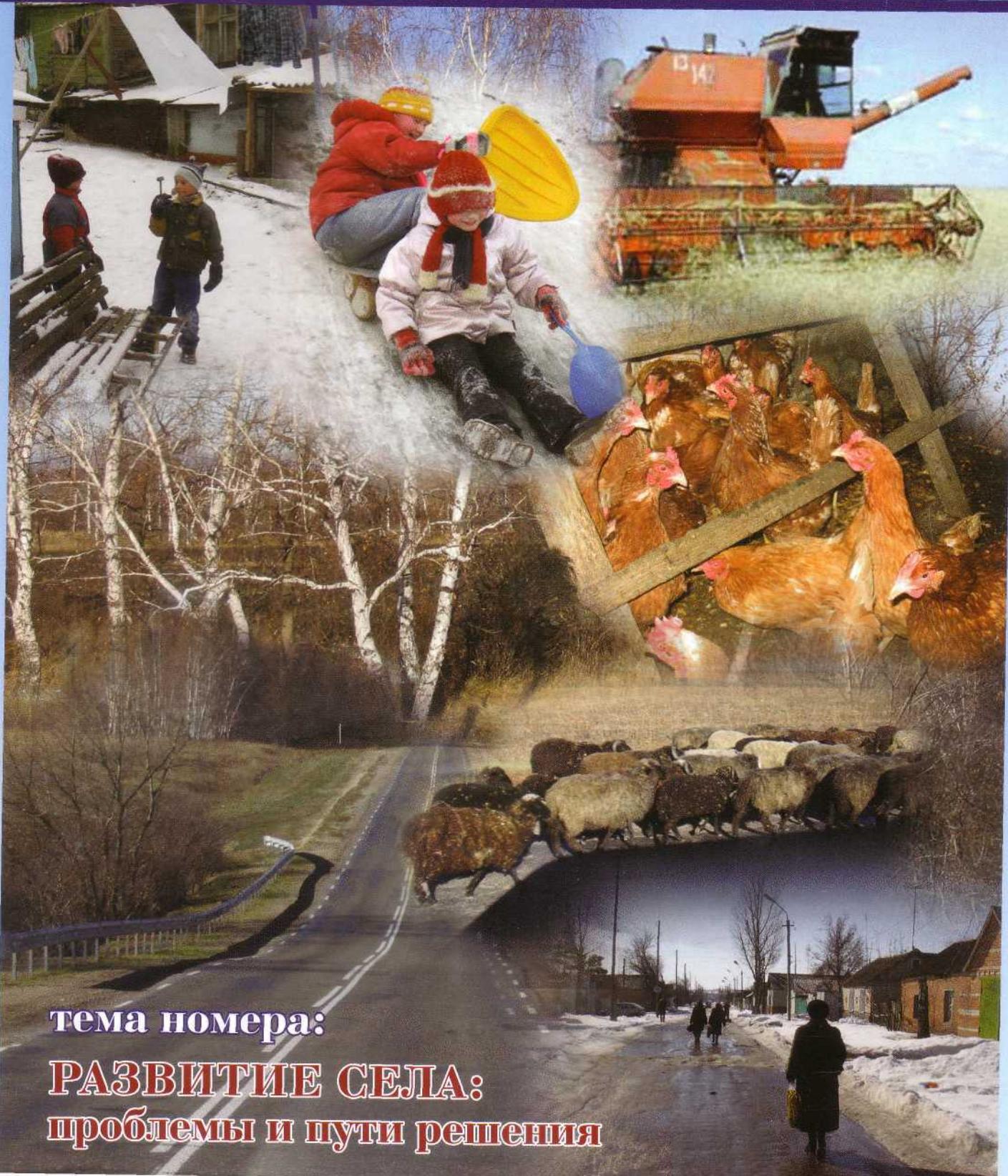


уполномочен

информационный бюллетень

26|2013

ЗАЩИТИТЬ...



тема номера:

**РАЗВИТИЕ СЕЛА:
проблемы и пути решения**

**Специальный доклад
«Проблемы жителей
сельских поселений муниципальных
районов Саратовской области»**



В соответствии со ст. 16 Закона Саратовской области «Об Уполномоченном по правам человека в Саратовской области» Уполномоченный опубликовал специальный доклад на тему: «Проблемы жителей сельских поселений муниципальных районов Саратовской области».

По словам Владимира Путина на заседании II Всероссийского форума сельских поселений в 2011 году, «все, что мы с вами делаем – укрепляем доходную базу муниципалитетов, совершенствуем земельные отношения, создаем рабочие места, – подчинено одной главной задаче: село должно стать привлекательным и комфортным для жизни людей...»

Цель данного издания – привлечь внимание органов государственной власти, депутатов Саратовской областной Думы, органов местного самоуправления, общественных организаций к проблемам городских и сельских поселений муниципальных районов Саратовской области, состоянию объектов социальной инфраструктуры, а в целом - необходимости улучшения качества жизни населения муниципальных образований.

Читайте в этом номере:

Н. Лукашова. Проблемы жителей сельских поселений муниципальных районов Саратовской области.....	1
Комитет Саратовской областной Думы по вопросам местного самоуправления: законотворческая деятельность с момента создания до наших дней.....	4
Л. Колязина. Правовое просвещение в глубинке на примере деятельности Центра социального обслуживания населения Аркадакского района.....	7
А. Гончарь. Реализация природоохранного законодательства органами местного самоуправления.....	9
Общественные помощники Уполномоченного по правам человека в Саратовской области о соблюдении прав человека в муниципальных районах.....	12
О. Пашковская. Общество и власть.....	16
В центре внимания Уполномоченного – восстановление прав значительного количества граждан.....	18
М. Янц. Совершенствование действующего законодательства – важное направление в деятельности Уполномоченного.....	20
Е. Максимова. Проблемы защиты прав работников на своевременное и полное получение вознаграждения за труд при банкротстве предприятия.....	23

**АППАРАТ УПОЛНОМОЧЕННОГО
ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА
В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ**



410012, г. Саратов, ул. Челюскинцев, 116

Тел./факс: (8452) 26-16-61
E-mail: ombudsman@saratov.gov.ru
[Http://sararov.gov.ru/government/organs/ombudsman](http://sararov.gov.ru/government/organs/ombudsman)

ПРОБЛЕМЫ ЖИТЕЛЕЙ СЕЛЬСКИХ ПОСЕЛЕНИЙ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Обеспечение определенного уровня жизни населения осуществляется не в государстве в целом, а на конкретных территориях компактного проживания граждан – муниципальных образованиях. Именно здесь и должны, прежде всего, создаваться условия для реализации гарантированных государством прав и свобод, а также обеспечиваться возможность благоустроенного проживания.

В ходе осуществления своей деятельности Уполномоченный по правам человека в Саратовской области особое внимание уделяет муниципальным образованиям, в том числе и сельским поселениям. О своих проблемах ему сообщали граждане в своих письменных обращениях. Кроме того, постоянное информирование о положении с соблюдением прав жителей муниципальных районов области осуществляется общественными помощниками Уполномоченного.

За предыдущий год Уполномоченный посетил Базарно-Карабулакский, Вольский, Балаковский, Калининский, Красноармейский, Петровский, Саратовский и другие районы области. Уполномоченный занимался восстановлением прав жителей сел Березина Речка, Клещевка, Шевыревка Саратовского района, с. Старые Бурасы Базарно-Карабулакского района, с. Подсосновки Балаковского района и многих других. Выезд Уполномоченного в село Орловка Калининского района и выявленные там социальные проблемы вызвали широкий общественный резонанс и интерес не только региональных, но и федеральных средств массовой информации.

Безусловно, проблемы городских и сельских жителей во многом схожи: это жилье и обеспечение жилищно-коммунальными услугами, качество и доступность медицины, образование и культура, трудоустройство и занятость, состояние дорог и качество питьевой воды.



**Нина ЛУКАШОВА,
Уполномоченный
по правам человека
в Саратовской области**

Жилищная проблема села

Одна из важнейших функций России как «социального государства» – предоставление жилья малоимущим гражданам на условиях социального найма – является обязанностью органов местного самоуправления.

Более того, в Федеральный закон № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» были внесены изменения, согласно которым обеспечение жильем малоимущих граждан, проживающих в поселении и нуждающихся в улучшении жилищных условий, а также организация строительства и содержание муниципального жилищного фонда и создание условий для жилищного строительства отнесено к компетенции администраций муниципальных образований муниципальных районов Саратовской области.

Между тем возможность решения этих вопросов целиком зависит от достаточности финансовых ресурсов, находящихся в распоряжении органов местного

самоуправления. При этом общеизвестно, что до настоящего времени такой самодостаточностью в финансовых ресурсах органы местного самоуправления поселений не всегда обладают.

По информации администрации Екатериновского района, на территории района жилые помещения муниципального жилищного фонда составляют 3-5% от всего жилого фонда района, причем многие из них находятся в неудовлетворительном состоянии. В связи с этим зачастую жители Екатериновского района, обращающиеся в органы местного самоуправления для постановки на учет в качестве нуждающихся в жилых помещениях, включаются в число участников различных областных и федеральных программ.

Нельзя обойти вниманием проблемы с предоставлением жителям сельской местности временного жилья в случаях, когда их единственное жилое помещение стало непригодным для проживания в результате чрезвычайных обстоятельств. Наиболее часто в получении такого жилья нуждаются погорельцы.

Например, к Уполномоченному обратилась семья А., проживающая в с. Новосельское Аркадакского района. В феврале 2012 года в результате пожара у них полностью сгорел дом. После пожара заявителям была предложена квартира для временного проживания, в которой, по их словам, условия для нормальной жизни по сути не отвечают установленным требованиям.

При этом администрация Аркадакского муниципального района сообщила Уполномоченному, что другого свободного муниципального жилья пока у них нет, а в бюджете Росташовского муниципального образования предусмотрено финансирование создания маневренного жилищного фонда. Из-за недостаточности бюджетных средств материальную помощь семье погорельцев пришлось оказывать путем сбора пожертвований, объявленного через районную газету, а также из фонда депутатов Саратовской областной Думы.

Еще одна проблема, которая время от времени возникает в различных муниципальных образованиях, связана с жильем, ранее находившимся в собственности колхозов, а после их реорганизации оказавшимся собственностью крестьянско-фермерских хозяйств, общество с ограниченной ответственностью и других юридических лиц, например, с. Синодское Воскресенского района, с. Орловка Клининского района.

Следует отметить, что сельскохозяйственные кооперативы и крестьянско-фермерские хозяйства, как правопреемники колхозов, получившие в собственность жилой фонд и другое имущество колхозов, практически во всех случаях реализацию своих прав и обязанностей в качестве собственника ограничивали лишь сбором коммунальных платежей с жителей, при этом расходы по капитальному ремонту квартир несли проживающие в них сельчане.

В первую очередь, по мнению Уполномоченного, это связано с тем, что нестабильная экономическая и политическая ситуация, сложившаяся в стране в 90-х годах, правовая неграмотность населения, а, возможно, и органов местного самоуправления, привели к таким неблагоприятным для граждан последствиям, которые в настоящее время приходится решать совместными усилиями муниципальной и региональной власти.

В последнее время на всех уровнях власти и общества много говорится о социальной ответственности бизнеса. В частности, В. Путин предлагает бизнесу сформировать собственное отношение к вопросам социального участия в жизни общества через взаимодействие и сотрудничество с органами власти и местного самоуправления для решения общей стратегической задачи – успешного развития страны и повышения качества жизни людей.

Проблемы медицины на селе и пути их решения

В настоящее время очень актуален вопрос сохранения здоровья жителей села. К сожалению, лечебно-профилактические учреждения, расположенные в сельской местности, по сравнению с городскими имеют более скромные лечебно-диагностические возможности, испытывают недостаток квалифицированных медицин-

ских кадров, обеспечены более слабой материально-технической базой, что не может не отражаться на состоянии здоровья сельских жителей.

В ходе осуществления своей деятельности Уполномоченный также столкнулся с указанными проблемами, в том числе закрытия фельдшерско-акушерских пунктов (ФАП) в отдельных муниципальных образованиях.

Так, Уполномоченный посетил село Подсосновки Балаковского муниципального района, где состоялась встреча с жителями. Одним из обсуждавшихся вопросов стал вопрос закрытия фельдшерско-акушерского пункта в с. Затонское и сокращение ставок медицинских работников в ФАПе с. Подсосновки. Собравшиеся просили Уполномоченного помочь в увеличении ставок медицинских работников в ФАПе с. Подсосновки.

По инициативе Уполномоченного, благодаря взаимодействию министерства здравоохранения области и органов местного самоуправления, поставленный вопрос удалось решить положительно, и с 26 сентября 2012 года в ФАПе были введены 0,5 ставки акушерки, что позволяет улучшить качество медицинской помощи, оказываемой жителям.

Что касается ситуации с оказанием медицинской помощью сельскому населению Саратовской области в целом, министерство сообщило, что такая помощь оказывается 36 центральными районными больницами, 1 участковой больницей, 27 отделениями 13 центральных районных больниц (бывшие участковые больницы), 68 врачебными амбулаториями и 851 фельдшерско-акушерским пунктом. При этом укомплектованность ФАПов средним медицинским персоналом составляло 89,8%. Однако их материально-техническое состояние не всегда соответствует современным требованиям, большинство зданий ФАПов требует капитального либо текущего ремонта. Ряд ФАПов укомплектованы медперсоналом, а именно ставкой медицинской сестры, что не соответствует возложенным на них функциям.

В соответствии с приказом Минздрава СССР от 26 сентября 1978 г. № 900 в рамках программы модернизации количество ФАПов оптимизируется путем их укрупнения с перспективой дооснащения их медицинским оборудованием, санитарным

транспортом, организацией выездных форм медицинского обслуживания.

За счет укрупнения проведена оптимизация численности ФАПов до 851 (было 858), население прикреплено для медицинского обслуживания к другим подразделениям ЦРБ. Все ФАПы телефонизированы, закреплен санитарный транспорт.

Министерством также отмечено, что в 126 мелких населенных пунктах организуются домовые хозяйства в целях оказания первой помощи в виде само- или взаимопомощи при состояниях, представляющих угрозу для жизни человека. Уже создано 103 домовых хозяйства, будет организовано еще 23 хозяйства.

В области организована работа 2 мобильных центров здоровья, укомплектованных выездными медицинскими бригадами и оборудованием, что позволило повысить доступность профилактических услуг сельскому населению. В мобильных центрах здоровья обследовано более 6,2 тыс. человек (детей и подростков).

Получила дальнейшее развитие выездная форма работы, в том числе областных специализированных медицинских организаций. С целью осуществления выездной работы медицинским организациям области закуплена 41 единица санитарного автомобильного транспорта. Выездными бригадами специалистов ЦРБ в год осматриваются более 150 тысяч сельских жителей, областными специалистами – около 6 тысяч.

Проведена оптимизация работы службы скорой медицинской помощи: дополнительно организованы 66 бригад скорой медицинской помощи для обслуживания сельского населения. В результате проведенных мероприятий вдвое сократился дисбаланс доступности скорой медицинской помощи для городского и сельского населения.

В рамках реализации мероприятий по развитию сети учреждений первичной медико-санитарной помощи в сельской местности ФЦП «Социальное развитие села до 2013 года» на 2012 год предусмотрено строительство трех ФАПов МУЗ «Красноармейская ЦРБ» в пос. Каменский, с. Луганское и с. Старая Топовка со сроком ввода в эксплуатацию в 2012 году.

Примером реализации программы модернизации медицины на селе может служить Центральная районная больница в п. Красный Текстильщик,

которую 21 ноября 2012 года посетил Уполномоченный. Указанное лечебное учреждение имеет более чем 80-летнюю историю. К юбилею больницы был произведен ремонт, стоимость которого составила 13 млн руб., из них 10 млн из средств федерального бюджета и 3 млн из средств муниципального бюджета.

Учитывая все это, следует сделать вывод, что сельские жители имеют такое же право на квалифицированную медицинскую помощь, как и городские. Качество медицинской помощи на селе не должно отличаться от качества медицинской помощи, доступной жителям городов. Необходимы постоянные усилия, направленные на достижение этой цели.

Органам местного самоуправления следует проводить сбор информации, необходимой для оценки потребностей жителей муниципальных образований в медицинской помощи, для планирования и развития муниципальных учреждений здравоохранения.

Таким образом, органы власти и местного самоуправления должны объединять усилия и продолжать делать все, чтобы условия работы сельского врача были не хуже, чем городского.

Занятость населения

Состояние экономики нашего региона, ее стабильность напрямую влияют на качество жизни сельского населения и его социальную защищенность. Сегодняшнее состояние качества жизни сельского населения нуждается в существенной корректировке региональной экономической, аграрной и социальной политики, а также повышении социальной ответственности государства в целом.

Ключевыми направлениями оценки качества жизни области являются жилищно-бытовое обеспечение; уровень охраны здоровья; материальное благополучие граждан; уровень социального обеспечения граждан; качество образования, занятость населения, культурное развитие граждан и др.

Безусловно, материальное обеспечение и уровень доходов сельского населения пока ниже, чем в областном центре и других крупных городах области. Проблемы с трудоустройством также чаще испытывают жители сельских ре-

гионов. Например, к Уполномоченному поступали письменные обращения от жителей муниципальных образований по вопросу содействия в трудуоустройстве, в том числе из Аткарского, Александрово-Гайского, Базарно-Карабулакского районов, Балаковского, Вольского, Самойловского, Ершовского и других. При этом многие из заявителей являются квалифицированными специалистами, имеют дипломы о среднем и высшем специальном образовании, однако необходимая работа по месту жительства отсутствует.

Министерством занятости, труда и миграции области проводятся мероприятия по содействию занятости населения области, в том числе сельского. Так, по данным на начало декабря 2012 года, с начала года численность безработных граждан, зарегистрированных в службе занятости, снизилась на 19,1%.

Органы службы занятости организуют общественные работы, профessionальное обучение, предоставляют субсидии на открытие собственного дела и др. Вместе с тем проблему безработицы сельского населения кардинально позволит решить только активное экономическое развитие Саратовской области в целом, а также устойчивое развитие сельских территорий, базовых отраслей экономики, нацеленных на производство (промышленных и сельскохозяйственных предприятий, предприятий переработки сельхозсырья и торговли).

Необходимо создание условий для улучшения инвестиционного климата в муниципальных образованиях области; поддержка малого и среднего бизнеса; развитие рынков отдыха, оздоровления и туризма; привлечение средств федерального и областного бюджетов, предприятий и населения для развития социальной сферы и инфраструктуры муниципальных районов и, конечно, развитие местного сообщества на основе принципов самоуправления и построения гражданского общества.

Водоснабжение

Другой проблемой, о которой сообщают Уполномоченному жители муниципальных районов области, является отсутствие качественной питьевой воды, соответствующей установленным санитарно-эпидемиологическим требованиям.

Действительно, по данным министер-

ства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области, техническое состояние всех объектов водоснабжения, в частности состояние инженерной инфраструктуры, характеризуется высоким – до 70% уровнем износа, аварийностью, низким коэффициентом полезного действия мощностей и, как следствие, большими потерями питьевой воды. Именно поэтому часть районов Саратовской области не обеспечена водоснабжением высокого качества.

Тем не менее для решения всех этих насущных вопросов в регионе действует долгосрочная областная целевая программа «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2011-2015 годы». В текущем году в рамках выполнения программы осуществляется ряд мероприятий, таких как: строительство и реконструкция водоводов и уличных сетей, строительство водоочистных станций, водозаборов, реконструкция канализационных очистных сооружений и систем канализации.

Кроме того, Саратовская область вошла в число субъектов РФ, которым выделяются субсидии из федерального бюджета в рамках реализации федеральной целевой программы «Чистая вода» на 2011-2017 годы, так как водоснабжение малых населенных пунктов не может обойтись без первоначального привлечения бюджетных средств на строительство объектов водоснабжения. Также Правительством Саратовской области утверждена долгосрочная областная целевая программа «Развитие водохозяйственного комплекса Саратовской области» на 2013 – 2020 годы.

В перечень районов, где в первую очередь будут решаться вопросы обеспечения водой, а также сохранения и восстановления водных объектов, вошли районы Левобережья Саратовской области, в том числе Дергачевский, Федоровский, Ершовский и Озинский районы. Программа направлена на решение приоритетных водохозяйственных проблем области, в частности – восстановление и экологическую реабилитацию водных объектов, повышение рационального использования водных ресурсов, повышение эксплуатационной надежности гидroteхнических сооружений.

Местное самоуправление – это право и реальная способность органов местного самоуправления брать на себя значительную часть государственных полномочий, в рамках закона и под свою ответственность действовать в интересах местного населения, защищать его права и свободы.



КОМИТЕТ САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТНОЙ ДУМЫ ПО ВОПРОСАМ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ: ЗАКОНОТВОРЧЕСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ С МОМЕНТА СОЗДАНИЯ ДО НАШИХ ДНЕЙ

Комитет по вопросам местного самоуправления образовался в результате разделения комитета Саратовской областной Думы по вопросам государственного строительства и местного самоуправления.

26 декабря 2007 года на втором заседании Саратовской областной Думы четвертого созыва было утверждено Положение о комитете Саратовской областной Думы по вопросам местного самоуправления.

В связи с завершением переходного периода формирования местного самоуправления депутаты областной Думы сосредоточились на создании системы стимулирования муниципальных образований к развитию собственной доходной базы местных бюджетов, в первую очередь к росту налогового потенциала и повышению собираемости местных налогов.

Развитию институтов местного самоуправления помогал и вновь созданный Совет депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Саратовской области. Совет является консолидирующим органом, ведь именно в его рамках происходит взаимодействие между законодательной и исполнительной ветвями власти и органами местного самоуправления. На заседаниях Совета рассматриваются наиболее важные вопросы в сфере местного самоуправления.

Одним из наиболее значимых нормативных правовых актов, принятых в 2008 году, стал Закон Саратовской области «Об областной целевой программе "Развитие местного самоуправления

в Саратовской области" на 2009 - 2012 годы». Если программа на 2006 - 2008 годы была в основном направлена на создание условий для деятельности органов местного самоуправления, то цель этой программы – содействие органам местного самоуправления в реализации полномочий, определенных законодательством, повышение качества и эффективности административно-управленческих процессов в органах местного самоуправления.

В течение 2009 года неоднократно вносились изменения в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области»: в связи с отменой избирательного залога при проведении выборов; установлением нового порядка участия общественных объединений, не являющихся политическими партиями (общественные объединения смогут участвовать в формировании списка кандидатов только при условии создания объединения или союза с политической партией). Были внесены изменения, снижающие возрастной ценз для депутатов представительных органов местного самоуправления с 21 года до 18 лет.

В 2010 году была продолжена работа по разработке законодательных актов, направленных на изменение избирательного законодательства, в частности на приведение законодательства области в соответствие с Федеральными законами, а именно: Федеральными законами «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с повышением представительства избирателей

в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации и освобождением от сбора подписей избирателей политических партий, списки кандидатов которых получили депутатские мандаты в законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации», «О внесении изменений в Федеральный закон "Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации" в связи с изменением срока полномочий избирательных комиссий» и т.д.

Результатом данной работы явилось принятие 8 законов области по внесению изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области».

Внесенными изменениями был уточнен порядок формирования избирательных комиссий муниципальных образований. В частности, избирательные комиссии муниципального района, городского округа теперь формируются в количестве восьми, десяти или двенадцати членов с правом решающего голоса. Избирательная комиссия поселения формируется в количестве шести, восьми или десяти членов с правом решающего голоса. Число членов избирательной комиссии муниципального образования устанавливается уставом муниципального образования. Закон дополнен положениями о порядке составления протоколов о результатах выборов депутатов представительных органов муниципальных образований

ЗАКОНОДАТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ

по одномандатному (многомандатному) избирательному округу и результатов выборов главы муниципального образования, порядке их подписания и возможности приложения особого мнения, а также положениями о порядке выдачи заверенных копий соответствующим лицам, устранение неточностей и проведения повторного подсчета голосов. Статья 64, закрепляющая методику пропорционального распределения мандатов на выборах депутатов представительных органов муниципальных образований, дополнена положением о том, что каждому муниципальному списку кандидатов, допущенному в соответствии с данным Законом к распределению депутатских мандатов, должно быть распределено не менее одного депутатского мандата и т.д.

Принят Закон Саратовской области «О взаимодействии органов государственной власти Саратовской области с Ассоциацией «Совет муниципальных образований Саратовской области». Данный закон был разработан в целях реализации положений Федерального закона «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», статья 66 которого устанавливает, что в каждом субъекте Российской Федерации образуется совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации, полномочия органов государственной власти субъектов Российской Федерации по взаимодействию органов государственной власти субъектов Российской Федерации с советами муниципальных образований субъектов Российской Федерации определяются законами субъектов Российской Федерации.

Не прекращалось взаимодействие с представительными органами муниципальных образований Саратовской области. В 2009 году состоялось два заседания Президиума Совета и два заседания Совета депутатов Саратовской областной Думы и представительных органов муниципальных образований Саратовской области: 31 марта – «О кризисных явлениях на территории Саратовской области и действиях по оздоровлению ситуации» и 30 июня – «О проблемах муниципальных образований (городских и сельских поселений) Саратовской области по решению вопросов местного значения, определенных Федеральным законом от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправ-

ления в Российской Федерации».

В 2010 году также состоялось два заседания Президиума Совета и два заседания Совета депутатов с повестками дня: «О готовности муниципальных образований Саратовской области к празднованию 65-летия Победы в Великой Отечественной войне (в том числе – о мерах по охране памятников, посвященных Великой Отечественной войне» (31 марта 2010 года), «О чрезвычайной ситуации на территории Саратовской области, вызванной засухой, и мерах по преодолению ее последствий» и «О состоянии пожарной безопасности на территории Саратовской области» (29 октября 2010 года).

В 2011 году в связи с принятием большого количества федеральных законов продолжилась разработка законодательных актов, направленных на изменение избирательного законодательства области.

Результатами данной работы явились четыре принятых Закона области по внесению изменений в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области».

Внесенными изменениями было установлено, что выборы депутатов представительных органов муниципальных районов и городских округов (кроме ЗАТО) с численностью представительных органов 20 и более депутатов проводятся по смешанной избирательной системе. При этом половина от общего количества депутатов избирается на основе пропорциональной избирательной системы по единому избирательному округу муниципального образования пропорционально числу голосов, поданных за муниципальные списки кандидатов, выдвинутые избирательными объединениями, а другая половина от общего количества депутатов избирается на основе мажоритарной избирательной системы по одномандатным избирательным округам.

Кроме того, снижен минимальный процент голосов для прохождения партий в представительные органы муниципальных районов и городских округов с семи до пяти процентов.

Закон области дополнен положениями, направленными на установление специальных гарантит осуществления гражданами, являющимися инвалидами, избирательных прав (выпуск специальных таблиц для заполнения бюллетеней, размещение материалов

на информационных стендах с использованием рельефно-точечного шрифта Брайля, возможность избирателя воспользоваться помощью другого избирателя для заполнения бюллетеня не только на участке для голосования, но и вне помещения для голосования и т.д.).

Вносимые изменения коснулись унификации подписных листов, организации голосования на выборах. Ранее обращения о предоставлении возможности проголосовать вне специального помещения нужно было подавать не позднее чем за 4 часа до окончания времени голосования, теперь этот срок увеличивается до 6 часов. Если члены участковой избирательной комиссии будут проводить голосование вне специального помещения, то председатель должен предложить членам комиссии с правом совещательного голоса и наблюдателям присутствовать при таком голосовании. Ограничиваются общее число бюллетеней, выдаваемых на выезд (выход). Оно не может превышать количество полученных обращений более чем на пять процентов, но должно составлять не менее двух бюллетеней.

Ранее участковая комиссия сама определяла количество необходимых переносных ящиков для голосования. Теперь по общему правилу соответствующее решение принимается вышестоящей комиссией. Ограничивается и максимальное количество переносных ящиков, используемых в день голосования. Оно зависит от числа зарегистрированных избирателей (до 501 человека – один ящик, от 501 до 1001 – два, более 1000 – три ящика). В некоторых случаях ограничение можно превысить, но не более чем на один ящик.

В целях приведения законодательства области в соответствие с Федеральным законом от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» был принят Закон Саратовской области «О внесении изменений в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

Законом установлено единообразие в отнесении муниципальных должностей по занимаемым группам должностей вне зависимости от численности населения городских округов, а также

установлена группа должностей для контрольно-счетных органов.

В течение 2007-2011 годов в Федеральный закон от 6 октября 2003 года № 131 - ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» был внесен ряд изменений, касающихся конкретизации вопросов местного значения городского округа. В связи с этим возникла необходимость приведения Закона Саратовской области «Об административном центре Саратовской области» в соответствие с федеральным законодательством.

В соответствии с Типовым кодексом этики и служебного поведения государственных служащих Российской Федерации и муниципальных служащих, одобренным решением президиума Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции от 23 декабря 2010 года, был принят Кодекс этики и служебного поведения муниципальных служащих Саратовской области. Целью Кодекса этики является установление этических норм и правил служебного поведения муниципальных служащих для достойного выполнения ими своей профессиональной деятельности, а также содействие укреплению авторитета муниципальных служащих, доверия граждан к органам местного самоуправления Саратовской области и обеспечение единых норм поведения муниципальных служащих.

Кодекс этики представляет собой свод установленных федеральным законодательством общих принципов профессиональной служебной этики и основных правил служебного поведения, которыми должны руководствоваться муниципальные служащие независимо от замещаемой ими должности.

Кодекс этики служит основой для формирования должной морали в сфере муниципальной службы Саратовской области, уважительного отношения к муниципальной службе в общественном сознании, а также выступает как институт общественного сознания и нравственности муниципальных служащих, их самоконтроля.

Учитывая гидрометеорологические условия Новоузенского района области (дефицит осадков в зимний период, жаркое лето), способствующие созданию остройшего дефицита воды в водохранилищах и приводящие к иссушению почвы, на основании ста-

ты 144 Трудового кодекса Российской Федерации и статьи 26.14 Федерального закона № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» комитетом по вопросам местного самоуправления совместно с комитетом по вопросам жилищной, строительной, и коммунальной политики был принят Закон области об установлении коэффициента в размере 1,15 к заработной плате для работников государственных учреждений области, работающих на территории населенных пунктов Новоузенского муниципального района (за исключением г. Новоузенска), расположенных в пустынной и без-

относящейся к более высокой группе, и в качестве меры поощрения за особые отличия в муниципальной службе.

В течение 2012 года неоднократно вносились поправки в Закон Саратовской области «О выборах в органы местного самоуправления Саратовской области» для приведения его в соответствие с изменениями федерального избирательного законодательства.

Уточнены ограничения избирательного права (не смогут выдвигаться на выборах те, кто был когда-либо осужден к лишению свободы за тяжкие и (или) особо тяжкие преступления (кроме ситуаций, когда указанные деяния более не признаются таковыми по новому уголовному закону)).



водной местности. Установление коэффициента за работу в пустынной и безводной местности позволит решать вопросы социального и экономического характера. В дальнейшем развивать экономический потенциал района, более эффективно использовать его возможности, улучшать социальные условия проживания населения, обеспечивать стабильную общественно-политическую обстановку.

В 2012 году в связи с принятием Федерального закона от 21 ноября 2011 года № 329-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия коррупции» были внесены изменения в Закон Саратовской области «О некоторых вопросах муниципальной службы в Саратовской области».

Внесенные изменениями также были установлены нормы по присвоению классных чинов при назначении муниципального служащего на должность муниципальной службы,

Внесены поправки в связи с освобождением политических партий от сбора подписей избирателей. Ранее от сбора подписей избирателей на выборах соответствующего уровня освобождались партии, представленные в Государственной Думе Федерального Собрания Российской Федерации, законодательных (представительных) органах государственной власти субъектов Российской Федерации, представительных органах муниципальных образований. Теперь при проведении выборов (кроме Президента Российской Федерации) все политические партии освобождены от сбора подписей избирателей.

В октябре 2012 года состоялись выборы депутатов Саратовской областной Думы пятого созыва.

Работа по совершенствованию регионального законодательства по вопросам местного самоуправления будет продолжена, ведь без развития местного самоуправления невозможно говорить об обеспечении динамичного развития государства.

ПРАВОВОЕ ПРОСВЕЩЕНИЕ В ГЛУБИНКЕ НА ПРИМЕРЕ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ЦЕНТРА СОЦИАЛЬНОГО ОБСЛУЖИВАНИЯ НАСЕЛЕНИЯ АРКАДАКСКОГО РАЙОНА



Лариса КОЛЯЗИНА,
министр
социального развития
Саратовской области

Социальная служба всегда была и остается самой гуманной и милосердной, она призвана помогать людям, оказавшимся в трудной жизненной ситуации. Важно, чтобы люди знали, что они не одни, что им есть куда обратиться в трудную минуту. Многолетний опыт работы позволяет прогнозировать запросы клиентов и изыскивать возможности для их реализации.

Одним из приоритетных направлений в работе ГАУ СО «КЦСОН Аркадакского района» является правовое просвещение различных категорий граждан, проживающих на территории района, защита их прав и интересов. Учреждением осуществляется оказание социально-правовых услуг в соответствии с утвержденным перечнем государственных услуг и государственным заданием.

Реабилитационная и профилактическая деятельность с клиентами в структурных подразделениях учреждения строится на программно-целевом принципе. В своей работе специалисты учреждения осуществляют комплексный подход к решению проблем семей, несовершеннолетних граждан, пожилого возраста и инвалидов и используют инновационные формы работы.

Учреждением реализуется 13 социальных программ, направлен-

ных на социальное сопровождение семей, находящихся в социально опасном положении и трудной жизненной ситуации, формирование осознанного родительства и навыков семейной жизни, социальную адаптацию детей с ограниченными возможностями, формирование навыков здорового образа жизни, профилактику зависимых состояний, организацию досуга детей, профилактику и предупреждение насилия в семье, социальное сопровождение беременных женщин, социально-психологическую реабилитацию и социально-правовое сопровождение условно осужденных женщин и женщин, вернувшихся из мест лишения свободы. Активное участие в разработке и реализации социальных программ принимает юрист учреждения.

В социальных программах существует социально-правовой блок либо мероприятия, направ-

ленные на повышение правовой культуры граждан.

Также в случае необходимости оказания социально-правовой помощи клиенту юрист принимает участие в разработке и реализации индивидуальной программы социальной реабилитации.

Одной из эффективных форм работы с семьями и несовершеннолетними является клубная деятельность. Учреждением организована деятельность 6-ти клубов, участниками которых являются как взрослые, так и несовершеннолетние. Клубные занятия проводятся регулярно, в соответствии с планом работы, в различных формах: групповая работа, беседы, лекции, ролевые игры, тесты, анкеты, индивидуальные консультации, встречи, занятия со специалистами, экскурсии, праздничные мероприятия. Занятия проводят психолог, социальный педагог, юрист, специалист по социальной



работе, заведующие отделениями. В планы работы клубов включены правовые тематические блоки, направленные на правовое просвещение различных категорий граждан (участников), информирование о правах и обязанностях родителей и несовершеннолетних.

Также в целях повышения уровня информированности и правовой грамотности различных категорий граждан, на базе ГАУ СО «КЦСОН Аркадакского района» и учреждений города Аркадака организуются и проводятся различные мероприятия: заседания круглых столов, семинары, тематические встречи, дни открытых дверей. Организуются выставки

рисунков «Я и мои права», выполненных несовершеннолетними из семей, состоящих на социальном обслуживании в учреждении. Ежедневно юристом ведется консультирование граждан по личным вопросам при обращении в учреждение, а также по телефону.

Специалистами учреждения, в том числе и юристом, разрабатываются и распространяются среди населения района информационные буклеты, листовки, флаеры, освещающие различные направления деятельности учреждения и содержащие методические рекомендации, практические советы родителям и несовершеннолетним, гражданам пожилого возрас-

та и инвалидам, а также информацию об оказываемых услугах.

Также размещаются публикации в средствах массовой информации, в том числе в районной газете «Сельская новь» в разделе «Юридическая консультация», даются комментарии корреспондентам, размещаются пресс-релизы на сайтах Министерства социального развития Саратовской области, Администрации Аркадакского муниципального района.

В целях реализации стратегии модернизации политики в отношении пожилых людей для организации активного досуга граждан пожилого возраста и инвалидов действует «Университет третьего возраста». Одной из форм работы «Университета» является правовое просвещение граждан пожилого возраста и инвалидов. Проводятся лекционные занятия, круглые столы, индивидуальная работа по интересующим вопросам.

В рамках межведомственного взаимодействия с целью обеспечения доступности социальных услуг для жителей отдаленных сел района работают выездные мобильные бригады «Десант добра» в составе сотрудников учреждения: юриста, психолога, специалистов, а также представителей отделения Пенсионного Фонда, управления социальной поддержки населения, центральной районной больницы, глав сельских муниципальных образований, общественных организаций. В ходе выездов специалисты проводят совместный патронаж семей «группы риска», обследуют пенсионеров, ветеранов ВОВ, оказывают консультативные, социально-психологические, социально-правовые, парикмахерские услуги. Социальные рейсы помогают пенсионерам и инвалидам на селе не чувствовать себя забытыми и оторванными от общества, оперативно решают многие вопросы граждан.

Проводимая работа способствует развитию у людей чувства защищенности и уверенности в возможности защиты и отстаивания своих прав и интересов.

«ОКО»
ГОСУДАРЕВО

Основными проблемами органов местного самоуправления в сфере реализации природоохранного законодательства является ненадлежащее исполнение полномочий, предусмотренных Федеральным законом «Об общих принципах местного самоуправления в РФ».



**Александр ГОНЧАРЬ,
Саратовский межрайонный
природоохранный прокурор**

Нарушения в данной связи зачастую связаны с дефицитом местных бюджетов. Между тем, как было определено Верховным судом РФ по искам Саратовского межрайонного природоохранного прокурора, действующее законодательство не связывает реализацию органами местного самоуправления полномочий по обращению с отходами производства и потребления с их финансовыми возможностями.

На постоянном контроле прокуратуры находится работа по ликвидации несанкционированных свалок. Указанная проблема также характерна для органов местного самоуправления.

Так, наибольшее количество промышленных отходов образуется в таких крупных городах области, как Саратов, Балаково, Энгельс, Балашов, Вольск.

Анализ статистической отчетности показал, что в 2010 их образовалось 4204208,082 т., в 2011 образовалось 4700019,347 т. Наибольшее их количество отходов в 2011 образовалось в сфере обрабатывающего производства и химического производства. Аналогичная ситуация характерна и для 2010 г. Для этих же отраслей характерно и наибольшее количество предприятий.

Всего отходов передано в 2010 г. 414447,334 т., в 2011 621103,049 т.

Из указанной информации следует, что по сравнению с предыдущим

Так, согласно указанному закону, на органы местного самоуправления возложены полномочия, в том числе, по организации в границах поселения водоснабжения населения, водоотведения; сбора и вывоза бытовых отходов и мусора.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРИРОДООХРАННОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА ОРГАНАМИ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

периодом наблюдается определенная тенденция к увеличению количества образовываемых отходов.

Лицензированные полигоны для захоронения ТБО имеются в следующих городах и населенных пунктах области (поднадзорные объекты):

- г. Саратов (МУП БКО «Спецавтохозяйство по уборке города», ОАО «Жилкоммунтехника», МУП «Дорожник Заводского района»);
- г. Балаково (МУП Балаковского МР «Спецавтохозяйство»);
- г. Красноармейск (МУП «Служба Единого Заказчика»);
- г. Маркс (ООО «Недра»);
- г. Пугачев (ООО «Специализированное автохозяйство»);
- Саратовский р-н (ООО «СТМ-Капитал», ООО «ЭККО-2003», ООО «Вектор-Н»);
- п. Степное (ООО «Теплосбыт»);
- р.п. Татищево (ООО «Гранит-Экология»);
- г. Энгельс (ООО «Мехуборка-Саратов»).

В то же время, по ряду районов лицензированный полигон отсутствует. Что свидетельствует об определенных трудностях при утилизации данных отходов и приводит к образованию несанкционированных свалок.

Всего на территории Саратовской области насчитывается 776 объектов размещения отходов, из них 21 объект

представлен полигонами ТБО, обустроенным в соответствии с установленными экологическими и санитарно-эпидемиологическими требованиями, и 712 объектов представлены свалками ТБО, из которых 338 не имеют правоустанавливающих документов.

Так, в 2012 году по данному основанию к администрациям муниципальных образований с требованием ликвидировать несанкционированные свалки предъявлено 64 иска (все удовлетворены, свалки ликвидируются). Также в 2012 в адрес глав муниципальных образований внесено 29 представлений (привлечено к административной ответственности 10 лиц). По результатам рассмотрения представлений большинство свалок ликвидировано.

Вторая характерная проблема – это отсутствие организации водоотведения и водоснабжения населения. Для Саратовской области серьезной проблемой является сброс в поверхностные водоемы загрязненных (без очистки и недостаточно очищенных) сточных вод, в результате чего происходит загрязнение водных объектов.

В 2011 году на территории Саратовской области сброшено 17,6 млн куб.м. загрязненных сточных вод. Из них без очистки 4,5 млн куб.м., недостаточно очищенных – 13,04.

Одной из проблем, вызывающих особую обеспокоенность, является ситуация, сложившаяся в г. Вольске в сфере обеспечения очистки сточных вод.

Проведенная природоохранной прокуратурой проверка исполнения природоохранного законодательства при осуществлении сброса общегородских сточных вод в г. Вольске показала, что до настоящего времени сброс сточных вод осуществляется без проведения санитарной очистки и обеззараживания, чем ставится под угрозу санитарно-эпидемиологическое благополучие населения и причиняется существенный вред окружающей среде.

Строительство очистных сооружений канализации г. Вольск Саратовской области было начато более 10 лет назад (в 2002 году). Финансирование данных мероприятий осуществляется за счет средств государственных капитальныхложений.

По сведениям Комитета капитального строительства Саратовской области, на начало 2013 года незавершенными остались мероприятия по устройству противопожарных резервуаров и резервуаров дождевых стоков, строительству теплотрассы (работы выполнены лишь на 80%) и др.

Завершение строительства канализационных очистных сооружений в городе Вольске было запланировано еще в рамках Областной целевой программы «Обеспечение населения Саратовской области питьевой водой на 2004-2010 годы». Однако данные мероприятия в установленные сроки исполнены не были, в связи с чем перенесены в другие целевые программы.

В последние годы строительство очистных сооружений осуществлялось на основании областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» на 2011-2015 годы, а также федеральной целевой программы «Жилище на 2011-2015 годы». Ответственными исполнителями мероприятий данных программ являются Министерство строительства и ЖКХ Саратовской области и Комитет капитального строительства Саратовской области.

Планируемый срок завершения строительства очистных сооружений постоянно переносился – конец 2010, конец 2011, первый квартал 2012, конец 2012 года.

В соответствии с приложением к подпрограмме «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» долгосрочной областной целевой программы «Развитие жилищного строительства в Саратовской области» на 2011 - 2015 годы мероприятия по строительству очистных сооружений городской канализации в г. Вольск должны быть завершены в 2012 году. Вместе с тем положения данных программ не исполнены, очистные сооружения не введены в действие в установленный срок.

В силу федеральной целевой программы «Жилище на 2011-2015 годы» с 2013 года прекращается федеральное финансирование строительства очистных сооружений в г. Вольске. Финансирование завершения строительства объекта в 2013 году в бюджете области не предусмотрено.

Несвоевременное строительство очистных сооружений в городе Вольске влечет за собой существенное загрязнение водного объекта – р. Волга.

Только за 2011 год ГУП СО «Обводоресурс» было сброшено более 3 млн куб.м. не подвергшихся очистке загрязненных сточных вод, за 2012 год – более 3,2 млн куб.м. При этом результаты лабораторных исследований проб сбрасываемых сточных вод свидетельствуют о значительном превышении предельно допустимых концентраций по ряду загрязняющих веществ: БПК5, железу, нитритам, азоту аммония, фосфатам и др.

Факты сброса сточных вод в водные объекты с превышением установленных нормативов выявлялись природоохранной прокуратурой в деятельности Марксовского, Хвалынского, Балаковского, Саратовского и других районов области.

К примеру, при проверке организации водоотведения на территории Хвалынского района было установлено, что указанные полномочия не надлежащим образом организуются администрацией Алексеевского МО.

Отсутствие комплекса инженерных сооружений для очистки и отведения сточных вод в водные объекты, а также самовольное водопользование при сбросе сточных вод в Саратовское водохранилище (р. Волга) свидетельствовало о непринятии мер администрацией Алексеевского МО по решению вопроса, связанного с организацией водоотведения, в том числе обеспечением нормативной очистки сточных вод.

В этой связи межрайонной прокуратурой было направлено исковое заявление в Вольский районный суд Саратовской области к администрации Алексеевского муниципального образования с требованием обеспечить организацию коммунальной канализации п. Алексеевка, обеспечивающей сбор, очистку и отведение нормативно очищенных сточных вод в Саратовское водохранилище.

Аналогичные нарушения выявляются и при организации водоснабжения. Порой органы местного самоуправления вообще отстраняются от данной работы.

Проверки организации водоснабжения на территории Краснокутского муниципального района выявили нарушения в данной сфере.



«ОКО»
ГОСУДАРЕВО

Так, проверка организации питьевого водоснабжения на территории Дьяковского, Ждановского, Журавлевского и Лебедевского муниципальных образований Краснокутского района выявила факты ненадлежащей организации питьевого водоснабжения населения указанных поселений. На территории Журавлевского муниципального образования органами местного самоуправления не были приняты меры к организации водоснабжения населения в соответствии с санитарными нормами и правилами. В данной связи Саратовской межрай-

В деревне нет ни централизованных, ни децентрализованных источников водоснабжения. Жители получают воду посредством привоза из других населенных пунктов собственными силами. Таким образом, в данном населенном пункте не организовано водоснабжение населения.

Прокуратурой к администрации муниципального образования был предъявлен иск, который рассмотрен и удовлетворен (в стадии исполнения).

Имеют место нарушения и при реализации нормотворческой деятельности органами местного самоуправления.



прокуратурой в суд было направлено исковое заявление с требованием обязать администрацию Журавлевского муниципального образования Краснокутского муниципального района Саратовской области организовать на своей территории водоснабжение населения в соответствии с санитарно-эпидемиологическими требованиями. Аналогичные меры реагирования были приняты и к остальным указанным отмеченным муниципальным образованиям.

Проверкой, проведенной Саратовской межрайонной природоохранной прокуратурой в 2012 году, установлено, что питьевое водоснабжение населения д. Шевыревка Татищевского района Саратовской области осуществляется с нарушением действующего санитарно-эпидемиологического законодательства.

Население отмеченного населенного пункта питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых нужд, не обеспечено.

Всего на Уставы муниципальных образований принесено 98 протестов, на муниципальные нормативные правовые акты в сфере обращения с домашними и безнадзорными животными 14 протестов (по 1 протесту - отказ), на правовые акты органов местного самоуправления, регулирующие порядок осуществления муниципального контроля, принесено 11 протестов, в сфере лицензирования отдельных видов деятельности 77 протестов.

В 2012 году Саратовской межрайонной природоохранной прокуратурой выявлялись пробелы в муниципальном нормотворчестве, связанные с ненадлежащей реализацией требований федеральных законов.

Так, по результатам анализа нормативных правовых актов органов местного самоуправления на предмет наличия административных регламентов, регулирующих порядок выдачи разрешительной документации на вырубку (снос) не отнесенных к лесным насаждениям деревьев и кустарников, установлено, что не всеми администрациями муниципальных образований были приняты указанные регламенты, что является коррупционным фактором, так как их отсутствие влечет за собой все-дозволенность и бесконтрольность действий со стороны администраций муниципальных образований по вопросу выдачи данной документации.

По указанному факту прокуратурой в адрес администраций муниципальных образований было внесено 60 представлений об устранении нарушений закона, по результатам рассмотрения которых 37 должностных лиц органов местного самоуправления привлечены к дисциплинарной ответственности.

Основными причинами выявляемых нарушений федерального законодательства при принятии нормативных правовых актов являются несвоевременное реагирование на изменения федерального законодательства; низкая юридическая подготовка большинства глав муниципальных образований; отсутствие во многих муниципальных образованиях информационной правовой базы, с помощью которой можно отслеживать изменения в действующее законодательство и своевременно вносить соответствующие изменения; отсутствие во многих муниципальных образованиях штатной единицы – юриста.

ОБЩЕСТВЕННЫЕ ПОМОЩНИКИ УПОЛНОМОЧЕННОГО ПО ПРАВАМ ЧЕЛОВЕКА В САРАТОВСКОЙ ОБЛАСТИ О СОБЛЮДЕНИИ ПРАВ ЧЕЛОВЕКА В МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНАХ



Евгений АФОНЬКИН,
общественный
помощник
Уполномоченного
по правам человека
в городском округе
ЗАТО «Светлый»



Любовь ПОСТНОВА,
общественный
помощник
Уполномоченного
по правам человека
в Балтайском
районе

На протяжении длительного периода приём граждан был организован в кабинете дома культуры. Однако в последний период более удобной формой стало оказание правовой помощи при обращении граждан по телефону. Населению доведён контактный телефон общественного помощника по правам человека в ГО ЗАТО «Светлый», по которому они имеют возможность получить необходимую правовую помощь непосредственно по телефону по несложным вопросам, либо при согласовании производится встреча в кабинете дома культуры в тех случаях, когда требуется углублённая проработка вопроса с изучением документов и необходимости последующего обращения к должностным лицам.

За прошедшее полугодие на приёме было 19 человек, которые обращались по различным вопросам. При этом поднимались жилищные вопросы, связанные с приватизацией и отселением из городка, вопросы потребительского рынка, другие юридические вопросы. Все обратившиеся граждане получили подробные разъяснения и рекомендации по вопросам обращения.

На проводимые ОМСУ публичные слушания, подведение итогов социально-экономического развития ГО, заседания муниципального собрания постоянно приглашаются как руководители, так и простые члены общественных объединений, они же составляют костяк Общественного совета. В связи с назначением на должность помощника главы администрации ГО по связям с общественностью принято решение о ежеквартальных встречах актива с руководством ОМСУ.

Считаю целесообразным проводить регулярные, с периодичностью в полгода, встречи – совещания сотрудников аппарата Уполномоченного по правам человека с общественными помощниками для выявления наиболее острых вопросов нарушения прав граждан, выработки подходов к их преодолению, а также обобщения передового опыта работы.

В соответствии с распоряжением Уполномоченного по правам человека в Саратовской области от 28 ноября 2011 года № 21-06-р я назначена общественным помощником Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в Балтайском муниципальном районе.

Балтайский район расположен в северо-западной части Саратовской области, граничит с Неверкинским и Камешкирским районами Пензенской области, Павловским районом Ульяновской области, Базарно-Карабулакским и Вольским районами Саратовской области. Районный центр - село Балтай, находится в 135 км от г. Саратова.

В состав района входят 30 населённых пунктов, 4 муниципальных образования: Балтайское муниципальное образование, Большеозёрское муниципальное образование, Барнуковское муниципальное образование и Царевщинское муниципальное образование.

Численность населения района – 12 035 человек, из них 3 825 человек проживают в районном центре. На территории района зарегистрированы 24 национальности, основная доля - 82 % русские.

Большую работу с населением района проводит административная комиссия при администрации Балтайского муниципального района, в которой я являюсь заместителем председателя.

За 11 месяцев 2012 года в административную комиссию поступило 97 протоколов об административных правонарушениях, из них составлены членами административной комиссии – 55, сотрудниками Отделения полиции № 1 межмуниципального отдела МВД России «Базарно-Карабулакский» – 42. Проведено 11 заседаний комиссии, на которых рассмотрены все поступившие протоколы.

По 10 протоколам были вынесены постановления о назначении административного наказания в виде штрафа, по 68 – о назначении административного наказания в виде предупреждения, по 19 протоколам вынесены постановления о прекращении производства по делу.

ОТКРЫТАЯ ТРИБУНА

За отчётный период ряд граждан Балтайского района обратились с различными просьбами. Это вопросы устройства ребёнка в детский сад, замены электропроводки в доме, где проживают граждане пожилого возраста и инвалид, и другие.

Большая работа проведена по обращению жителя с. Гавриловка Р., который был обеспокоен нарушением экологической ситуации вследствие закрытия задвижки на плотине и не поступления воды в реку Барнуковка. В ходе решения вопроса было подготовлено обращение к главе Барнуковского муниципального образования, в настоящее время вода из пруда беспрепятственно поступает в реку.

Благодаря взаимодействию с главой Балтайского муниципального района и главами муниципальных образований все вопросы, с которыми обращались в ходе личного приёма граждане Балтайского района, решены положительно.



**Людмила ГОЛИКОВА,
общественный
помощник
Уполномоченного
по правам человека
в Ершовском
районе**

Деятельность общественного помощника осуществлялась в соответствии с Положением «Об общественном помощнике Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в муниципальном районе Саратовской области».

В целях информирования населения о порядке приема населения общественным помощником и непосредственно аппаратом Уполномоченного по правам человека в Саратовской области в местной газете «Степной край» была опубликована информация. В здании администрации, а также около кабинета, где осуществляет прием граждан общественный помощник, на стенде размещена полная справочная информация о днях и часах приема указанных выше лиц, а также телефоны и сайт, где можно получить соответствующую информацию. Передана такая информация и в сельские муниципальные образования.

Общественным помощником организован личный прием граждан района первый и последний четверг каждого месяца с 10 час. 00 мин. до 16 час. 00 мин.

Фактически, учитывая что общественный помощник является работником Совета муниципального образования город Ершов, то прием ведется в течение всего рабочего дня и недели при непосредственном обращении гражданина.

За отчетный период поступило 10 обращений от граждан, все в устной форме.

Тематика обращений:

Вопросы по жилищно-коммунальным услугам – 5.

Обжалование судебных решений по гражданским делам – 1.

Другие вопросы (зак-во по установлению транспортного налога, выполнение полномочий органов власти и т.д.) – 4.

По 4 обращениям приняты положительные решения. Так, по обращению пенсионера Ч. оказать ему содействие в обжаловании решения суда по гражданских делам (нарушение земельного законодательства) было подготовлено заявление, которое судом удовлетворено. Незаконное решение было отменено. Права гражданина были восстановлены.

Жители п. Учебный обратились с обращением по решению вопросов, связанных с уличным освещением поселка. Данное обращение было направлено в администрацию МО «Город Ершов», поставлен вопрос перед депутатским корпусом о выделении дополнительных средств для решения этого вопроса. Вопрос решен положительно.

По 3 обращениям даны разъяснения законодательства (участнику ВОВ разъяснено законодательство по установлению транспортного налога органами местного самоуправления в соответствии с федеральным законодательством и т.д.)

Незначительное количество поступивших обращений к общественному помощнику объясняется тем, что граждане прежде всего обращаются в органы власти, в частности в Совет муниципального образования «Город Ершов» и районное Собрание, в состав которых и входит общественный помощник, который совместно с должностными лицами администрации, правоохранительных органов старается разрешить вопросы.

Дано 15 юридических консультаций по телефону, в ходе которых гражданам разъяснялось в какие судебные и надзорные органы они вправе обратиться по тем или иным вопросам.

По вопросу предварительной записи на прием непосредственно к Уполномоченному по правам человека в Саратовской области граждане не обращались. Письменных обращений не поступало.

В целях защиты прав и свобод граждан, проживающих в районе, общественный помощник принимал участие в заседаниях постоянно действующего совещания при главе Ершовского муниципального района, продолжал работу как член Общественного совета Ершовского района. Участвовал в заседаниях районного Собрания, рабочих групп и постоянных комиссий районного Собрания и разработке проектов нормативно правовых актов районного Собрания депутатов и Совета муниципального образования «Город Ершов».

В целях проведения правового просвещения по вопросам прав и свобод граждан общественный помощник был участником ежемесячных встреч с населением, в том числе с подростками, на мероприятиях, организованных на базе Межпоселенческой центральной библиотеки, где проводились юридические консультации и правовое просвещение населения по вопросам гражданских прав и обязанностей.

В целях активизации работы общественных помощников Уполномоченного по правам человека, по моему мнению, необходимо им иметь информацию о планируемых мероприятиях в конкретных районах, о планах взаимодействия и проведения совместных мероприятий Уполномоченного по правам человека с территориальными правоохранительными органами и, конечно же, постоянное взаимодействие аппарата Уполномоченного по правам человека с общественными помощниками.



Ирина ДОРКИНА,
общественный
помощник
Уполномоченного
по правам человека
в Краснопартизанском
районе

Институт общественного помощника создан в целях содействия Уполномоченному по правам человека в Саратовской области в деятельности по защите, соблюдению и восстановлению нарушенных прав граждан, проживающих в районах Саратовской области. Каждый гражданин, желающий стать общественным помощником в своем районе, должен понимать важность и ответственность возложенной на него миссии в защите прав жителей своего района.

Став общественным помощником в 2009 году своего района, я начала жить проблемами людей, тех, кого не слышат чиновники или не хотят слышать. Несмотря на занятость основной профессиональной деятельностью, всегда найдется время выслушать обиду и боль тех, кому трудно, а бывает не возможно самостоятельно реализовать и защитить свои права и интересы. В каждом муниципальном образовании находится информация об общественной приемной и мой личный телефон, который доступен в любое время для населения.

Обращений поступает много, большая часть связана с качеством предоставляемых услуг ЖКХ, улучшением жилищных условий, оказанием мер социальной поддержки, лекарственным обеспечением и многие другие, касающиеся жизнедеятельности человека.

Все обращения решаются совместно с органами местного самоуправления и другими структурами. При необходимости прием граждан осуществляется с выездом на места в населенные пункты.

Огромное беспокойство и возмущение вызвало обращение граждан по вопросу несвоевременного обеспечения лекарствами федеральных льготников медицинским учреждением ЦРБ. Тяжело больные граждане получали лекарство несвоевременно, тем самым подвергая опасности жизнь людей. Обращение было рассмотрено и стоит на контроле в прокуратуре района.

В период с декабря по февраль большое внимание уделялось людям оказавшимся в трудной жизненной ситуации, которым был отрезан газ за несвоевременную оплату. При температурном условии до -35 градусов они оставались без тепла. Рейды осуществлялись с привлечением служб социальной поддержки населения, органов местного самоуправления.

Необходимо отметить, что в тех районах, где муниципальные власти, правоохранительные, судебные и другие органы видят в районных уполномоченных своих «союзников», а не «оппонентов» и готовы совместно отстаивать

права человека, где сложилась атмосфера взаимопонимания и взаимодействия, правозащитные проблемы решаются, и решаются довольно успешно.

Очень много теплых отзывов и слов благодарности от населения в адрес аппарата Уполномоченного по правам человека в Саратовской области и лично Нине Федоровне Лукашовой, а также всем тем, кто принимает участие в защите прав и законных интересов граждан.

Благодарность людей это высшая оценка работы общественника.

Спасибо всем общественным помощникам в муниципальных районах в Саратовской области за то, что вы есть и отдаете себя важному и нужному делу.



Татьяна ЗАРУБИНА,
общественный
помощник
Уполномоченного
по правам человека
в Балаковском районе

«Права и свободы человека и гражданина являются непосредственно действующими. Они определяют смысл, содержание и применение законов, деятельность законодательной и исполнительной власти, местного самоуправления и обеспечиваются правосудием», – сказано в ст. 18 Конституции Российской Федерации.

С целью обеспечения соблюдения прав и свобод каждого гражданина на территории Балаковского муниципального района действует Институт общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Саратовской области. Общественный помощник Уполномоченного, в моем лице, еженедельно, по пятницам, с 15 до 17.00 по адресу: Московская, 59, проводит прием граждан, ведет запись обратившихся, разъясняет им порядок и форму подачи жалобы и т.д., тем самым способствуя восстановлению нарушенных прав и свобод граждан, их правовому просвещению и взаимодействию государственных и муниципальных органов власти в защите прав и свобод граждан.

В прошедшем году в приёмную общественного помощника Уполномоченного по правам человека в Балаковском районе поступило 78 письменных заявлений и 60 устных обращений, и практически все касались реализации социально-экономических прав граждан. Особенно остро стояли вопросы соблюдения прав граждан на жилище и в жилищно-коммунальной сфере.

Остановлюсь на отдельных коллективных заявлениях. В приёмную общественного помощника Уполномоченного с просьбой помочь ей и членам её семьи в реализации права на жилище обратилась гражданка К., проживающая в муниципальной квартире дома, который с 2002 года признан аварийным и не пригодным

ОТКРЫТАЯ ТРИБУНА

для проживания: «Пол проваливается, по стенам сквозные трещины, потолок провисает...». В течение 10 лет семья из 5 человек ждёт переселения. В решение данного вопроса вмешался Уполномоченный по правам человека в Саратовской области. Общими силами дело с «мёртвой точки» удалось сдвинуть: в администрации г. Балаково заявительницу заверили, что переселение в новое жильё с разделением двух семей состоится в 2013 году.

Подобные заявления в адрес общественного помощника поступили от жителей ещё восьми аварийных и не пригодных для проживания домов г. Балаково.

Острой остаётся на территории Балаковского муниципального района проблема ненадлежащего содержания жилищного фонда и не только из-за недостатка средств, но в первую очередь – из-за бездействия обслуживающих организаций и безразличного отношения чиновников к потребителям коммунальных услуг.

Так, на имя Уполномоченного поступило коллективное заявление жителей многоквартирного дома с просьбой о содействии в решении вопроса с ремонтом кирпичной кладки. Ещё в 2011 году комиссия, обследовав дом, установила, что на уровне 12 этажа происходит разрушение кирпичной кладки и по стене пошла трещина. За полтора года УК «Альбион», которая переименовалась в ООО «ИОН», ничего не предприняла для реконструкции и сохранности общедолевого имущества дома. В настоящее время обслуживающая организация «Зодчий» вопрос так же не решала. По инициативе Уполномоченного из Государственной жилищной инспекции Саратовской области поступил ответ, где указано о необходимости проведения ремонта кирпичной кладки до 1 ноября 2012 г. Однако, к сожалению, в настоящее время вопрос остается не решенным. Данная ситуация продолжает оставаться на контроле.

Одной из актуальных проблем, с которой столкнулись жители г. Балаково, – это оплата услуг электроэнергии на общедомовые нужды (ОДН), которая в несколько раз превышает плату за электроэнергию в квартирах. Представители многоквартирных домов неоднократно информировали местные и областные власти о том, что в процессе начисления платы за электроэнергию на общедомовые нужды их права ущемляются, но проблема не решалась. В целях решения сложившейся ситуации в феврале 2013 г. была создана межведомственная комиссия из представителей различных структур муниципального и регионального уровня, которая проводит энергоаудит, сформирована служба контролеров и другие мероприятия.

На территории Балаковского муниципального района встречаются примеры нарушения права на владение, пользование и распоряжение землей. В ноябре прошлого года прокуратура г. Балаково опротестовала несколько постановлений главы администрации района о предоставлении земель. Многодетные семьи в Балаковском районе могут получить землю в границах города, имея такое право по закону. На сегодняшний день в администрацию района подали заявления о постановке на учёт для приобретения бесплатных земельных участков 554 семьи. Получили землю в собственность пока не все многодетные семьи. Работа по выделению земельных участков многодетным семьям должна продолжаться.

Право на землю общего пользования отстаивают жители ул. Чкалова г. Балаково. Домовладелица гр. К. во время строительства дома в 2009 г. поставила забор, лишив людей пешеходной дорожки. Жители обращались к участковому уполномоченному полиции, в администрацию г. Балаково, в прокуратуру, в общественную приемную Уполномоченного по правам человека в Саратовской области. Мною было написано ходатайство на имя прокурора г. Балаково. В ходе прокурорской проверки было выявлено нарушение земельного законодательства, выразившееся в использовании земельного участка площадью 107 кв.м. без оформленных правоустанавливающих документов, составлен протокол об административном правонарушении. Гражданка К. была привлечена к административной ответственности в виде штрафа.

Свои права на достойную жизнь и равенство возможностей пытаются реализовать жители с. Подсосенки Балаковского района. Состояние дороги Балаково-Подсосенки было таким, что сотрудники областного ГИБДД предупредили об опасности ее эксплуатации и возможном закрытии маршрутов общественного транспорта. Жителей Подсосенского муниципального образования обратились к Уполномоченному по правам человека в Саратовской области с просьбой оказать содействие в решении вопроса с ремонтом и пригласили её в гости. Необходимость жаловаться Уполномоченному на «бездорожье» у подсосенцев отпала – Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н.Ф. Лукашова сама проехала по всем ухабам. После вмешательства Уполномоченного ремонт полотна дороги планируется провести в 2013 году, для чего необходимо провести кадастровый учет автоподъезда и расположенных под ним земельных участков.

Для реализации конституционных прав граждан на территории Балаковского муниципального района общественный помощник Уполномоченного по правам человека в Саратовской области взаимодействовала с районными отделениями органов прокуратуры, полиции, миграционной службы, службы судебных приставов, с районной и городской администрациями, а также с руководителями Центра временного размещения вынужденных переселенцев, дома-интерната и другими социальными структурами.

Обращения к общественному помощнику Уполномоченного по правам человека в Саратовской области показывают, что население недостаточно осведомлено о правах и законах. Очевидна необходимость активного правового просвещения населения, поэтому я участвую в работе конференций, «круглых столов», всевозможных заседаний, которые касаются и прав граждан. Это помогает не только правовому просвещению граждан, но и поддержанию тесных контактов с «четвертой властью» – средствами массовой информации, освещающими подобные мероприятия. Статьи в газетах и участие в телевизионных программах также содействуют решению вопросов соблюдения прав граждан.

Только когда каждый житель на местном уровне сможет реализовывать свои права, работу власти на местах можно будет назвать эффективной, а наше государство – правовым.

ОБЩЕСТВО И ВЛАСТЬ

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области продолжает возглавлять работу нескольких общественных советов. Общественные советы являются эффективной «площадкой» по обсуждению и выработке со-

вместных предложений органов власти и правозащитных организаций в целях совершенствования механизмов по защите прав человека. Приведенные ниже примеры мероприятий позволяют узнат о работе таких советов более подробно.

НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИЕ В МЕСТАХ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Совет при начальнике УФСИН России по Саратовской области

Осенью прошлого года состоялось очередное заседание Общественного совета при начальнике УФСИН России по Саратовской области, председателем которого является Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н.Ф. Лукашова. Заседание было проведено в ФКУ ЭВК УФСИН России по Саратовской области (воспитательная колония для несовершеннолетних в г. Энгельсе).

Данное заседание было посвящено теме соблюдения прав несовершеннолетних лиц в местах лишения свободы уголовно-исполнительной системы Саратовской области.

Перед заседанием члены Общественного совета ознакомились с условиями содержания воспитанников в ФКУ ЭВК. Были посещены помещения отрядов, проведена небольшая беседа с содержащимися осужденными. Осмотрены столовая, медицинская, санитарная часть, комната психологической разгрузки, школа и т.д.

В процессе осмотра учреждения и на заседании Общественного совета начальник ФКУ ЭВК А.В. Глебов рассказал участникам о жизни колонии. На момент посещения в ФКУ ЭВК содержалось 34 человека при лимите наполнения 235 человек. Отбывают наказание не только несовершеннолетние осужденные, но и лица, которым уже исполнилось 18 лет, но они, как положительно характеризующиеся, оставлены в колонии до конца срока наказания, но не старше 19 лет. Таких осужденных 18 человек.

Все осужденные обеспечены спальными местами и постельными принадлежностями, индивидуальными средствами гигиены. Жилищно-бытовые условия и обеспеченность вос-

питанников продовольствием и предметами первой необходимости на удовлетворительном уровне, согласно нормам на 100%. Все 34 воспитанника в соответствии со статьей 112 УИК РФ получают обязательное основное общее образование. В полном объеме проводятся санитарно-гигиенические и противоэпидемиологические мероприятия. Количество заболеваний осужденных в текущем году снизилось. ВИЧ-инфицированных и осужденных с туберкулезом в учреждении не содержится. Также отсутствуют инвалиды.

На оплачиваемых хозяйственных должностях состоит 12 осужденных, на учебно-производственном участке 10 осужденных. Заработка плата начисляется в размере не ниже величины установленного минимального размера оплаты труда. Задолженность по заработной плате отсутствует.

Также проводится соответствующая работа по обеспечению осужденных паспортами. Не было допущено ни одного случая освобождения осужденного без паспорта.

В целом, как сообщил начальник учреждения А.В. Глебов, Энгельсская воспитательная колония находится на втором месте в общероссийском рейтинге исправительных колоний для несовершеннолетних. Многие из воспитанников только в ФКУ ЭВК научились читать и писать. Один из бывших осужденных по результатам единого государственного экзамена был зачислен в Саратовский государственный технический университет и в настоящее время продолжает обучение в данном вузе. В последнее время стали применяться в порядке поощрения выезды воспитанников за



пределы учреждения на культурные и развлекательные мероприятия (ход в музей, кинотеатр, парк аттракционов и т.п.).

Члены Общественного совета обратили внимание на увеличение количества осужденных, больных психическими расстройствами. Как пояснили сотрудники администрации колонии, это связано с общей тенденцией увеличения таких заболеваний в обществе, и воспитанники уже попадают в учреждение с поставленными диагнозами незначительных психических расстройств.

В завершение заседания участники отметили с положительной стороны работу сотрудников Энгельсской воспитательной колонии со своими подопечными, проведение с ними культурно-массовых мероприятий, организацию бытовых условий, учебного и воспитательного процесса и т.д. Также обращает на себя внимание положительная динамика уменьшения количества несовершеннолетних осужденных. Это, прежде всего, связано с гуманизацией уголовного наказания, в особенности применяемого к несовершеннолетним, и назначением наказаний, не связанных с лишением свободы.

ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ И СОТРУДНИЧЕСТВО

Проблемы правового просвещения молодежи и пути их преодоления

Молодежный общественный совет при Уполномоченном

Осенью 2012 года состоялось заседание Молодежного общественного совета при Уполномоченном по правам человека в Саратовской области на тему: «Проблемы правового просвещения молодежи на территории Саратовской области и пути их преодоления».

Помимо постоянных членов Молодежного общественного совета, в мероприятии приняли участие представители Управления министерства юстиции, министерства молодежной политики, спорта и туризма, прокуратуры, комитета общественных связей и национальной политики Саратовской области, общественных организаций и учреждений высшего профессионального образования.

В целях правового просвещения перед участниками заседания выступил с докладом представитель министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства области. Присутствующим рассказали о порядке предоставления жилых помещений, действующих на территории области программах,

направленных на обеспечение жителей жильем, доступности получения информации и консультаций в указанном ведомстве.

В своем докладе представитель министерства занятости, труда и миграции Саратовской области разъяснил порядок постановки на учет в органах службы занятости, действующие программы, направленные на повышение уровня занятости населения, в том числе молодежи. Особое внимание было обращено на своевременность обращения в органы службы занятости, эффективность поиска работы и прохождения стажировок студентами старших курсов вузов.

Деканом факультета повышения квалификации Поволжского юридического института участникам заседания была предоставлена информация о правовом центре, осуществляющем свою деятельность на базе института, оказывающем бесплатную юридическую помощь гражданам, о процедуре медиации, порядке заключения медиативных соглашений в целях



разрешения споров в досудебном порядке.

Участниками заседания активно поддерживалась тема правового просвещения молодежи, был высказан ряд предложений по правовому воспитанию школьников и просвещению студентов.

По итогам встречи члены Молодежного совета и представители государственных органов заявили о готовности сотрудничать и взаимодействовать в дальнейшем.

Все высказанные в ходе заседания предложения будут учтены Уполномоченным и направлены в виде рекомендаций компетентным органам власти области.

Встреча прокурора области с лидерами правозащитных организаций

Экспертный совет при Уполномоченном



В декабря 2012 года в прокуратуре Саратовской области состоялась очередная встреча прокурора области В.Н. Степанова с представителями общественных правозащитных организаций.

В работе мероприятия приняли участие заместители прокурора области В.И. Симшин, Т.В. Маслов, О.Г. Свето-

вой, Г.Н. Токарева, Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н.Ф. Лукашова, Уполномоченный по правам ребенка в Саратовской области Ю.Л. Ерофеева, председатель Саратовской областной общественной палаты А.С. Ландо, представители общественных объединений, общественные помощники Уполномоченного в муниципальных районах области и иные заинтересованные лица.

В ходе встречи прокурор области рассказал об основных итогах надзорной и правозащитной деятельности в 2012 году и имеющихся проблемах, на решение которых будут направлены усилия работников прокуратуры в текущем году.

Присутствующие обсудили вопросы жилищно-коммунальной сферы:

оплата жилищно-коммунальных услуг, начисление платежей за общедомовые нужды, деятельность управляющих компаний в целом.

Кроме того, представители общественности интересовались деятельностью микрофинансовых организаций, коллекторских агентств и другими вопросами.

По итогам встречи общественники заявили о готовности сотрудничать с прокуратурой по разным проблемам в дальнейшем.

Оксана ПАШКОВСКАЯ,
главный специалист - эксперт
отдела по восстановлению
прав граждан
аппарата Уполномоченного

В ЦЕНТРЕ ВНИМАНИЯ УПОЛНОМОЧЕННОГО – ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПРАВ ЗНАЧИТЕЛЬНОГО КОЛИЧЕСТВА ГРАЖДАН

Почетный донор России



В ходе осуществления деятельности Уполномоченным была выявлена проблема возможности своевременного получения жителями Саратовской области меры социальной поддержки – ежегодной денежной выплаты гражданам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России».

Так, в декабре 2011 года в адрес Уполномоченного обратился гр. М., который сообщил, что в июне 2010 года сдал кровь 40 раз, но удостоверение к нагрудному знаку «Почетный донор России» фактически получил только 07.03.2011 года (дата выдачи в самом удостоверении указана – 23.12.2010 года). При этом на тот момент времени заявитель так и не получил денежную выплату.

Согласно ст. 11 Закона РФ от 09.06.1993 № 5142-1 «О донорстве крови и ее компонентов» граждане, сдавшие бесплатно кровь сорок и более раз имеют право на ежегодную денежную выплату в размере шести тысяч рублей.

В соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.11.2004 № 663 гражданам, награжденным с 1 января 2005 г. нагрудным знаком «Почетный донор России», ежегодная денежная выплата предоставляется в течение года, исчисля-

емого с 1-го числа месяца, следующего за месяцем издания приказа Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации о награждении нагрудным знаком «Почетный донор России».

По результатам изучения действующего законодательства, регламентирующего данные отношения, а также направления запросов в министерство здравоохранения Саратовской области и ГУЗ «Областная станция переливания крови» было установлено, что ни федеральным, ни региональным законодательством не были регламентированы сроки и периодичность направления указанным учреждением именных списков доноров в министерство здравоохранения области.

В связи с тем, что отсутствие правовой регламентации указанных сроков приводило к нарушению прав граждан на своевременное награждение их знаком «Почетный донор России», а также получение ежегодной денежной выплаты, Уполномоченный обратился к министру здравоохранения Саратовской области с предложением рассмотреть вопрос о закреплении сроков в нормативных актах министерства.

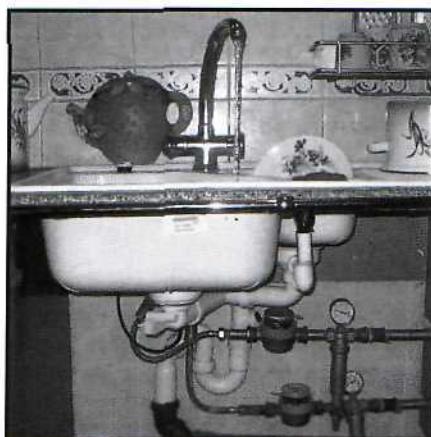
3 мая 2012 года министерством здравоохранения Саратовской области был издан приказ № 572 «О предоставлении граждан Российской Федерации, проживающих в Саратовской области, к награждению нагрудным знаком «Почетный донор России», которым установлено, что подача именных списков доноров осуществляется ГУЗ «Областная станция переливания крови» один раз в три месяца к 5 числу месяца, следующего за отчетным.

Таким образом, несмотря на отсутствие регламентации сроков в федеральном законодательстве, Уполномоченному удалось на местном уровне решить обозначенный вопрос.

Питьевая вода

Длительное время Уполномоченный обращается в различные инстанции в интересах жителей села Березина Речка Саратовского муниципального района по вопросу, связанному с необеспечением граждан питьевой водой в приоритетном порядке в количестве, достаточном для удовлетворения физиологических и бытовых потребностей.

По просьбе Уполномоченного прокуратурой Саратовского района была проведена проверка, по результатам которой прокурор обратился в суд с иском в порядке ст. 45 Гражданского процессу-



ального кодекса РФ о возложении на администрацию Александровского муниципального образования Саратовского муниципального района обязанности организовать питьевое и хозяйствственно-бытовое водоснабжение жителей села Березина Речка.

Решением Саратовского районного суда от 10 августа 2012 г. исковые требования прокурора Саратовского района были удовлетворены.

Принимая соответствующее решение, суд, в частности, указал следующее.

Выполнение органом местного само-

управления возложенных обязанностей по организации питьевого и хозяйственно-бытового водоснабжения жителей не может быть поставлено в зависимость от имеющегося или запланированного финансирования, даже если в бюджете денежные средства на выполнение таких работ прямо не предусмотрены.

Поскольку ситуация продолжала оставаться на контроле у Уполномоченного, был сделан запрос в Управление

Федеральной службы судебных приставов по Саратовской области о представлении информации, касающейся исполнения должником решения суда.

Согласно поступившим сведениям, 23 ноября 2012 г. с ООО «Кода» был заключен муниципальный контракт «Строительно-монтажные, пусконаладочные работы по объекту «уличный водопровод по ул. Сельская села Березина Речка Александровского муниципального образования Саратовского района Са-

ратовской области, 3-я очередь строительства. Станция очистки воды». По состоянию на 25 декабря 2012 г. работы были полностью выполнены, акты выполненных работ подписаны.

Также сообщалось о том, что будут проведены мероприятия по организации прокола через железнодорожное полотно с целью подключения водопровода к жилым домам, расположенным по улицам Золотавина и Железнодорожная.

Тишина и покой

На протяжении всего 2012 года в адрес Уполномоченного поступали обращения жителей г. Саратова и области, содержащие жалобы на нарушения тишины и покоя в дневное время суток. Кроме жалоб на шумных соседей, поступали обращения жителей многоквартирных домов, в которых расположены магазины, предприятия общественного питания, автостоянки и т.д. Зачастую предприниматели покупают квартиры на первых этажах жилых домов, переводят их в нежилой фонд и открывают в них различные магазины, кафе, рестораны, а дополнительных мероприятий по звукоизоляции владельцы не проводят, либо она недостаточна. Такие жалобы, в том числе коллективные, поступали от жителей г. Саратова (кафе «7 Верста», «Ленинград», «Виват», «Арагви», «Старый город» и другие).

Подтвердило наличие обозначенной проблемы и Управление Роспотребнадзора по Саратовской области. За 9 месяцев 2012 года в адрес указанного ведомства поступило 151 обращение граждан, из которых 42% содержали жалобы на повышенный уровень шума в дневное время.

Законодательством Саратовской области предусмотрена административная ответственность за действия, нарушающие тишину и покой граждан с 23 часов до 7 часов. Однако вопрос привлечения к ответственности виновных лиц за аналогичные нарушения в дневное время является не урегулированным.

Законодательство иностранных государств, в том числе европейских, предусматривает большие штрафы за нарушение тишины, в том числе в дневное время суток. В отдельных регионах России также установлена подобная ответственность – Кемеровская область, Томская область и др. Так, ст. 3.19 Кодекса Томской области об административных правонарушениях предусматривает ответственность за совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в многоквартирных домах с 7 часов до 23 часов, за исключением проведения строительно-монтажных работ, проведения аварийных и спасательных работ, а также других неотложных работ, необходимых для обеспечения безопасности граждан либо функционирования объектов жизнеобеспече-



чения населения. В других регионах России в настоящее время также рассматривается вопрос внесения ряда аналогичных поправок в административное законодательство.

Верховный суд Российской Федерации подтвердил возможность установления субъектами административной ответственности за нарушение тишины и покоя в дневное время суток, обратив особое внимание, что ключевым понятием для защиты прав граждан является не время, а тишина и покой, нарушение которых возможно и днём (обзор практики Верховного суда РФ от 14 марта 2012 г.).

По результатам мониторинга соблюдения прав граждан в указанной сфере, а также изучения практики других регионов России в декабре 2012 года Уполномоченным были направлены письма в адрес Губернатора Саратовской области В.В. Радаева, а также Председателя Саратовской областной Думы В.В. Калкаева. В указанных письмах сообщалось о целесообразности внесения изменений в региональное законодательство, которые предусматривали бы ответственность за нарушение тишины и покоя граждан в дневное время суток. В настоящее время эти вопросы обсуждаются.

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА – ВАЖНОЕ НАПРАВЛЕНИЕ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО



Марина ЯНЦ,
*начальник отдела
информации
и организационно-правового
обеспечения
аппарата Уполномоченного,
кандидат юридических наук*

В настоящее время роль законов все более повышается. Активизировался и сам процесс законотворчества, причем не только на федеральном уровне, но и на уровне субъектов Российской Федерации.

Законодателем проделана значительная работа по обеспечению должного уровня правового регулирования различных отраслей права. Тем не менее в российском обществе до сих пор существуют отношения, которые охвачены правом лишь частично. Другими словами – в системе современного российского законодательства существуют пробелы, требующие скорейшего и качественного их устранения, так как их наличие непосредственно отражается на гражданах, их возможности в полном объеме реализовывать принадлежащие им права и свободы.

Ежедневная деятельность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области является чувствительным индикатором качества жизни людей и позволяет выявлять недостатки и пробелы действующего законодательства.

Принимая законы и другие нормативно-правовые акты, государство вносит порядок и организованность практически во все сферы общественных отношений. В результате правотворческой деятельности в стране создаются нормативные и организационно-правовые гарантии, от которых в значительной степени зависит не только состояние законности и правопорядка, но и качество жизни населения.

Например, в мае 2012 года в адрес Уполномоченного по правам человека в Саратовской области обратилась жительница Саратовской области, семья которой потеряла квартиру, приобретенную у граждан, осужденных впоследствии за мошенничество и убийство собственника квартиры («черных риелторов»). По этой причине судом сделка была признана ничтожной, заявительница – добросовестным приобретателем, а квартира возвращена наследникам убитого собственника.

Следует отметить, что для приобретения изъятой трехкомнатной квартиры они продали имевшуюся у них однокомнатную квартиру, взяли ипотечный кредит и использовали средства материнского капитала. Таким образом, семья заявителей, имеющая двух несовершеннолетних детей, осталась без жилья.

При рассмотрении данного обращения Уполномоченным по правам человека в Саратовской области было обращено внимание на ст. 31.1 Федерального закона от 21.07.1997 № 122-ФЗ (ред. от 12.12.2011) «О государственной регистрации прав на недвижимое имущество и сделок с ним» – «Основания выплаты Российской Федерацией компенсации за утрату права собственности на жилое помещение».

В соответствии с данной статьей добросовестный приобретатель, от

которого было истребовано жилое помещение, имеет право на разовую компенсацию, не превышающую один миллион рублей, за счет казны Российской Федерации.

Компенсация выплачивается в случае, если по не зависящим от указанных лиц причинам в соответствии с вступившим в законную силу решением суда о возмещении им вреда, причиненного в результате утраты имущества, взыскание по исполнительному документу не производилось в течение одного года со дня начала исчисления срока для предъявления этого документа к исполнению.

Вместе с тем на практике данная статья является не действующей. Во-первых, если добросовестный приобретатель получил от причинителя вреда хотя бы минимальную сумму, он уже не может требовать компенсации. Во-вторых, так и не принят Порядок выплаты компенсации, который должен быть установлен Правительством РФ.

Учитывая данные обстоятельства, Уполномоченный обратился к Уполномоченному по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукину с целью оказания содействия в разрешении обозначенного законодательного пробела и защиты прав граждан, пострадавших от мошеннических действий при покупке жилья.

По сообщению федерального Уполномоченного, проблема утраты семьями, в том числе имеющими детей, прав на жилое помещение вследствие действий «черных риелторов» является актуальной не только для Саратовской области, но для всей страны в целом. Аппарат Уполномоченного

действий при продаже ему квартиры с использованием нотариально заверенной доверенности, компенсацию в размере миллиона рублей за счет казны государства, указав при этом, что законодательный пробел не может служить основанием для отказа в ее выплате.

Жительница г. Вольска гражданка И. также просила принять срочные меры к отлову собак, обитающих в одном из районов города.

По вопросу урегулирования ситуации, связанной с увеличением численности бездомных животных, Уполномоченный неоднократно обращался в Правительство Саратовской области, к Губернатору Саратовской области.

Однако решить проблему пока не удается, так как вопросы отлова и содержания бродячих животных не отнесены федеральным законодателем к «вопросам местного значения» и, соответственно, не обязательны для решения органами местного самоуправления.

Государственной Думой Федерального Собрания Российской Федерации также пока не принят проект федерального закона «Об ответственном обращении с животными», в том числе определяющий порядок обращения с безнадзорными животными, их отлов, а также полномочия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в рассматриваемой сфере.

Следует отметить, что в июле 2011 года Европейский суд по правам человека вынес решение в пользу гражданки Румынии в связи с нападением на нее бродячих собак в городе, где подобные случаи стали повторяться, и отказом национального суда в возмещении ей ущерба в связи с правовой неурегулированностью данного вопроса, обязав государство-ответчика выплатить гражданину 9000 евро компенсации морального вреда.

Европейский суд по правам человека решил, что государство-ответчик, не приняв мер для решения проблемы бродячих собак, не исполнило свое обязательство по обеспечению уважения личной жизни гражданина, чем нарушило Конвенцию о защите прав человека и основных свобод.

Уполномоченный полагает, что необходимо скорейшее решение проблемы безнадзорных животных в Российской Федерации, чтобы, с одной стороны, обеспечить защиту жизни и здоровья населения, а с другой – обеспечить гуманное отношение к безнадзорным животным.

Отсутствие необходимого нормативного регулирования обостряет

Ежедневная деятельность Уполномоченного по правам человека в Саратовской области является чувствительным индикатором качества жизни людей и позволяет выявлять недостатки и пробелы действующего законодательства.

по правам человека в РФ согласился с доводами Уполномоченного Саратовской области о недостаточном законодательном регулировании вопросов возмещения вреда добросовестному приобретателю жилого помещения в случае совершения в отношении него мошеннических действий, в связи с чем после дополнительного изучения и обобщения аналогичных дел В.П. Лукиным будут предприняты соответствующие меры в рамках Федерального конституционного закона от 26.02.1997 г. № 1-ФКЗ «Об Уполномоченном по правам человека в Российской Федерации». В частности, согласно поступившей информации, начальник Управления по правам ребенка рабочего Аппарата Уполномоченного по правам человека Российской Федерации включен в Координационный совет при Президенте Российской Федерации по реализации национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы, где им будет, среди иных предложений, представлена для обсуждения проблема, обозначенная Уполномоченным по правам человека в Саратовской области.

Необходимо отметить что несмотря на наличие законодательного пробела и отсутствие в настоящее время установленного Порядка выплаты компенсации добросовестным приобретателям, по искам граждан к Министерству финансов РФ о выплате такой компенсации уже есть положительная судебная практика. В частности, Нижегородский районный суд г. Н. Новгород взыскал в пользу гражданина, потерявшего жилье в результате мошеннических

О данном судебном precedente и возможности разрешения аналогичной ситуации в судебном порядке Уполномоченный по правам человека в Саратовской области проинформировал семью, ранее обращавшуюся в его адрес.

Отмечая положительную сторону того, что суд при вынесении решения о компенсации опирался на высший закон Российской Федерации – Конституцию РФ, гарантирующую любому гражданину право на охрану частной собственности, данный случай все же является единичным.

Безусловно, не все граждане в силу различных причин имеют возможность защитить свои права в судебном порядке, в связи с чем устранение пробела в законодательстве является насущной необходимости.

Правовая неурегулированность не позволяет в настоящее время разрешить и проблему безнадзорных животных, которая является крайне актуальной для Саратовской области. Согласно статистике, ежегодно в медицинские учреждения области за помощью обращается более 7000 пострадавших от нападений безнадзорных животных, причем 80% из них укушены собаками.

К Уполномоченному по правам человека в Саратовской области поступали обращения жителей по этому вопросу. Так, например, вызвала обеспокоенность ситуация, с которой пришлось столкнуться жительнице г. Саратова пенсионерке Л.

По словам заявительницы, в марте 2012 года вечером на нее напала стая из десяти собак. Отогнал их проходящий мимо мужчина, который утром сам пострадал от них.

не только проблему с безнадзорными животными, но и домашними питомцами. Так, к Уполномоченному обратились более пятидесяти граждан – жителей многоквартирных домов по ул. Московская и Ломоносова г. Петровска. По словам обратившихся, в выкупленном здании бывшего родильного дома организован приют для бездомных животных, в котором обитают несколько десятков собак. В жилом микрорайоне, где расположены также социальные и лечебные учреждения, круглосуточно раздается лай и вой животных. Обращения заявителей в органы местного самоуправления, прокуратуру, Управление Роспотребнадзора по Саратовской области в Петровском районе не позволили урегулировать ситуацию по следующим причинам.

Согласно Правилам благоустройства МО «Города Петровска» владельцам собак, имеющим в пользовании земельный участок, разрешено содержать животных на огороженной территории. Вместе с тем проверка показала, что здание и прилегающий земельный участок принадлежат на праве собственности физическому лицу. Территория домовладения хорошо огорожена, ее санитарное состояние удовлетворительное, но имеется специфический запах от содержания собак. Однако собаки находятся на привязи и угрозы для окружающих не представляют. При этом измерить уровень шума от собачьего лая невозможно, так как он не нормируется санитарным законодательством.

Таким образом, законодательство не нарушено, однако жизнь окружающих людей, по их словам, «превратилась в кошмар». В настоящее время администрация Петровского МР пытается найти способ урегулирования конфликтной ситуации.

В некоторых случаях работа Уполномоченного позволила устраниć проблемы, вызванные проблемами действующего законодательства.

В частности, на территории области действует Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 263-ЗСО «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых

действий». Данный Закон устанавливает в качестве меры социальной поддержки ежемесячную доплату к пенсии в размере 1000 рублей гражданам РФ, проживающим на территории Саратовской области, признанным инвалидами вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий.

Еще в период принятия данного Закона, в 2007 году, в заключении на законопроект Уполномоченный по правам человека в Саратовской области обращал внимание на то, что в проекте закона учтены не все территории и периоды боевых действий, в которых участвовали жители Саратовской области (граждане России). Например, законопроект не предусматривал доплату к пенсии участникам боевых действий в Республике Таджикистан. По этой причине в 2008 году Уполномоченный вносил на рассмотрение депутатов областной Думы соответствующий законопроект о внесении изменений в Закон Саратовской области от 9 ноября 2007 года № 263-ЗСО.

Однако тогда решить данный вопрос положительно не удалось, так как в «Перечень государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан РФ» Федерального закона от 12 января 1995 года № 5-ФЗ «О ветеранах» не был включен период боевых действий в Таджикистане.

Уполномоченный по правам человека в Саратовской области обращался к Уполномоченному по правам человека в РФ В.П. Лукину с просьбой направить в Государственную Думу Федерального собрания РФ предложение о внесении соответствующих изменений в федеральный закон.

Федеральный Уполномоченный поддержал данную инициативу и обратился в Государственную Думу Федерального собрания РФ. Длительное время в работе Комитета по делам ветеранов Государственной Думы Федерального собрания РФ находился законопроект № 364757 «О внесении изменений в приложение к Федеральному закону «О ветеранах», целью которого являлось дополнение раздела III «Перечня государств, городов, территорий и периодов ведения боевых действий с участием граждан

РФ» периодами боевых действий на территории Республики Таджикистан.

В результате 7 ноября 2011 года был принят Федеральный закон № 307-ФЗ «О внесении изменения в Федеральный закон «О ветеранах», установивший статус ветеранов боевых действий и участникам боевых действий в Республике Таджикистан в периоды с сентября по ноябрь 1992 года и с февраля 1993 года по декабрь 1997 года.

На основании указанных изменений в Федеральном законе «О ветеранах» Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н.Ф. Лукашова в порядке законодательной инициативы внесла на рассмотрение областной Думы проект закона Саратовской области «О внесении изменений в статью 1 Закона Саратовской области «О мерах по улучшению материального положения инвалидов вследствие ранения, контузии, увечья или заболевания, полученных при исполнении обязанностей военной службы, службы в органах внутренних дел в районах боевых действий».

19 сентября 2012 года на очередном 66-м заседании Саратовской областной Думы данный закон был принят. С 1 января 2013 года участники боевых действий в Республике Таджикистан (в период сентябрь – ноябрь 1992 года и с февраля 1993 года по декабрь 1997 года), ставшие инвалидами вследствие военной травмы, будут получать доплату к пенсии.

Таким образом, устранение законодательного пробела позволило повысить уровень социальной защиты жителей Саратовской области, участвовавших в боевых действиях на территории Республики Таджикистан.

Приведенные примеры подтверждают, что качественное правотворчество – основа качественного правоприменения и залог стабильного улучшения жизни людей. Таким образом, совершенствование законодательства как на федеральном, так и на региональном уровнях, скорейшее разрешение проблем, выявленных по результатам проведения мониторинга законодательства и правоприменительной практики, являются главными задачами всех участников законодательной деятельности.

ПРОБЛЕМЫ ЗАЩИТЫ ПРАВ РАБОТНИКОВ НА СВОЕВРЕМЕННОЕ И ПОЛНОЕ ПОЛУЧЕНИЕ ВОЗНАГРАЖДЕНИЯ ЗА ТРУД ПРИ БАНКРОТСТВЕ ПРЕДПРИЯТИЯ



**Елена МАКСИМОВА,
заместитель
начальника отдела
по восстановлению
прав граждан
аппарату Уполномоченного**

12 марта 2013 года Уполномоченный по правам человека в Саратовской области Н.Ф. Лукашова приняла участие в проведенном Уполномоченным по правам человека в Российской Федерации В.П. Лукиным совместно с директором Федеральной службы судебных приставов – главным судебным приставом Российской Федерации А.О. Парфенчиковым заседании «круглого стола» по теме: «Проблемы защиты прав работников на своевременное и полное получение вознаграждения за труд при банкротстве предприятия».

В работе круглого стола приняли участие представители органов исполнительной и судебной власти Российской Федерации, уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

Участники заседания обсудили проблемы защиты прав работников на получение заработной платы при введении на предприятии процедуры

банкротства, проанализировали соответствие законодательства о банкротстве и правоприменительной практики Российской Федерации международным стандартам в области защиты требований трудящихся в случае неплатежеспособности работодателя, а также рассмотрели вопрос о целесообразности внесения изменений в законодательство Российской Федерации в части исполнения требований исполнительных документов о взыскании задолженности по заработной плате при введении в отношении должника-организации процедур банкротства.

В итоге работы участники встречи пришли к выводу о необходимости совершенствования нормативной базы по рассматриваемым вопросам.

В этой связи необходимо отметить, что ряд обращений граждан Саратовской области к Уполномоченному по правам содержит жалобы на неполучение заработной платы и

других выплат, предусмотренных законодательством, во время внешнего управления или конкурсного производства и после ликвидации предприятия-банкрота. Зачастую люди, отдавшие предприятию многие годы, длительное время не могут получить причитающуюся заработную плату, а то и совсем остаются без честно заработанных денег.

В большинстве случаев у предприятия-банкрота отсутствуют недвижимое имущество и денежные средства, которые могли бы быть использованы для выплаты задолженности по заработной плате.

Как следует из обращений в адрес Уполномоченного, бывшие работники выигрывают дела в судах, однако судебные решения из-за отсутствия средств не исполняются, а исполнительные листы после завершения конкурсного производства погашаются неисполнеными. Таким образом, грубо нарушаются трудовые права граждан, которые по окончании процедуры конкурсного производства лишаются честно заработанной платы за труд, гарантированной трудовым законодательством. Сотрудники Управления Федеральной службы судебных приставов, на «бездействие» которых в таких случаях жалуются граждане, к сожалению, в таких случаях бессильны помочь заявителям из-за отсутствия у организаций средств и имущества, на которые можно было бы наложить арест.

К сожалению, такие проблемы не единичны в практике работы Уполномоченного по правам человека в Саратовской области. В некоторых случаях складывается впечатление, что предприятия приводят к процедуре банкротства умышленно. Перед своей ликвидацией такие организации успевают перевести все основные средства на баланс другой фирмы и таким образом уйти от уплаты долгов, в том числе и перед бывшими работниками.

Кроме того, даже при наличии у предприятия-банкрота какого-либо имущества, подлежащего продаже, получив в суде исполнительные листы о взыскании сумм задолженности по заработной плате, граждане зачастую не могут реализовать свое конституционное право на вознаграждение за труд, поскольку расчеты по выплате выходных пособий и оплате труда лиц, работающих или

работавших по трудовому договору, производятся во вторую очередь, после, например, возмещения судебных расходов должника и расходов, связанных с выплатой вознаграждения арбитражному управляющему.

Однако, как показывает практика, конкурсной массы для этой очереди, как правило, не хватает, и работникам предприятий-банкротов практически невозможно получить заработанные денежные средства даже на основании исполнительных документов.

Примером может служить недавняя ситуация. Так, к Уполномоченному по правам человека в Саратовской области, обратилось 8 человек – бывших работников Федерального государственного унитарного предприятия «Строительно-монтажное управление Министерства внутренних дел Российской Федерации по Саратовской области» (далее – ФГУП «СМУ МВД РФ по Саратовской области»).

Заявители сообщили что работая на данном предприятии, осуществляли ремонт изоляторов временного содержания и других объектов органов внутренних дел. В 2010 году ФГУП «СМУ МВД РФ по Саратовской области» было признано банкротом и введена процедура банкротства. Вместе с тем еще за несколько месяцев до признания организации банкротом сотрудникам (более 60 человек) перестали вообще выплачивать заработную плату и отказали в выходном пособии, что грубо нарушает их трудовые права. Заявители обратились в суд с иском о взыскании задолженности по заработной плате. Решениями суда требования истцов были удовлетворены, однако на протяжении более двух лет данные решения суда не исполняются.

В данном случае налицо противоречие установленной статьей 134 Федерального закона «О несостоятельности (банкротстве)» очередности погашения долгов при ликвидации предприятия статье 2 Конституции Российской Федерации, в которой провозглашено, что «человек, его права являются высшей ценностью нашего государства, а их признание, соблюдение и защита – обязанность органов государственной власти».

Кроме того, Российская Федерация официально признает Конвенцию Международной Организации Труда № 95 «Об охране заработной платы».

В соответствии со статьей 11 в случае банкротства предприятия или его ликвидации в судебном порядке трудающиеся, занятые на этом предприятии, пользуются положением привилегированных кредиторов, то есть заработка плата подлежит выплате полностью до того, как обычные кредиторы смогут потребовать свою долю. Однако российское законодательство определяет очередность погашения задолженностей таким образом, что заработка плата оказалась не в начале очереди, что противоречит положению Конституции РФ о приоритете международных норм над соответствующими нормами национального законодательства.

Также, несмотря на ратификацию Конвенции Международной организации труда (МОТ) №173 «О защите требований трудающихся в случае неплатежеспособности предпринимателя», до настоящего времени выплаты по заработной плате работникам производятся после текущих платежей, а гарантийных учреждений, призванных страховать невыплаты по заработной плате, не существует и создания не предвидится.

В Российской Федерации активно обсуждается идея о введении механизмов страхования зарплаты трудающихся в случае финансовой несостоятельности предприятия. Необходимо отметить, что специальные фонды, в которые сами работодатели отчисляют средства на случай собственного банкротства, работают во многих странах мира. Когда компания разоряется, из этого фонда работникам выплачиваются деньги. Однако, из-за того что существует мнение, что увеличение социальных выплат заметно увеличит рост налоговой нагрузки на предприятия страны, к введению в действие подобного закона следует подходить с осторожностью, тщательно проработав положения и изучив интересы всех сторон – и работников, и работодателей.

Таким образом, для решения проблемы защиты прав работников на своевременное и полное получение вознаграждения за труд при банкротстве предприятия на территории Российской Федерации действительно нужны изменения не только на правоприменительном, но и на законодательном уровне.

НАМ ПИШУТ. НАС БЛАГОДАРЯТ...

анного
весь
год

Нина Федоровна огромное Вам
спасибо за оказанное содействие.
Спасибо Вам за то, что Вы есть и
тако же оказали заботливое с
зрелостью вроде меня (сознательных).

Уважаемая Нина Фёдоровна!

От лица Совета Дома по проспекту Энтузиастов, 44 «В» благодарим Вас за участие в нашей проблеме. На сегодняшний день, 25.12.2012, ситуация кардинально изменилась. Обустроена площадка и установлены мусорные контейнеры. Мусоропровод заварен, больше не функционирует. Санитарно-гигиеническая обработка мусоропровода и подвалов, правда произведена не в полном объеме. Но местное руководство нас уверило, что данный вопрос решится положительно в ближайшее время.

С уважением, жильцы

Получила Ваш ответ, большое спасибо. Вы как всегда оперативны, приятно с вами общаться. Как же здорово, что в Саратове есть - Вы. Теперь буду ждать ответа от главы администрации города, А.Л. Прокопенко. Надеюсь, что хотя бы с Вашей помощью и вмешательством в районе железнодорожного вокзала наступит порядок и чистота. Закроют наконец-то эти питьевые заведения. А то ведь, в наш двор - Аткарская, 31 даже уже заходить не хочется. Так как там устроили - большой общественный туалет (извиняюсь) и место под распитие алкогольных напитков. И не помогают даже, установленные ворота. Своими силами, конечно пытаемся как-то навести порядок, но не всегда получается. Может быть, когда в районе железнодорожного вокзала не будет, где купить алкоголь и в нашем дворе станет чище и не придется гонять распивающих и других справляющихся нужду граждан.

Спасибо вам за помощь.

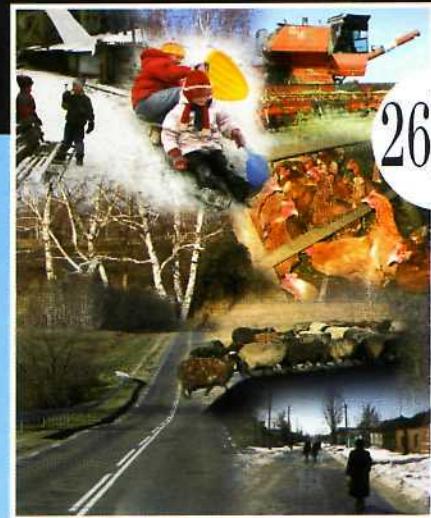


Уважаемая Нина Фёдоровна!

Благодарим Вас за поддержку и разрешение вопроса от 12.09.2012: «Наталия, 42 года, инвалид 1 группы, задерживают соц. помощь на 5 мес., онкогинекология - не дают памперсы и урологи прокладки в органах соц. поддержки, в частности из администрации льготного отдела. Пишет вам ее сестра Елена. Из районной поликлиники не выдаются обезболивающие средства и средства жизненно необходимые не назначают, хотя от соц. пакета не отказывалась. Отказали почки, еле добилась приема, лечение за свой счет. На приеме в карточке записей не делается с 26.03.12, хотя постоянно обращается. Помогите, пожалуйста, пробить эту стену».

ЛЕД ТРОНУЛСЯ!!!! Помощь и внимание, положенные инвалиду, оказываются. Спасибо ВАМ большое за вашу Работу!!!

Наталия, г. Новоузенск



26|2013

Выпускающий редактор:
Куценко Р.Н.

Над выпуском работали:
Пантелеева Е.С.

И информационный бюллетень
Аппарата Уполномоченного
по правам человека в Саратовской
области «Уполномочен защитить...»
распространяется в России
и за рубежом среди государственных
и неправительственных
организаций, политиков, ученых.
При перепечатке ссылка
на информационный бюллетень
«Уполномочен защитить...»
обязательна.

© Аппарат Уполномоченного
по правам человека
в Саратовской области

Тираж 500 экз.

**УПОЛНОМОЧЕН
ЗАЩИТИТЬ...**

информационный бюллетень
Аппарата Уполномоченного
по правам человека
в Саратовской области

410012, г. Саратов, ул. Челюскинцев, 116

Тел./факс: (8452) 26-16-61

E-mail: ombudsman@saratov.gov.ru

[Http://saratov.gov.ru/government/
organs/ombudsman](http://saratov.gov.ru/government/organs/ombudsman)

уполномочен

ЗАЩИТИТЬ...

26|2013

