проживать в отдельных комнатах по 4-6 человек, что улучшит их условия отбывания наказания.

Кроме того, были посещены магазин для осужденных исправительного учреждения, столовая, профессиональное училище, помещение приема жалоб, обращений и предложений, в котором любая осужденная, при желании - анонимно, может изложить свои проблемы.

Особое внимание удалено медицинской части ИК-5 и получению содержащимися в колонии женщинами качественного лечения. Как в процессе обхода медицинской части, так и непосредственно на заседании Общественного совета были отмечены некоторые проблемные вопросы в предоставлении осужденным женщинам медицинской помощи (отсутствие предусмотренных штатным расписанием должностей вра-



ча-гинеколога, специалиста-лаборанта, проведение биохимического анализа). Члены совета решили для устранения этих проблем обратиться к руководству УФСИН России по Саратовской области.

В ходе обсуждения темы соблюдения прав осужденных-женщин был поднят вопрос необходимости размещения как на территории женской колонии, так и в других исправительных учреждениях Саратовской области специальных терминалов Центров занятости населения. Это нужно для того, чтобы освобождающиеся осужденные имели возможность оперативно получить информацию о вакансиях на рынке труда в выбранном ими месте жительства после освобождения. Подобный опыт размещения электронных терминалов, подключенных к официальным сайтам служб занятости населения, уже зарекомендовал себя с положительной стороны в некоторых регионах Российской Федерации. В результате принято решение продумать данный вопрос совместно с министерством занятости, труда и миграции Саратовской области.

Сложным остается вопрос разрешения сотрудниками УИС жилищных проблем (с 2005 года все сотрудники лишились возможности встать в очередь на получение жилья или жилищного сертификата). Отсутствует квотирование мест для детей сотрудников УИС в муниципальных детских дошкольных учреждениях. Отсутствуют какие-либо дополнительные меры социальной поддержки со стороны Правительства Саратовской области (например: бесплатный проезд в общественном транспорте, организация летнего отдыха детей сотрудников и т.п.).

Обо всех обозначенных проблемных вопросах сообщено Управлению Министерства юстиции РФ по Саратовской области.

Алексей ЕРШОВ,
начальник отдела
по восстановлению прав граждан
Аппарата Уполномоченного

ОБЩЕСТВО И ВЛАСТЬ

В текущем году по инициативе Уполномоченного создан Молодежный общественный совет. Цель данного совета – оказание помощи в защите прав и свобод молодых граждан, обсуждение актуальных проблем, волнующих современное поколение. Продолжается активная деятельность и других советов, возглавляемых Уполномоченным.

При осуществлении взаимодействия с лидерами правозащитных организаций, национальных диаспор, учеными Уполномоченным предоставляются новые возможности для совершенствования механизмов соблюдения прав человека. Приведенные ниже примеры мероприятий позволяют узнать о работе таких советов более подробно.

ВЫЕЗД В ЦЕНТР ДЛЯ СОДЕРЖАНИЯ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН

Совет по защите прав мигрантов

В рамках работы Совета по защите прав мигрантов Уполномоченным по правам человека в Саратовской области совместно с представителями национальных культурных объединений 27 марта 2012 г. было организовано посещение Центра для содержания иностранных граждан МУ МВД России «Энгельсское» Саратовской области (далее - Центр для содержания иностранных граждан).

В состав группы, посетившей Центр для содержания иностранных граждан, вошли: руководитель аппарата Уполномоченного по правам человека в Саратовской области А.П. Пяткин, главный специалист-эксперт отдела по восстановлению прав граждан аппарата Уполномоченного по правам человека в Саратовской области О.С. Пашковская, президент Ассоциации национальных культурных объединений Саратовской области С.М. Мусаев, президент Саратовской региональной общественной организации - АВП «Саратовский источник» А.П. Зуев, президент Саратовской региональной общественной организации «Азербайджанское общество «ВАТАН» В.Н. Мурадов, Председатель Энгельсского отделения Саратовской региональной общественной организации «Узбекский культурный центр «Согдиана» К.К. Камалов.

Представители национальных культурных объединений переда-

ли находящимся в Центре для содержания иностранных граждан лицам гуманитарную помощь.

На момент посещения в Центре для содержания иностранных граждан содержались 43 человека. В основном граждане Республики Узбекистан - 24 чел., Азербайджан - 8 чел., Таджикистан - 5 чел., а также граждане Казахстана, Беларуси, Украины, Грузии, Армении.

Участники группы ознакомились с условиями содержания иностранных граждан, посетили каждую камеру и поговорили с выдворяемыми, в том числе на их родном языке. Жалоб на условия содержания, на сотрудников Центра для содержания иностранных граждан не поступило. Условия содержания иностранных граждан в данном учреждении признаны удовлетворительными.

Вместе с тем от выдворяемых поступали жалобы на длительность их содержания. Как было установлено, основная проблема, по которой находящиеся в Центре для содержания иностранных граждан не могут быть выдворены за пределы России, заключается в отсутствии у многих из них надлежащим образом оформленных документов (национальный паспорт, свидетельство на возвращение).

Также некоторые выдворяемые утверждали, что у них на территории Саратовской области имеется семья, однако, как было установлено, ни брак, ни дети в установлен-



ном законом порядке не зарегистрированы.

Подводя итоги посещения, участники группы совместно с руководством Центра для содержания иностранных граждан обсудили имеющиеся проблемные вопросы. Было отмечено, что по-прежнему остается нерешенным вопрос о дальнейшей ведомственной принадлежности Центра для содержания иностранных граждан и, самое главное, по-прежнему не сформирована необходимая для его деятельности современная нормативная правовая база.

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н.Ф. Лукашова считает, что вопросы, связанные с выдворением иностранных граждан за пределы России, имеют большое значение, и необходимо совместными усилиями решать существующие проблемы.

В связи с этим принято решение незамедлительно обсудить имеющиеся проблемы, прежде всего с начальником УФМС России по Саратовской области В.А. Мальковым.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

ВОЕННАЯ СЛУЖБА: ОРГАНИЗАЦИЯ ПРИЗЫВА И ЕЁ ПРОХОЖДЕНИЕ

Молодежный общественный совет при Уполномоченном

30 марта 2012 года состоялось первое заседание Молодежного общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Саратовской области.

В работе данного мероприятия приняли участие: начальник отделения подготовки граждан к военной службе отдела подготовки призыва и набора граждан на военную службу по контракту военно-го комиссариата Саратовской области Никуленко Н.Н., начальник отдела по работе с общественными объединениями и политическими партиями комитета общественных связей и национальной политики Саратовской области Соколовская Ю.Б., директор ГБУ «Региональный центр комплексного социального обслуживания детей и молодежи «Молодежь плюс» Вакулина Е.А., начальник отдела международных связей ФГБОУ ВПО «Саратовская государственная юридическая академия» Лазарева Л.Ю., студенты учреждений высшего профессионального образования, представи-

тели молодежных общественных объединений г. Саратова, г. Энгельса и средств массовой информации.

Уполномоченный проинформировал участников заседания о причинах, способствовавших принятию решения о создании Молодежного общественного совета, а также сообщил о целях деятельности совета.

На заседании обсуждался вопрос об организации призыва молодых граждан на военную службу и прохождении военной службы. Данная тема была выбрана неслучайно.

С 1 апреля 2012 года в соответствии с действующим законодательством осуществляется призыв на военную службу граждан, не пребывающих в запасе.

В качестве правового просвещения молодых граждан перед участниками мероприятия выступил представитель военного комиссариата области.

Он проинформировал об особенностях призыва на военную



службу 2012 года, а также разъяснил основные положения действующего законодательства, затрагивающие актуальные права призывников.

Познакомившись с членами созданного Молодежного общественного совета, Лукашова Н.Ф. рассказала участникам заседания об институте Уполномоченного по правам человека в Саратовской области.

Представители молодежи внесли свои предложения в план работы деятельности совета, выразили готовность активно участвовать в его работе.

ВСТРЕЧА ПРОКУРОРА ОБЛАСТИ В.Н. СТЕПАНОВА С ПРЕДСТАВИТЕЛЯМИ ПРАВОЗАЩИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ

Экспертный совет при Уполномоченном



3 августа 2012 года в прокуратуре Саратовской области состоялась очередная встреча прокурора области В.Н. Степанова с представителями общественных правозащитных организаций.

В работе мероприятия приняли участие заместители прокурора

области Т.В. Маслов, О.Г. Световой, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н.Ф. Лукашова, председатель Общественной палаты Саратовской области А.С. Ландо, представители общественных объединений – члены Экспертного совета при Уполномоченном, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных районах области и иные заинтересованные лица.

В ходе встречи обсуждалась проблема уплотнительной застройки Саратова. Шла речь о новом здании на Б. Казачьей, где вместо двух разрешенных этажей было возведено 5. По словам общественников, аналогичные нарушения

наблюдаются в Октябрьском и Смирновском ущельях.

Прокурору области задавались вопросы о деятельности МУП «Саратовводоканал», результатах реформирования органов полиции, эффективности деятельности органов исполнительной власти и органов местного самоуправления.

В ходе встречи также обсуждались вопросы выдачи жилья детям-сиротам, деятельности управляющих компаний, невыдачи заработной платы и иные вопросы.

По итогам встречи общественники заявили о готовности сотрудничать с прокуратурой по разным проблемам в дальнейшем.

Жилище — это такая же базовая ценность, конституционное право, как здравоохранение, образование, работа, безопасность.

Данные социологических исследований показывают, что проблема, связанная с жильем, стоит перед 61% российских семей, в той или иной степени не удовлет-

воренных жилищными условиями. этом каждая четвертая семья им жилое помещение, находящееся в плохом или очень плохом состоянии. Общая требность населения России в жилье щади составляет 1570 млн кв. м, для удовлетворения необходимо увеличить жилищный фонд на 46%.



ПРАВО НА ЖИЛИЩЕ: ТРЕБУЕТСЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНОЕ УРЕГУЛИРОВАНИЕ

Для решения своего жилищного вопроса и улучшения условий проживания граждане используют все имеющиеся у них ресурсы: продают имеющееся жилье, берут ипотечные кредиты и займы, используют меры государственной поддержки, предусмотренные законодательством для отдельных категорий населения. Современная российская действительность такова, что жилье становится главной ценностью семьи, а его утрата — огромной трагедией.

Так, в мае 2012 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Саратовской области обратилась жительница Саратовской области, семья которой потеряла квартиру, приобретенную ими у граждан, осужденных впоследствии за мошенничество и убийство собственника квартиры («черных риэлторов»). По этой причине судом сделка была признана ничтожной, заявительница — добросовестным приобретателем, а квар-

тира возвращена наследникам убитого собственника.

Следует отметить, что для приобретения изъятой трехкомнатной квартиры они продали имевшуюся у них однокомнатную квартиру, взяли ипотечный кредит и использовали средства материнского капитала. Таким образом, семья заявителей, имеющая двух несовершеннолетних детей, осталась без жилья.

При рассмотрении данного обращения Уполномоченным

АКТУАЛЬНАЯ ТЕМА

по правам человека в Саратовской области было обращено внимание на ст. 31.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ (ред. от 12.12.2011) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» - «Основания выплаты Российской Федерации компенсации за утрату права собственности на жилое помещение».

В соответствии с данной статьей добросовестный приобретатель, от которого было истребовано жилое помещение, имеет право на разовую компенсацию, не превышающую один миллион рублей, за счет казны Российской Федерации.

Компенсация выплачивается в случае, если по не зависящим от указанных лиц причинам в соответствии с вступившим в законную силу решением суда о возмещении им вреда, причиненного в результате утраты имущества, взыскание по исполнительному документу не производилось в течение одного года со дня начала исчисления срока для предъявления этого документа к исполнению.

Вместе с тем на практике данная статья является не действующей. Во-первых, если добросовестный приобретатель получил от причинителя вреда хотя бы минимальную сумму, он уже не может требовать компенсации. Во-вторых, так и не принят Порядок выплаты компенсации, который должен быть установлен Правительством РФ.

Учитывая данные обстоятельства, Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации В.П.

Лукину с целью оказания содействия в разрешении обозначенного законодательного пробела и защиты прав граждан, пострадавших от мошеннических действий при покупке жилья.

По сообщению федерального Уполномоченного, проблема утраты семьями, в том числе имеющими детей, прав на жилое помещение вследствие действий «черных риэлторов» является актуальной не только для Саратовской области, но для всей страны в целом. Аппарат Уполномоченного по правам человека в РФ согласился с доводами Уполномоченного Саратовской области о недостаточном законодательном регулировании вопросов возмещения вреда добросовестному приобретателю жилого помещения в случае совершения в отношении него мошеннических действий, в связи с чем после дополнительного изучения и обобщения аналогичных дел В.П. Лукиным будут предприняты соответствующие меры в рамках Федерального конституционного закона от 26.02.1997 г. №1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации».

В настоящее время вопрос соблюдения прав граждан при выселении их из жилого помещения, а также установления порядка компенсации указанным категориям граждан остается на контроле Уполномоченного по правам человека в Саратовской области.

Необходимо отметить, что несмотря на наличие законодательного пробела и отсутствие в настоящее время установленного Порядка выплаты

компенсации добросовестным приобретателям, по искам граждан к Министерству финансов РФ о выплате такой компенсации уже есть положительная судебная практика. В частности, Нижегородский районный суд г. Н. Новгород взыскал в пользу гражданина, потерявшего жилье в результате мошеннических действий при продаже ему квартиры с использованием нотариально заверенной доверенности, компенсацию в размере миллиона рублей за счет казны государства, указав при этом, что законодательный пробел не может служить основанием для отказа в ее выплате.

О данном судебном precedente и возможности разрешения аналогичной ситуации в судебном порядке Уполномоченный по правам человека в Саратовской области проинформировал семью, ранее обращавшуюся в его адрес.

Отмечая положительную сторону того, что суд при вынесении решения о компенсации опирался на высший закон Российской Федерации – Конституцию РФ, гарантирующую любому гражданину право на охрану частной собственности, данный случай все же является единичным.

Безусловно, не все граждане в силу различных причин имеют возможность защитить свои права в судебном порядке, в связи с чем устранение пробела в законодательстве является насущной необходимостью.

Марина ЯНЦ,
начальник отдела
информации и организационно-
правового обеспечения
Аппарата Уполномоченного,
к.ю.н.

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО – ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПРАВ ЗНАЧИТЕЛЬНОГО КОЛИЧЕСТВА ГРАЖДАН

Главная дорога

В июле 2010 года, в ходе встречи Уполномоченного с жителями с. Верхний Курдюм Саратовского муниципального района, гражданами была обозначена проблема неудовлетворительного состояния отдельных участков автомобильной автодороги, связывающей с. Верхний Курдюм и р.п. Красный Октябрь.

Поскольку данная дорога входит в перечень автомобильных дорог регионального значения,

Уполномоченный обратился в министерство транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области с просьбой изыскать возможность оказания помощи жителям указанного населенного пункта.

В результате длительной переписки должностными лицами профильного министерства Уполномоченному предоставлена следующая информация.



В 2012 году, в рамках заключенного Соглашения между Федеральным дорожным агентством и Правительством Саратовской области от 17.05.2012 г. №УД48/55-С о предоставлении в 2012 году субсидий из федерального бюджета бюджету Саратовской области на строительство и реконструкцию автомобильных дорог общего пользования, предусмотрено строительство автоподъезда к с. Верхний Курдюм от автомо-

бильной дороги Елшанка - Песчаный Умет в Саратовском районе Саратовской области протяженностью 1,84 км.

Министерством транспорта и дорожного хозяйства Саратовской области 09.06.2012 г. проведен аукцион по вышеуказанному объекту, заключен государственный контракт с подрядной организацией. По условиям контракта срок окончания строительных работ - 30.10.2012 г.

Права потребителей коммунальных услуг



К Уполномоченному коллективно обратились жители домов №№1, 2, 3 по ул. Лысая гора, расположенных на территории Фрунзенского района муниципального образования «Город Саратов», по вопросу о нарушениях их прав как потребителей коммунальных услуг в результате необеспечения исполнителем - УК «Импульс» бесперебойного представления холодного водоснабжения.

Уполномоченным было подготовлено письмо в адрес руководства Управления

Роспотребнадзора по Саратовской области с просьбой принять меры к урегулированию сложившейся ситуации.

В свою очередь представители Территориального отдела Управления Роспотребнадзора в г. Саратове обратились в прокуратуру города Саратова на предмет необходимости принятия мер прокурорского реагирования к должностным лицам, ответственным за обеспечение населения централизованным водоснабжением вышеуказанных жилых домов.

19.04.2012 г. прокуратурой Фрунзенского района г. Саратова во Фрунзенский районный суд г. Саратова было направлено исковое заявление о признании бездействия администрации муниципального образования «Город Саратов», ООО «УК Импульс», ФГУП «РТРС» Саратовского ОРТГШ незаконным, обязании органа местного самоуправления организовать водо-

набжение от сети центрального водоснабжения города, провести мероприятия по подключению к городским сетям водоснабжения в районе жилых домов №№210, 216, 218 по ул. Шелковичная в г. Саратове и проложить трубопровод до жилых домов №№1, 2, 3 по ул. Лысая гора.

В конце июня 2012 г. работы по подключению данных жилых домов к сетям МУПП «Саратовводоканал» были завершены.

Кроме того, специалистами ФБУЗ «Центр гигиены и эпидемиологии в Саратовской области» был проведен отбор проб воды на бактериологический и химический анализ.

Результаты лабораторных исследований соответствуют требованиям СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Новая набережная: как реализуются права владельцев маломерных судов?



В адрес Уполномоченного поступило коллективное заявление от членов лодочных баз, расположенных на набережной реки Волги, между улицами Вольская и Большая Садовая в г. Саратове.

Обратилось 378 человек, обеспокоенных вопросом о возможной ликвидации вышеизложенных баз в связи с проводимыми мероприятиями по реконструкции берегоукрепительных сооружений.

Заявители, в частности, сообщили: «...нас могут лишить единственного оставшегося доступного отдыха - посидеть утром с удочкой, поймать рыбки, прокатиться с семьей, детьми и внуками за 10-15 минут до Сазанки, где можно отдохнуть, купаться, загорать бесплатно...».

Уполномоченный, разделяя беспокойство жителей, обратился в администрацию муниципального образования «Город Саратов».

Из органа местного самоуправления поступила следующая информация.

«В соответствии с действующими документами территориального планирования, в том числе Генеральным планом города Саратова, утвержденным решением Саратовской городской Думы от 28.02.2008 г. №25-240, предполагается существенное изменение застройки города Саратова в целях улучшения качества жизни населения города.

Одним из значимых вопросов не только для органов власти, но и прежде всего для города Саратова и области, остается реконструкция имеющейся и строительство новой набережной в городе Саратове. Реализацией данных мероприятий занимаются представители всех уровней власти на территории нашего города, в том числе администрации муниципального образования «Город Саратов».

В настоящее время рассматривается вопрос о законности размещения лодочных станций в районе от улицы Бабушкин Взвоз до улицы Большая Садовая для определения порядка их ликвидации или возможных вариантов создания необходимой инфраструктуры для реализации прав владельцев маломерных судов».

Одновременно Уполномоченному было сообщено, что «при решении указанного вопроса в первую очередь будут учтены интересы граждан».

Ситуация продолжает быть на контроле, так как возникает необходимость в решении проблем с установлением прав заявителей, возможно, в судебном порядке.

Суд обязал администрацию Духовницкого района создать условия для обеспечения жителей банно-прачечными услугами

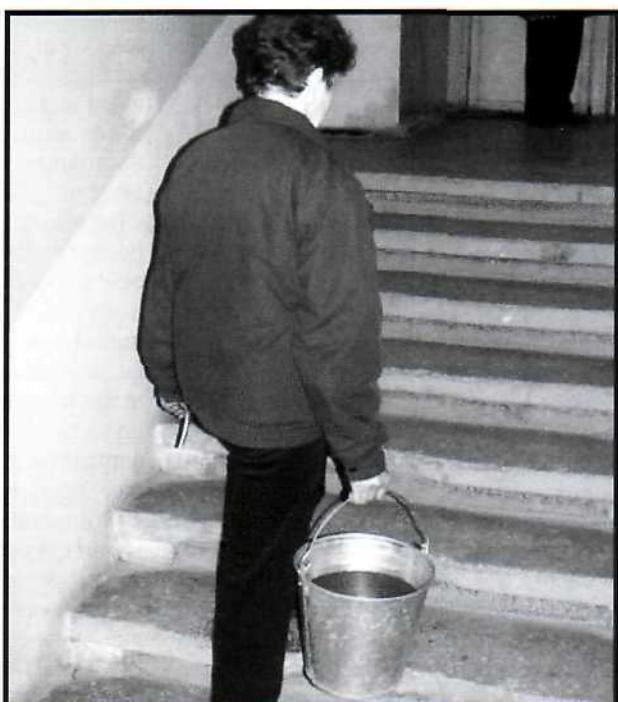
Длительное время в адрес Уполномоченного поступают жалобы жителей р.п. Духовницкое на закрытие бани.

По результатам проверки, проведенной по обращению Уполномоченного прокуратурой Духовницкого района, в адрес главы администрации района было внесено представление об устранении нарушений действующего законодательства о местном самоуправлении. Несмотря на это, администрация района не предпринимала никаких мер по созданию условий для обеспечения населения района банно-прачечными услугами.

В связи с этим прокуратура района направила в суд исковое заявление с требованием обязать органы местного самоуправления устраниить нарушения прав жителей.

В настоящее время исковое заявление рассмотрено и удовлетворено в полном объеме. Суд признал незаконным бездействие администрации Духовницкого муниципального района и Духовницкого муниципального образования, обязав последних устраниить нарушение прав и свобод граждан, создав условия для обеспечения поселений, входящих в состав района и жителей р.п. Духовницкое банно-прачечными услугами в срок до 1 апреля 2013 года.

Подготовлено по материалам официального сайта
Уполномоченного по правам человека
в Саратовской области



Ежегодно в адрес Уполномоченного поступает порядка 5000 обращений. Безусловно, что основное количество обращений поступает от жителей областного центра – примерно 60% от общего числа. Но остальная часть – это более 2000 жалоб и заявлений, поступает в Аппарат

Уполномоченного по правам человека из районов нашего региона. Сегодня хотел бы рассказать именно о проблемах в муниципальных районах, о глубинке, куда Уполномоченный старается часто выезжать, знакомиться с ситуацией на местах, принимать людей.

ПОНЯТЬ «ЧУЖУЮ БОЛЬ» – ЭТО УЖЕ ОГРОМНЫЙ ТРУД



Недавно, 24 июля 2012 года, состоялась такая встреча с общественными помощниками в муниципальных районах. На встрече присутствовали представители 30 районов Саратовской области и г. Саратова. Напомним, что общественные помощники осуществляют свою деятельность в соответствии с Законом Саратовской области от 12.10.1998 г. № 50-ЗСО «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области».

Открывая встречу, Уполномоченный рассказал о ситуации с соблюдением прав человека в нашем регионе по сравнению с другими субъектами Российской Федерации. Положение в Саратовской области не отличается в среднем от других регионов. По-прежнему актуальными остаются проблемы в области жилищно-коммунального хозяйства, деятельности управляющих компаний, социальные вопросы и другие.

Активную помощь жителям муниципальных районов области, по словам Уполномоченного, оказывают общественные помощники. Например, в 2011 году к общественным помощникам Уполномоченного обратилось свыше тысячи человек.

Большой вклад в деятельность по защите и восстановлению прав жителей Саратовской области внесли общественные помощники в Александрово-Гайском, Балаковском, Вольском, Екатериновском, Краснокутском, Краснопартизанском, Ртищевском, Энгельсском и других районах области.

На встрече состоялся обмен мнением в целом о ситуации в районах. К сожалению, было отмечено, что в настоящее время наблюдается тенденция сокращения населенных пунктов, удаленных от районных центров. В этих селах проживают в основном люди старшего поколения, а молодые уезжают в поисках «лучшей жизни». В связи с этим многие финансовые, социальные, налоговые, правоохранительные органы «идут по пути» организации межрайонных филиалов, и люди вынуждены ездить из одного района в другой.

Общественный помощник Уполномоченного в Перелюбском районе Т.И. Гужина поделилась своим опытом в организации акций милосердия для социально незащищенных групп населения. Кроме этого, по словам представителя в Перелюбском

районе, актуальным является вопрос медицинского обслуживания, например, на 14 тысяч населения приходится всего лишь один терапевт.

Интерес вызвал опыт работы представителя в Балаковском районе Т.А. Зарубиной, которая осуществляет свою деятельность в качестве общественного помощника с 2005 года. По словам Т.А. Зарубиной, секрет эффективности деятельности общественного помощника в публичности. Например, она в качестве представителя Уполномоченного является членом общественного совета при районном ОВД, входит в президиум районного общественного совета, постоянно принимает участие в заседаниях при главе администрации. Благодаря данному взаимодействию удается решить многие вопросы жителей района на местном уровне – подчеркнула Т.А. Зарубина.

Присутствующие сошлись во мнении, что главное в работе с людьми – это умение внимательно выслушать. Поговорить и понять «чужую боль» – это уже огромный труд. Люди обращаются к общественным помощникам, к Уполномоченному когда совсем плохо, когда пройдены все инстанции.

С целью привлечения внимания органов власти, местного самоуправления Уполномоченный предложил посвятить раздел в Ежегодном докладе деятельности общественных помощников в муниципальных районах, в котором подробно будут изложены проблемы глубинки.

Роман КУЦЕНКО,
заместитель начальника
отдела информации
и организационно-правового
обеспечения Аппарата
Уполномоченного

ИНФОРМАЦИОННЫЙ ПОРТАЛ «ЛИЦА САРАТОВСКОЙ ГУБЕРНИИ»

На информационном портале «Лица Саратовской губернии» (<http://www.lizagubernii.ru/>) открылась персональная страница Уполномоченного по правам человека в Саратовской области Нины Федоровны Лукашовой. Здесь любой пользователь может оставить сообщение, задать вопрос, высказать мнение, пожелание, сообщить новость, предложить идею.

The screenshot shows a web browser displaying the 'Faces of Saratov Oblast' website. At the top, there's a header with the site's name and a search bar. Below the header is a large grid of small portraits of various users. To the right of the grid, there's a sidebar with news items and a forum section. The forum section has several posts from different users, each with a profile picture, a timestamp, and a brief message. One post from 'Лукашова Нина Федоровна' is highlighted. The bottom of the page features a navigation bar with links like 'Home', 'About', 'Contact', etc., and a footer with social media icons.

The screenshot shows the personal page of Nina Fedorovna Lukashova. The page has a large portrait of her at the top. Below the portrait, there's a section for 'PERSONAL PAGE' with a link to her official page. The main content area is titled 'Personal page: Nina Fedorovna Lukashova'. It includes a 'WISHES' section with a button to 'Leave a wish', a 'QUESTION-ANSWER' section with a button to 'Ask a question', and a 'PHOTO GALLERY' section. On the right side of the page, there's a sidebar with news items and a list of other public figures. The footer of the page includes a link to the official website of the Ombudsman and social media icons.



25/2012

Выпускающий редактор:
Куценко Р.Н.

Над выпуском работали:
Пантелеева Е.С.

Информационный бюллетень
Аппарата Уполномоченного
по правам человека в Саратовской
области «Уполномочен защитить...»
распространяется в России
и за рубежом среди государственных
и неправительственных
организаций, политиков, ученых.
При перепечатке ссылка
на информационный бюллетень
«Уполномочен защитить...»
обязательна.

© Аппарат Уполномоченного
по правам человека
в Саратовской области

Тираж 500 экз.

**УПОЛНОМОЧЕН
ЗАЩИТИТЬ...**

информационный бюллетень
Аппарата Уполномоченного
по правам человека
в Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Челюскинцев, 116
Тел./факс: (8452) 26-16-61
E-mail: ombudsman@saratov.gov.ru
[Http://sararov.gov.ru/government/organs/ombudsman](http://sararov.gov.ru/government/organs/ombudsman)

