Содержание

Введение.....**2**

1. Социальная адаптация осужденных в период отбывания наказания в виде лишения свободы…….....**3**

2. Социальная адаптация человека после отбытия наказания в виде лишения свободы…….....**8**

Рекомендации по решению вопросов социальной адаптации осужденных…….....**18**

Введение

Специальный доклад посвящен актуальным вопросам социальной адаптации человека, осужденного к наказанию в виде лишения свободы.

Проводимая в Российской Федерации гуманизация законодательства нацелена на смягчение наказания в виде лишения свободы, а также более широкое применение альтернативных видов наказаний.

Гуманизируя уголовное законодательство государство минимизирует последствия длительного нахождения осужденных в условиях изоляции от общества.

В исправительных учреждениях и следственных изоляторах на территории Саратовской области содержатся более десяти тысяч осужденных и следственно-арестованных (по состоянию на 1 октября 2019 года -10354 чел., 75,53% от лимита).

Недостаточная и неэффективная работа с осужденными, как правило, является предпосылкой для совершения ими впоследствии повторных противоправных действий (преступлений), роста рецидивной преступности.

По информации, представленной ГУ МВД России по Саратовской области, по итогам 2018 года отмечался рост преступлений, совершенных лицами, ранее совершавшими *преступления* на 8,0 % (с 9065 до 9792), вместе с тем удельный вес (59,3%) ниже показателя 2017 года (60,0%).

В 2018 году количество лиц, ранее судимых совершивших преступления, выросло с 4236 до 5157, при этом число лиц, совершивших преступления, судимых два и более раза, выросло с 1704 до 1908; условно осужденных - с 248 до 259; в период отбывания исправительных работ - с 111 до 173; в течение года после освобождения - с 759 до 1032.

По итогам 6 месяцев 2019 года наблюдается положительная динамика снижения количества преступлений, совершенных ранее совершавшими на 10,7 % (с 4777 до 4267), в том числе судимыми на 10, 2 % (с 2586 до 2323). Однако удельный вес преступлений, совершенных ранее совершавшими (60,2%), выше показателя аналогичного периода 2018 года (58,7%), аналогичная ситуация и с показателями удельного веса преступлений, совершенных ранее судимыми (6 месяцев.2018 года-31,8 %, 6 месяцев 2019 года 32,8 %).

За 6 месяцев 2019 года 1877 ранее судимых лиц совершили преступления (6 месяцев 2018 года-2404), из них 484 - в течение года после освобождения (6 месяцев 2018-501), и почти половина - судимые два и более раза (879,6 месяцев 2018 года - 929).

Следует отметить, что за время отбывания наказания у многих осужденных утрачиваются семейные и родственные связи. На момент освобождения многие не имеют жилья, денежных средств, документов, при этом некоторые имеют инвалидность, страдают тяжелыми заболеваниями (ВИЧ, туберкулез и т.д.).

После освобождения из мест лишения свободы они оказываются в сложной ситуации, им приходится вновь адаптироваться к жизни в обществе.

Социальную адаптацию осужденных условно можно разделить на два этапа: пенитенциарный (начинается в исправительном учреждении во время отбывания осужденным наказания) и постпенитенциарный (начинается после освобождения человека из мест лишения свободы за пределами исправительного учреждения).

1. Социальная адаптация осужденных в период отбывания наказания в виде лишения свободы.

В настоящее время в состав уголовно-исполнительной системы Саратовской области входят шестнадцать исправительных учреждений, а именно: областная туберкулезная больница (ФКЛПУ ОТБ-1), лечебное исправительное учреждение (ФКУ ЛИУ-3), три колонии общего режима (ФКУ ИК-5 (женская), ФКУ ИК-33), пять колоний строгого режима (ФКУ ИК-2, ФКУ ИК-4, ФКУ ИК-10, ФКУ ИК-17, ФКУ ИК-23), две колонии особого режима (ФКУ ИК-7, ФКУ ИК-13), две колонии-поселения (ФКУ КП-11, ФКУ КП-20), два следственных изолятора (ФКУ СИЗО-1, ФКУ СИЗО-2) и тюрьма (ФКУТ).

Территориально исправительные учреждения расположены в шести районах Саратовской области: г. Саратов (четыре учреждения), г. Энгельс (два учреждения), Балашовский район (два учреждения), Вольский район (два учреждения), Красноармейский район (четыре учреждения), Пугачевский район (два учреждения).

Положение об оказании осужденным помощи в социальной адаптации закреплено в качестве задачи уголовно-исполнительного законодательства (часть 2 статьи 1 Уголовно-исполнительного кодекса РФ).

Деятельность учреждений Федеральной службы исполнения наказаний по социальной адаптации осужденных регламентирована Приказом Министерства юстиции Российской Федерации №2 от 13.01.2006 г. «Об утверждении инструкции об оказании содействия в трудовом и бытовом устройстве, а так же оказании помощи осужденным, освобождаемым от отбывания наказания в исправительных учреждениях уголовно-исполнительной системы».

Работа по социальной адаптации осуществляется сотрудниками группы социальной защиты осужденных исправительного учреждения.

Социальная адаптация осужденных в период изоляции от общества включает в себя различные мероприятия, которые направлены на подготовку их к жизни за пределами исправительного учреждения.

Одним из важных направлений работы является восстановление социальных связей, в том числе, утраченных в период нахождения в местах лишения свободы.

Фактором, отрицательно влияющим на поддержание социальных связей, является удаленность исправительных учреждений от места проживания родных и близких осужденного.

По общему правилу, в соответствии со ст.73 УИК РФ, осужденные к лишению свободы, кроме указанных в части четвертой настоящей статьи, отбы-

вают наказание в исправительных учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали или были осуждены.

На практике осужденные могут быть направлены для отбывания наказания и на территорию другого субъекта Российской Федерации.

Речь идет о случаях, когда это необходимо по состоянию здоровья осужденных или для обеспечения их личной безопасности. Кроме того УИК РФ предусматривает возможность направления осужденных за пределы субъекта проживания и в случае отсутствия на территории данного субъекта исправительного учреждения с соответствующим приговору режимом отбывания наказания, либо просто из-за перегруженности исправительного учреждения.

В последствии, с целью восстановления социальных-полезных связей осужденных, из исправительных учреждений направляются запросы в органы внутренних дел о поисках родственников и их месте жительства, в органы местного самоуправления.

Ответы на данные запросы поступают с большой задержкой, имеются случаи не поступления ответов.

Анализ данных за 2019 год показал, что из 70 осужденных, обратившихся за помощью в администрацию исправительного учреждения, только в отношении 22 осужденных социально-полезные связи были восстановлены. На остальные запросы исправительного учреждения ответы либо не поступили, либо были получены отрицательные ответы.

За 9 месяцев 2019 года в органы местного самоуправления было направлено 433 уведомления и запроса по вопросам трудового и бытового устройства осужденных, освобождаемых из ИУ, на 301 из которых не поступили ответы; в центры занятости населения было направлено – 439 запросов, ответы не поступили на 252; в органы внутренних дел было направлено – 2364 запроса, ответы не поступили на 1749. Наибольшее количество запросов, на которые не поступают ответы о возможности проживания по избранному месту жительства, направляются в органы внутренних дел г. Энгельса, отделы полиции Волжского, Заводского, Кировского районов г. Саратова. С большой задержкой отвечают на запросы МО МВД Балаковское и МО МВД «Балашовский» г. Балашова.

Следует обратить внимание на то, что основным проблемным вопросом при освобождении осужденных условно досрочно от отбывания наказания является то, что в учреждениях ФСИН отсутствуют подтверждения из УВД о фактическом месте проживания лиц освобождаемых из мест лишения свободы.

Следующим фактором, формирующим у осужденного правопослушное поведение, является привлечение осужденного в период отбывания наказания к труду.

По информации УФСИН России по Саратовской области, по итогам 2018 года среднесписочная численность осужденных, привлеченных к оплачиваемому труду, составила 4306 человек, что составляет 43,3% от общей численности осужденных, содержащихся в учреждениях Саратовской области.

Трудоустройство осужденных в местах лишения свободы является одним из условий возвращения к нормальной жизни на свободе, поскольку потеря осужденными профессиональных навыков ведет к низкой конкурентоспособности на рынке труда.

Следует отметить наличие большого количества осужденных, не имеющих профессии (специальности), востребованной на производстве УИС. Так, по итогам работы за 12 месяцев 2018 года в учреждениях области содержалось 1864 осужденных, не имеющих профессии (специальности), или 18,74% от общей численности осужденных.

В ведении УФСИН России по Саратовской области находится 8 ФКП образовательных учреждений, которые имеют лицензии на ведение образовательной деятельности и свидетельства государственной аккредитации по профессиям среднего профессионального образования.

Главной задачей работы ФКП образовательных учреждений является создание необходимых условий для профессионального обучения осужденных и получения ими профессии соответствующего уровня квалификации и приобретения трудовых навыков, позволяющих трудоустроится в центрах трудовой адаптации осужденных исправительных учреждений УФСИН России по Саратовской области, а также после освобождения отбывания наказания. Перечень профессий, имеющихся в образовательных учреждениях области, ориентирован на потребность центров трудовой адаптации исправительных учреждений УФСИН России по Саратовской области и региональный рынок труда Саратовской области, где приоритет отдается профессиям швейного производства («швея», «портной», «оператор швейного оборудования», «раскройщик»); металлообработки («токарь», «фрезеровщик», «электросварщик», «слесарь»); строительного профиля («столяр-строительный», «каменщик», «штукатур», «крановщик» и др.).

Кроме возможности приобретения трудовых навыков, привлечение к оплачиваемому труду дает осужденным возможность выплачивать присужденные судом штрафы, выплаты в пользу потерпевших и нести иные имущественные обязательства.

По информации УФСИН России по Саратовской области, по итогам 2018 года среднесписочная численность осужденных, имеющих исполнительные листы и привлечённых к оплачиваемому труду, составила 1730 чел., что составило 76,18% от общей численности лиц данной категории.

Также следует обратить внимание на материально-техническую базу исправительных учреждений, необходимую для организации производственного процесса (достаточность оборудования, степень технического износа оборудования, фактор морального устаревания оборудования и т.д.).

Производственный сектор учреждений УФСИН России по Саратовской области располагает производственными мощностями по выпуску продукции в отраслях металлообработки, деревообработки, пошива швейных изделий, производства строительных изделий малых форм и товаров народного потребления.

Производственный сектор учреждения располагает широким перечнем технологического оборудования, однако основная часть оборудования имеет технический износ порядка 90%, а также просто устарела.

По мере наличия денежных средств исправительные учреждения приобретают современное оборудование, однако этот процесс в настоящее время нельзя назвать удовлетворительным, как по времени, так и по масштабности.

По результатам работы за 12 месяцев 2018 года в учреждениях, подведомственных УФСИН России по Саратовской области, не было замещено осужденными 707 рабочих мест, что составляет 14,57% от общего количества рабочих мест.

Необходимо обратить внимание и на создание условий для трудовой реабилитации осужденных, имеющих инвалидность.

По состоянию на 01.01.2019 в исправительных учреждениях содержались 300 осужденных инвалидов, в том числе 142 осужденных инвалида III группы, подлежащих обязательному привлечению к труду, из которых к оплачиваемым работам привлекались 29 осужденных.

По итогам работы за 2018 год в учреждениях Саратовской области было создано 42 рабочих места в соответствии с требованиями приказа Минтруда России от 19.11.2013 №685н «Об утверждении основных требований к оснащению (оборудованию) специальных рабочих мест для трудоустройства инвалидов с учетом нарушений функций и ограничений их жизнедеятельности».

В рамках пенитенциарного этапа социальной адаптации осужденного особое значение имеет работа, проводимая перед освобождением от отбывания наказания.

При освобождении осужденному выдаются имеющиеся в личном деле документы (паспорт, трудовая книжка, пенсионное удостоверение). При необходимости исправительное учреждение во взаимодействии с органами по вопросам миграции обязано принять меры для документирования осужденных новым паспортом.

К сожалению, на практике многие граждане освобождаются из исправительных учреждений без паспортов.

Так, по данным за 2018 год, в исправительных учреждениях отбывали наказания 472 чел., которые не имели в личном деле паспорта или документа его заменяющего. Из исправительных учреждений в 2018 году было освобождено 111 чел., не имеющих паспортов Российской Федерации, в первом полугодии 2019 года - 43 чел.

Руководствуясь нормами уголовно-исполнительного законодательства администрация учреждения, исполняющего наказание, уведомляет органы местного самоуправления и федеральную службу занятости по избранному осужденным месту жительства о предстоящем освобождении, наличии у осужденного жилья, его трудоспособности и имеющихся специальностях (ч.1 ст. 180 УИК РФ).

При отсутствии необходимой по сезону одежды или средств на ее приобретение лица, освобождаемые из мест лишения свободы, обеспечиваются одеждой за счет средств федерального бюджета. Обеспечение продуктами питания, одеждой, выдача единовременного денежного пособия, а также оплата проезда освобождаемых осужденных производятся администрацией учреждения, исполняющего наказание. Величина единовременного денежного пособия, которое может быть выдано осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, регламентирована постановлением Правительства РФ от 25.12.2006 № 800, составляет 850 рублей.

Следует отметить, что к Уполномоченному по правам человека в Саратовской области часто поступают обращения, в которых освобождающиеся из мест лишения свободы просят помочь в социальной адаптации после освобождения, указывают, что прожить первый месяц после освобождения на 850 рублей невозможно.

Величина пособия последний раз пересматривалась в 2011 году (Постановление Правительства РФ от 03.11.2011 г. № 894) и, очевидно, что с учетом изменившейся за последние годы социально-экономической ситуации назрела необходимость пересмотреть данную величину пособия в сторону увеличения.

Важным является и комплекс проводимых сотрудниками исправительных учреждений на данном этапе консультационно-просветительских мероприятий, позволяющих осужденным приобрести знания и навыки, необходимые для последующей жизни на свободе.

С целью разъяснения осужденным необходимой информации о том, в какие учреждения им необходимо обратиться за помощью в решении проблем, которые могут возникнуть после их освобождения из мест лишения свободы, в исправительных учреждениях организована работа «Школ подготовки осужденных к освобождению». Занятия проводятся с привлечением министерства социальной защиты населения Саратовской области, министерства труда, занятости и миграции Саратовской области.

Немаловажную роль также играет организация работы психологической службы в исправительных учреждениях.

Во время отбывания наказания вопросы организации жизнеобеспечения (распорядок дня, трудоустройство, вещевое обеспечение, обеспечение продуктами питания, медицинская помощь и т.д.) решаются администрацией исправительного учреждения. Поэтому на момент освобождения многие теряют навыки самостоятельно принимать решения в различных жизненных ситуациях.

Психологами проводятся групповые, тренинговые и индивидуальные консультационные занятия, результатами которых является снижение тревожности, страха перед будущим.

Следует отметить, что в настоящее время, как на уровне регионов, так и в федеральном центре рассматриваются варианты повышения качества проводимой в местах лишения свободы работы с осужденными по подготовке их к освобождению.

В качестве положительного примера развития института подготовки осужденных к освобождению можно привести открытие реабилитационных центров. Так, например, в ФКУ ИК-18 УФСИН России по Самарской области был открыт реабилитационный центр «Аврора». Это второй подобный центр в уголовно-исполнительной системе региона и двадцатый по счету в стране. Первый в Самарской области центр был открыт в 2016 году на базе исправительной колонии №15 для осужденных-женщин и зарекомендовал свою эффективность. За время его работы подготовку к освобождению прошли свыше 90 человек.

Инициатором создания реабилитационных центров «Аврора» на территории исправительных учреждений выступила президент «Межрегионального благотворительного фонда помощи заключенным», председатель Комиссии Общественной палаты Российской Федерации по безопасности и взаимодействию с ОНК Мария Канабих.

Реабилитационный центр - это отдельное помещение, предназначенное для проживания осужденных женщин, готовящихся к освобождению. Центр включает в себя весь комплекс помещений, необходимых для жизнеобеспечения и проведения воспитательной, психологической и социальной работы. Помещения оборудованы необходимыми принадлежностями для восстановления и обучения навыка ведения бытового домашнего хозяйства.

В настоящее время рассматривается вопрос о распространении практики открытия реабилитационных центров при женских колониях с возможностью совместного проживания матерей, отбывающих наказание в виде лишения свободы, со своими детьми.

Таким образом, проводимая во время отбывания наказания работа по подготовке осужденных к освобождению играет важнейшую роль на пути их дальнейшей адаптации на свободе.

2. Социальная адаптация человека после отбытия наказания в виде лишения свободы.

Рассматривая вопрос о системе работы с лицами, освобожденными из мест лишения свободы, следует отметить, что на федеральном уровне отсутствует четкое нормативное правовое регулирование вопросов их адаптации.

Вопросами социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, занимаются различные государственные структуры. Исходя из этого, возникают вопросы о координации их работы, механизмах взаимодействия, критериях эффективности.

Каждым регионом вопросы социальной адаптации решаются самостоятельно и зависят от уровня социально-экономической обеспеченности субъекта РФ.

Специального регионального закона о социальной адаптации осужденных на территории Саратовской области нет. Данные вопросы регулируются подзаконными актами и межведомственными соглашениями.

Так, на территории Саратовской области создана межведомственная комиссия по профилактике правонарушений (постановление Правительства области от 06 декабря 2006 года № 386-П).

Постановлением Правительства области от 25.11.2016 года №646-П «О внесении изменений в некоторые постановления Правительства Саратовской области» за соответствующими органами исполнительной власти области закреплены функции по социальной адаптации.

Постановлением Правительства области от 28.11.2016 г. №662-П «О внесении изменений в постановление Правительства Саратовской области от 6 декабря 2006 года №386-П» межведомственная комиссия по профилактике правонарушений на территории Саратовской области наделена полномочиями по координации деятельности в сфере профилактики правонарушений на территории области.

Между ГУ МВД России по Саратовской области, УФСИН России по Саратовской области и Министерством занятости, труда и миграции области в 2015 году заключено Соглашение об организации сотрудничества и координации деятельности по содействию в социально трудовой реабилитации граждан, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы, в том числе в отношении которых установлен административный надзор, а так же осужденных к наказаниям и мерам уголовно-правового характера, не связанным с изоляцией от общества.

Вопрос о достаточности подобной «компенсационной модели» регулирования правоотношений, целесообразности совершенствования системы социальной адаптации бывших осужденных, принятии соответствующего регионального закона, по-прежнему остается актуальным.

В ряде регионов России, например, в Ульяновской, Омской, Тюменской, Кировской, Архангельской областях, Республике Башкортостан приняты и действуют законы о социальной адаптации лиц, освобожденных из учреждений уголовно-исполнительной системы.

Вместе с тем, в большинстве субъектов РФ по-прежнему действует вышеописанная «компенсационная модель» правового регулирования.

Переходя к изучению практики работы с бывшими осужденными на территории Саратовской области, следует отметить, что по данным ГУ МВД России по Саратовской области за первое полугодие 2019 года в Саратовскую область прибыло 803 человека, освободившихся из исправительных учреждений ФСИН.

Первый вопрос, с которым может столкнуться освобождающийся из мест лишения свободы, является проблема урегулирования гражданско-правового статуса.

По информации, предоставленной Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Саратовской области, по состоянию на 01.12.2018 г. на территории Саратовской области проживало 10 лиц без гражданства, имеющих не-

снятую (непогашенную) судимость, депортация которых за пределы Российской Федерации невозможна.

Как правило, после отбытия наказания осужденных помещают в специальное учреждение временного содержания иностранных граждан. Пробыв какое-то время в спецучреждении, они выходят на свободу, но легализовать свое проживание (пребывание) фактически не могут, испытывают трудности в социальной адаптации и нормальной жизнедеятельности.

Принимаемые Министерством юстиции России в отношении данной категории лиц решения о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации лишают их возможности законно находиться на территории Российской Федерации.

Так, например, в 2018 году в адрес Уполномоченного поступило обращение Д.

После освобождения из мест лишения свободы гражданин Д. выехать за пределы территории России не смог, так как являлся лицом без гражданства. Легализовать свое проживание в России также не мог, поскольку ранее он был привлечен к уголовной ответственности за совершение особо тяжкого преступления и в отношении него Министерством юстиции России было принято решение о нежелательности пребывания (проживания) в Российской Федерации.

Следует отметить, что ограничение в возможности легализации проживания (пребывания) таких бывших осужденных содержится и в нормах ст.16 Федерального закона от 31.05.2002 N 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации». В соответствии с нормами данной статьи основанием отклонения заявлений о выдаче уведомления о возможности приема в гражданство РФ, о приеме в гражданство РФ и о восстановлении в гражданстве РФ является наличие неснятой или непогашенной судимости за совершение умышленных преступлений является. Также в соответствии с Федеральным законом от 25.07.2002 N 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» наличие непогашенной или неснятой судимости за совершение тяжкого или особо тяжкого преступления является основанием для отказа в выдаче либо аннулирования разрешения на временное проживание (статья 7), вида на жительство (статья 9).

На обращение гражданина Д. Управлением по вопросам миграции ГУ МВД России по Саратовской области было разъяснено, что законно находится на территории Российской Федерации гражданин Д. не может до того момента, пока решение о нежелательности пребывания не будет отменено или не утратит силу.

В соответствии с пп. д, ч.3 ст. 86 УК РФ судимость погашается в отношении лиц, осужденных к лишению свободы за тяжкие преступления, - по истечении восьми лет после отбытия наказания. Судимость может быть досрочно погашена или снята только по постановлению суда.

Предполагать сколько времени потребуется гражданину Д. для снятия вышеуказанных ограничений и будут ли вообще данные ограничения сняты, крайне сложно.

Необходимо детально проработать вопрос легализации лиц без гражданства, имеющих неснятую (непогашенную) судимость, депортация которых за пределы Российской Федерации невозможна.

В целях разрешения обозначенной проблемы и решения вопросов социальной адаптации осужденных необходимо на законодательном уровне определить правила их пребывания (проживания) в Российской Федерации и порядок осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Затрагивая тему трудовой деятельности, необходимо отметить, что трудоустройство также является одним из первоочередных вопросов, который возникает у освободившихся из мест лишения свободы.

Осужденные, освободившиеся из мест лишения свободы, обладают практически такими же правами при трудоустройстве на работу, как и остальные граждане (требование об отсутствии судимости, в том числе снятой либо погашенной, и(или) факта уголовного преследования для замещения определенной должности устанавливается Трудовым кодексом РФ и другими федеральными законами). Несмотря на это, большинство работодателей не имеют желания принимать на работу вышеуказанную категорию лиц. Как правило работодатели не сообщают об истиной причине отказа из-за существующего в законодательстве запрета.

По сведениям, поступившим из прокуратуры Саратовской области, в первом полугодии 2019 года в прокуратуру Волжского района г. Саратова поступило обращение гражданина Д., имеющего непогашенную судимость, по вопросу отказа в трудоустройстве.

В ходе прокурорской проверки было установлено, что заявитель обратился с целью трудоустройства в Саратовское отделение АО «Энергоремонт Т плюс» на должность электрогазосварщика. Организацией было принято решение об отказе ему в трудоустройстве в связи с наличием судимости. При этом заявитель на момент обращения имел необходимую квалификацию, и в вышеуказанной организации имелась вакансия электрогазосварщика.

По данному факту прокуратурой Волжского района г. Саратова руководителю организации было внесено представление, по результатам которого виновное лицо привлечено к дисциплинарной ответственности, а в отношении директора возбуждено дело об административном правонарушении.

Отказ работодателем в приеме на работу лицам, освободившимся из мест лишения свободы, в связи наличием судимости, вынуждает лиц освободившихся из мест лишения свободы зарабатывать временными и неофициальными заработками либо побуждает опять идти на совершение преступления.

Отсутствие работы побуждает к злоупотреблению спиртными напитками и, как следствие, к совершению преступлений в состоянии алкогольного опьянения.

За 6 месяцев 2019 года 1020 преступлений совершены ранее судимыми лицами в состоянии алкогольного опьянения (12,5%), 81 - в состоянии алкогольного опьянения в быту (14,7%).

С 2014 года на территории нашего региона реализуется программа «Содействие занятости населения, совершенствование социально-трудовых отношений и регулирование трудовой миграции в Саратовской области до 2020 года», в рамках которой осуществляется трудоустройство граждан, освобожденных из мест лишения свободы, с возмещением затрат работодателей в размере минимального размера оплаты труда с учетом страховых взносов в государственные внебюджетные фонды.

Ежегодно министерством занятости труда и миграции Саратовской области проводится мониторинг социально-профессионального состава и трудовых намерений граждан, содержащихся в учреждении исполнения наказаний, в котором в прошлом году приняли участие 374 осужденных, готовящихся к освобождению, из 6 учреждений Саратовской области.

Результаты данного мониторинга показали, что после освобождения намерены сразу трудоустроиться 61,5% осужденных; прежде чем приступить к трудовой деятельности в периоде адаптации нуждаются 30,2% осужденных; 4,5 % опрошенных намерены получить новую профессию и только потом искать работу.

По данным министерства занятости, труда и миграции Саратовской области, каждый второй из трудоустроенных граждан, обратившихся в службу занятости, не имел профессии и был трудоустроен на вакансии низкоквалифицированного труда, не требующие профессионального обучения и специальной подготовки (грузчик, подсобный рабочий, уборщик помещений и т.д.).

По состоянию на 1 июля 2019 года уровень трудоустройства лиц, освободившихся из мест лишения свободы, составлял 55,3 %, что на 7,7 % больше, чем в аналогичном периоде прошлого года (47,6%).

С целью обеспечения занятости лиц, освободившихся из мест лишения свободы, между министерством занятости, труда и миграции области, ГУ МВД России по Саратовской области и УФСИН России по Саратовской области заключено Соглашение о сотрудничестве от 16.06.2015 года.

В рамках данного Соглашения специалистами службы занятости населения осуществляются выезды в учреждения исполняющие наказания в Саратовской области с целью информирования лиц готовящихся к освобождению о возможностях трудоустройства и услугах предоставляемых службой занятости. Информация о вакансиях, имеющихся в банке областной службы занятости населения, в том числе с предоставлением жилья в сельской местности размещается в информационных терминалах в учреждениях исполнения наказаний в свободном доступе для осужденных.

Не смотря на комплекс мероприятий, проводимых с целью трудоустройства лиц, освобожденных из мест лишения свободы, остается много проблем, которые тормозят процесс их трудоустройства и требуют конструктивного решения.

К таким проблемам можно отнести:

- низкий уровень конкурентоспособности бывших осуждённых, связанный с отсутствием у них профессионального образования, соответственно профес-

сии, опыта работы либо потерей профессиональных навыков в период нахождения в местах лишения свободы;

- бытовая неустроенность граждан данной категории, отсутствие у них жилья и документов, необходимых для постановки на регистрационный учет в органы службы занятости и трудоустройства;

- наличие у бывших осужденных психологических барьеров при трудоустройстве, вызванных их уголовным прошлым, а зачастую нежелание осуществлять трудовую деятельность, аргументируя плохим состоянием здоровья;

- нежелание работодателей трудовых коллективов принимать на работу ранее судимых граждан из-за их уголовного прошлого, низкого уровня ответственности и исполнительской дисциплины.

- низкий образовательный и профессиональный уровень граждан данной категории.

Наиболее сложно решается вопрос обеспечения лиц, освобожденных из мест лишения свободы, жильем.

В 2018 году из исправительных учреждений Саратовской области было освобождено 67 лиц, не имеющих определённого места жительства (в первом полугодии 2019 года - 43).

Из-за отсутствия постоянного места жительства многие освободившиеся из мест лишения свободы вынуждены проживать у знакомых, в том числе у бывших осужденных, либо начинают вести бродячий образ жизни.

Для того чтобы решить различные жизненные ситуации, возникающие у осужденных после освобождения из мест лишения свободы, некоторые осужденные нуждаются в юридической помощи. При этом обратиться за юридической помощью и оплатить услуги юриста первое время после освобождения могут позволить себе немногие.

В целях преодоления обозначенной проблемы в 2018 году Уполномоченный по правам человека в Саратовской области обратился в Саратовскую областную Думу с законодательной инициативой о внесении изменений в Закон Саратовской области от 23 апреля 2012 года N 63-ЗСО "Об оказании бесплатной юридической помощи в Саратовской области".

Законопроект Уполномоченного был поддержан депутатами областной думы. Теперь согласно данному Закону лица, освобожденные из мест лишения свободы, в течение трех месяцев со дня освобождения, имеют право на получение бесплатной юридической помощи на территории области в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи.

В соответствии с действующим законодательством бывшие осужденные также могут рассчитывать на государственную социальную помощь.

По данным министерства социального развития Саратовской области, в первом полугодии 2019 года в органы социальной защиты населения обрати-

лось 59 лиц освобожденных из мест лишения свободы из них 50 получили меры социальной поддержки на общую сумму 59 249,54 рублей.

Согласно действующему законодательству (ст. 24 Федерального закона от 23.06.2016 N 182-ФЗ "Об основах системы профилактики правонарушений в Российской Федерации") обеспечение социальной адаптации данной категории граждан осуществляется по средствам представления этим лицам, нуждающимся в социальной адаптации, социальных услуг в организациях социального обслуживания в соответствии с Федеральным законом от 28 декабря 2013 года N 442-ФЗ "Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации", а также нормативными правовыми актами Саратовской области, принятыми в рамках его реализации.

Общее количество лиц из числа, ранее осужденных и отбывших наказание в виде лишения свободы, получивших услуги в стационарных учреждениях социального обслуживания, в первом полугодии 2019 года - 266 человек.

Социальное обслуживание лиц без определенного места жительства на территории Саратовской области осуществляется тремя учреждениями, в которых за год получают услуги порядка 500 человек:

- ГБУ СО «Саратовский центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий» по адресу: г. Саратов, ул. Полярная д.27;

- ГАУ СО «КЦСОН Балашовского района» по адресу: ул. Энтузиастов, 16А, г. Балашов (отделение ночного пребывания);

- ГАУ СО "Комплексный центр социального обслуживания населения Балаковского района", по адресу: ул. Титова, 23А, г.Балаково (отделение ночного пребывания).

В данных учреждениях проводится работа, направленная на социальную адаптацию лиц, ранее осужденных и отбывших наказание в местах лишения свободы, а так же на проведение профилактических мероприятий по предупреждению правонарушений.

Вышеуказанной категории лиц также оказывается содействие в восстановлении юридически значимых документов.

Положительно характеризуя проводимую работу, вместе с тем, следует отметить ограниченность количества мест и сроков пребывания в данных учреждениях.

Чтобы устроится в данные учреждения многие бывшие осужденные обращаются к Уполномоченному по правам человека в Саратовской области за ходатайствами. По данным обращениям проводится предварительная работа и оказывается возможная помощь.

Так, например, в 2019 году к Уполномоченному обращался гражданин Л., освободившийся из мест лишения свободы, срок наказания которого был равен 22 годам лишения свободы. Социальные связи у него были утрачены.

Заявитель сообщил, что администрацией центра социальной адаптации ему было отказано в размещении в связи с информацией о наличии заболевания, которое является препятствующим его нахождению среди других лиц, содержащихся в центре.

В рамках межведомственного сотрудничества Уполномоченного и министерства социального развития области было принято решении об определении заявителя на обследование в Психоневрологический диспансер Саратовской области для проведения комплексного обследования. После прохождения обследования, гражданин Л. был помещен в центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий.

Отдельные категории бывших заключенных могут рассчитывать на помощь социальной службы в стационарной форме.

В Саратовской области действует 21 учреждение, осуществляющее социальное обслуживание престарелых и инвалидов в стационарной форме:

- 12 домов-интернатов для престарелых и инвалидов;
- 8 психоневрологических интернатов;
- отделение общего профиля для граждан пожилого возраста и инвалидов в структуре ГАУ СО «Комплексный центр социального обслуживания населения Дергачевского района».

Большинство бывших осужденных, поступивших в дома-интернаты, имеют слабое зрение, слух, многие перенесли инсульт, ампутацию конечностей, являются инвалидами.

Наибольшее количество лиц из числа, ранее осужденных и отбывших наказание в виде лишения свободы, проживают в специализированном отделении ГАУ СО «Новоузенский дом-интернат для престарелых и инвалидов». В 2018 в доме-интернате проживало 165 получателей социальных услуг, в том числе 129 лиц из числа ранее осужденных. Всего в 2018 году в учреждении поступило 23 лица из числа ранее осужденных. Всего в 2018 году в учреждении поступило 23 лица из числа ранее осужденных.

Учитывая сложности работы с ранее осужденными, освободившимися из мест лишения свободы, ежегодно вышеуказанными учреждениями совместно с органами прокуратуры и органами полиции согласовывается комплексный план межведомственного взаимодействия по работе с получателями социальных услуг, проживающих в доме интернате.

Социальное сопровождение подростков с противоправным поведением осуществляется в соответствии с разработанным алгоритмом работы с несовершеннолетними, освобожденными из учреждений уголовно исполнительной системы, вернувшимися из специальных учебно воспитательных учреждений закрытого типа, в рамках межведомственного Порядка взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями на территории Саратовской области.

Работу по оказанию необходимого воздействия на бывших осужденных, предупреждению с их стороны преступлений и помощь выполняют и религиозные организации. В 2012 году в Балашове под патронажем Балашовской Епархии Русской Православной Церкви (Московский Патриархат) в целях оказания помощи женщинам, которые попали в трудные жизненные ситуации, был создан кризисный центр. С декабря 2017 года Кризисный центр зарегистрировался

как автономная некоммерческая организация по оказанию социальных услуг «Кризисный центр «С верой в жизнь!» и приступил к оказанию социальных услуг в качестве регионального негосударственного поставщика социальных услуг».

По информации ГУ МВД России по Саратовской области, в 2019 году из исправительных учреждений, расположенных на территории Саратовской области, в учреждение социальной адаптации было направлено 10 лиц с установленным на основании Федерального закона от 06.04.2011 N 64-ФЗ "Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы" административном надзором и 30 лиц по формальным признакам, попадающим под установление административного надзора.

Перед помещением в центр социальной адаптации для лиц без определенного места жительства и занятий, прибывшие проходят медицинское обследование, срок которого доходит до десяти дней. Все это время прибывшие граждане не могут находиться в данном центре.

Как результат, возникают трудности в установлении административного надзора в отношении граждан, освобождённых из мест лишения свободы и имеющих судимость, не имеющих регистрации и постоянного места жительства, а так же в осуществлении контроля за поведением таких лиц.

В сложившееся ситуации необходимо повышение межведомственного взаимодействия между ГУ МВД России по Саратовской области и центром социальной адаптации по обмену информацией.

Также следует рассмотреть возможность проведения медицинского обследования освобождающихся осужденных непосредственно перед освобождением, а также выдачи им соответствующего медицинского заключения, необходимого для размещения в центре социальной адаптации.

Как следует из вышеприведенного анализа, в деятельности центров социальной адаптации, работающих с различными категориями граждан, имеются определенные сложности.

Следует отметить, что в некоторых регионах России действуют специализированные реабилитационные центры для освободившихся из мест лишения свободы осужденных (в Республике Татарстан, в Красноярском крае).

В данных центрах лицам, освободившимся из мест лишения свободы, предоставляются места для временного проживания, оказывается помощь в трудоустройстве. С бывшими осужденными работают психологи, социальные работники, юристы.

Так по информации, предоставленной Уполномоченного по правам человека в Красноярском крае, на территории Красноярского края функционирует 4 центра социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы, - Ачинский, Канский, Красноярский, Минусинский (далее - Центры), подведомственных министерству социальной политики края, рассчитанные на 157 стационарных мест (из них 44 для женщин). Центры расположены в зданиях, яв-

ляющихся собственностью Красноярского края и финансируются за счет средств краевого бюджета.

Вышеуказанные учреждения предоставляют временное место проживания лицам, не имеющим постоянного места жительства, утратившим полностью или частично социально полезные связи, обратившимся после освобождения из мест лишения свободы самостоятельно либо по направлению ГУФСИН России по Красноярскому краю.

Центры адаптации осуществляют временную регистрацию в учреждении, оказывают содействие в восстановлении утраченных документов, осуществляют социально-правовую помощь. Срок проживания в Центрах не превышает шести месяцев. Если по истечение шести месяцев, гражданину некуда пойти, он при наличии свободных мест может быть размещен в Центре еще до двенадцати месяцев на платных условиях. В целях трудоустройства организован ежемесячный обмен информацией с Центром занятости населения по электронной почте. Сотрудниками Центров ежемесячно контролируются и посещаются места работы лиц, освобожденных из мест лишения свободы проживающих в Центрах.

В Республике Татарстан с 2014 года действует Автономная некоммерческая организация «Центра социальной реабилитации и адаптации», которая формирует систему социального сопровождения бывших осужденных, обеспечивает трудоустройство, предоставляет им временное жилье, обеспечивает продовольственным набором, в случае необходимости помогает восстановить документы и оказывает медицинскую помощь, а так же помощь в восстановлении социально-полезных связей.

В Республике Татарстан действует государственная программа по обеспечению общественного порядка и противодействию преступности в Республике Татарстан на 2014-2021 годы, утвержденная Постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 16.10.2013 № 764.

Указанная Государственная программа устанавливает необходимость реализации мероприятий, направленных на социализацию лиц, освобождающихся из мест лишения свободы, и граждан, осужденных к наказаниям, не связанным с лишением свободы, в том числе несовершеннолетних и молодежи.

Также указанная программа является продолжением развития поэтапной системы лечения и медико-социальной реабилитации и социализации больных наркоманией, в том числе лиц, освобожденных из мест лишения свободы.

Вышеприведенные примеры работы специализированных центров адаптации показывают более высокие результаты с бывшими осужденными в отличии от центров адаптации общего профиля. Не маловажное значение также имеет и обеспечение в специализированных центрах необходимого контроля за поведением бывших осужденных со стороны правоохранительных органов.

Рекомендации
Уполномоченного по правам человека в Саратовской области по решению вопросов социальной адаптации осужденных

Федеральной службе исполнения наказаний:

- рассмотреть возможность инициирования вопроса о повышении размера единовременного денежного пособия, выдаваемого осужденным, освобождаемым из мест лишения свободы, в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 25.12.2006 N 800;
- проанализировать вопрос о практике реализации положений статьи 73 УИК РФ и, при наличии оснований, принять дополнительные меры по обеспечению возможности направления осужденных к лишению свободы для отбывания наказания в исправительные учреждениях в пределах территории субъекта Российской Федерации, в котором они проживали;
- обратить внимание на материально-техническую базу исправительных учреждений, необходимую для организации производственного процесса (достаточность оборудования, степень технического износа оборудования, фактор устаревания оборудования и т.д.).

Управлению ФСИН России по Саратовской области:

- принять меры для обеспечения возможности осуществления осужденными в период отбывания наказания оплачиваемой трудовой деятельности;
- принять меры для создания условий трудовой реабилитации осужденных, имеющих инвалидность;
- продолжить практику проведения в исправительных учреждениях мероприятий по правовому просвещению осужденных;
- продолжить практику работы в исправительных учреждениях службы психологов;
- рассмотреть возможность создания на базе исправительных учреждений УФСИН России по Саратовской области реабилитационного центра подготовки осужденных к освобождению.

ГУ МВД России по Саратовской области:

- ориентировать территориальные отделы ГУ МВД России по Саратовской области на необходимость своевременно направлять ответы на запросы исправительных учреждений УФСИН России по Саратовской области в рамках проводимых мероприятий по подготовки осужденных к освобождению;
- оказывать возможное содействие в документировании осужденных, отбывающих наказание в местах лишения свободы, в том числе осужденных с неопределенным гражданско-правовым статусом.

Министерству социального развития Саратовской области:

- рассмотреть возможность открытия на территории Саратовской области специализированного центра адаптации лиц, освободившихся из мест лишения свободы.

Министерству занятости, труда и миграции Саратовской области:

- продолжить работу по оказанию органами службы занятости населения помощи в трудоустройстве лиц, освобожденных из мест лишения свободы;
- ориентировать работодателей на недопустимость безосновательных отказов в приеме на работу бывших осужденных;
- своевременно направлять ответы на запросы исправительных учреждений УФСИН России по Саратовской области в рамках проводимых мероприятий по подготовке осужденных к освобождению.

Министерству здравоохранения Саратовской области и Управлению ФСИН России Саратовской области:

- рассмотреть возможность проведения добровольного медицинского обследования освобождающихся осужденных с выдачей им медицинского заключения, необходимого для размещения в центре социальной адаптации.

Органам местного самоуправления:

- оказывать возможное содействие исправительным учреждениям УФСИН России по Саратовской области по запросам о восстановлении социальных связей осужденных, а также в трудовом и бытовом устройстве лиц, освобождающихся из мест лишения свободы;
- своевременно направлять ответы на запросы исправительных учреждений УФСИН России по Саратовской области в рамках проводимых мероприятий по подготовке осужденных к освобождению.

Правительству Саратовской области:

- проанализировать вопрос целесообразности принятия на территории Саратовской области областного закона о социальной адаптации осужденных.

Общественной палате Саратовской области:

- рассмотреть возможность обсуждения на площадке Общественной палаты области вопроса об участии общественных объединений в работе по оказанию помощи в социальной адаптации осужденных.

Органам законодательной власти:

- рассмотреть возможность внесения изменений в Федеральный закон от 25.07.2002 N 115-ФЗ "О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации", устанавливающих для лиц без гражданства, в отношении которых принято решение о нежелательности их пребывания на территории Российской Федерации, а также имеющих неснятую (непогашенную) судимость, и депортация которых за пределы Российской Федерации невозможна, специальный режим пребывания (проживания) в Российской Федерации и порядок осуществления ими трудовой деятельности на территории Российской Федерации.

Уполномоченный по правам человека
в Саратовской области
Т.В. Журик